



# Борьба с насилием

в отношении женщин в Южном Кавказе

Региональная Консультация со Специальным докладчиком  
ООН по вопросу о насилии в отношении женщин

Тбилиси, Грузия 9-11 мая 2007 г.

Пособие по проведению консультации

40  
лет  
университету

equitas

Эквигас Международный центр  
обучения правам человека  
International Centre for  
Human Rights Education

## **Эквитас**

Международный центр обучения правам человека  
666, Rue Sherbrooke Ouest  
Suite 1100  
Montréal, Québec  
Canada H3A 1E7

Tel. : (514) 954-0382

Fax. : (514) 954-0659

E-mail : [info@equitas.org](mailto:info@equitas.org)

[Web site: www.equitas.org](http://www.equitas.org)

© 2007 **Эквитас** – Международный центр обучения правам человека  
ISBN 2-921337-46-0

Дизайн обложки был разработан и представлен на безвозмездной основе «Сыковски коммьюникэйшнс» **Sychowski Communications** [www.sycom.ca](http://www.sycom.ca)

Все части данного руководства можно воспроизводить с целью использования в области обучения правам человека с указанием источников и информируя Эквитас – Международный центр обучения правам человека (ранее известный как Канадский фонд по правам человека) об этом использовании.

Мнения, высказанные в данной публикации, это мнения авторов, и они не отражают мнение или позицию финансирующих этот проект организаций.



# Содержание

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	<b>1</b>
Общая информация .....	1
Цель .....	2
Задачи .....	2
Участники .....	3
Методология .....	3
О пособии .....	3
<b>ИНФОРМАЦИЯ О ОРГАНИЗАТОРАХ</b> .....	<b>4</b>
<b>РАСПИСАНИЕ</b> .....	<b>7</b>
Приветственные слова .....	11
Сессия 1 Знакомство участников и их ожидания .....	12
Сессия 2 Обзор консультации .....	14
Сессия 3 Текущая ситуация с насилием в отношении женщин в регионе .....	17
Сессия 4 Обзор системы ООН для защиты прав человека, особенно уделяя внимание насилию в отношении женщин .....	25
Сессия 6 Подача информации Специальному докладчику ООН по вопросам насилия в отношении женщин, его причин и последствий .....	39
Сессия 7 Стратегии изменений: опознание следующих шагов .....	51
Сессия 8 Оценка консультации и заключительные комментарии .....	55
Сессия 9 Проведение пресс-конференции с представителями местной прессы .....	56
<b>ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ</b> .....	<b>57</b>
Изложение фактов № 27: Деятельность специальных докладчиков Организации Объединенных Наций: 17 вопросов и ответов .....	58
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин .....	74
Декларация об искоренении насилия в отношении женщин .....	85
Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов .....	91
Конвенция о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков .....	93
Резолюция 1325 .....	96





# Введение

## Общая информация

*Насилие в отношении женщин - это пожалуй одно из самых постыдных нарушений прав человека. Но и возможно одно из самых распространенных. Оно не признает никаких границ, ни географических, ни культурных, ни социальных. Пока оно продолжается мы не можем заявлять о реальном продвижении в направлении к равенству, развитию, и миру. — Генеральный Секретарь ООН, Кофи Аннан, 1999*

Регион Южного Кавказа (Армения, Азербайджан и Грузия) – это край измученный неразрешенными этно-политическими конфликтами, отсутствием политической стабильности и длительным экономическим кризисом. С распадом Советского Союза, для народов Южного Кавказа начался тягостный переходный период, который характеризуется политической напряженностью, вооруженными конфликтами (в Карабахе, в Абхазии и в южной Осетии) и социально-экономическими переворотами. Результатом этого переходного периода являются страдание от бедности, коррупция, вялые политические и экономические реформы, многочисленные беженцы и внутренне перемещенные лица (ВПЛ), серьезные экологические проблемы и ограниченное уважение к правам человека и закону. Регион Южного Кавказа находится также в центре геополитического соперничества для достижения политического и экономического превосходства, характерный для периода после холодной войны. В этом контексте, женщины продолжают находиться под негативным воздействием на различных уровнях. Неразрешённые конфликты в Нагорном Карабахе и Южной Осетии, а также возможность новых конфликтов, указывают на отсутствие стабильности в этом регионе. «Война Террора», религиозный радикализм, экономическая миграция и незаконная торговля людьми и наркотиками – все это ухудшает ситуацию с безопасностью женщин в регионе и способствует насилию в отношении женщин. Развал государственной социальной инфраструктуры также усугубил уязвимость женщин, так как число женщин оказавшихся за чертой бедности возросло.

Несмотря на то, что страны данного региона ратифицировали большинство основных международных договоров в области прав человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), правительства неполностью привержены к исполнению этих обязанностей. Кроме того, некоторые укоренившиеся в традиции обычаи и привычки, оказывают негативное влияние на реализацию гендерного равенства. Все выше упомянутые факторы, вносят свой вклад в широко распространённый феномен домашнего насилия. В свете серьезности этих проблем, Специальный докладчик ООН по вопросам насилия в отношении женщин (НОЖ), профессор Якин Ертурк, посчитала важным посетить регион, с целью связаться с



гражданскими организациями, действующие в борьбе с насилием в отношении женщин.

В данном контексте, оформить полномочия и ответственность женщин и укрепить позицию организаций, которые стимулируют и защищают права женщин – основные подходы для того, чтобы дать женщинам возможность играть действующие роли в решении настоящих политических проблем и проблем, касающихся социальной безопасности, и чтобы рассматривать роль женщины в конфликтных и пост-конфликтных ситуациях.

Данная Региональная Консультация со Специальным докладчиком ООН по вопросам насилия в отношении женщин, его причин и последствий поможет представителям организаций гражданского общества региона получить более детальное представление о контексте, в котором они работают, о мандате Специального докладчика ООН по вопросам насилия в отношении женщин и международных механизмах, которые могут помочь им в борьбе с насилием в отношении женщин. Они также смогут обменяться идеями, стратегическими подходами и наладить связи с целью повышения эффективности своих усилий.

Консультация является вторым совместным действием Эквитас и Специального докладчика ООН по вопросам насилия в отношении женщин, профессора Якин Ертурк, после удачного осуществления Региональной Консультации со Специальным докладчиком ООН в Центральной Азии, состоявшейся в Алматы, Казахстан, в декабре 2005 г.

## Цель

Цель региональной консультации – укрепление защиты прав женщин и борьба с насилием в отношении женщин в Южном Кавказе (Армении, Азербайджане и Грузии), в частности защиты женщин, находящихся в конфликтных и пост-конфликтных ситуациях.

## Задачи

- **Определить** причины и текущие тенденции лежащие в основе насилия в отношении женщин в Южном Кавказе.
- **Укрепить** возможности целевой группы, состоящей из организаций гражданского общества в Южном Кавказе по использованию мандата Специального докладчика ООН по вопросам насилия в отношении женщин и других международных защитных механизмов, касающиеся прав человека, с целью действовать против насилия в отношении женщин в этом регионе.
- **Развить** стратегии для успешного продвижения и защиты прав женщин, находящихся в конфликтных и пост-конфликтных ситуациях, в частности осуществление Резолюции 1325.





- **Стимулировать** национальное и областное сотрудничество, связи и знакомство среди намеченных гражданских организациях, работа которых касается этого вопроса.

## Участники

Участниками этой Региональной Консультации в Южном Кавказе стали представители организаций гражданского общества, работающих с проблемами насилия в отношении женщин в Армении, Азербайджане и Грузии.

## Методология

Методология данной консультации основана на подходе к обучению, в центре которого находятся участники процесса. Основное предположение этого подхода заключается в том, что большая часть содержания исходит от самих участников и что консультация служит формой извлечения этого содержания.

Для разработки семинара согласно этому подходу Эквитас использует модель «Спираль обучения», которая описана ниже:

1. Мы начинаем с обмена опытом между участниками (т.е. знаниями, навыками в определенной области, в данном случае по вопросам насилия в отношении женщин в контексте стран, где работают участники);
2. В общей группе они анализируют этот опыт и выделяют схожие области и модели;
3. Через анализ, выступления экспертов, у которых есть знания в соответствующей области, а также через дополнительные материалы для чтения, и т.д. добавляются и создаются новая информация и знания;
4. Затем у участников есть возможность применить на практике полученные знания;
5. Выработка стратегии для будущих действий.

Оценка является очень важной частью этого процесса.

## О пособии

В этом пособии описан формат консультации с задачами, описанием упражнений и предлагаемыми временными рамками для каждого упражнения. Для некоторых упражнений используются Рабочие листы и Ссылки.

Это пособие было разработано сотрудниками Эквитас. Его выпуск стал возможным благодаря щедрой финансовой поддержке Канадского агентства по международному развитию (CIDA).



Canadian International  
Development Agency

Agence canadienne de  
développement international

Canada

## Информация о организаторах



### **Эквитас – Международный центр обучения правам человека**

Учрежденный в 1967 г. и ранее известный как Канадский фонд по правам человека, Эквитас – международный центр обучения правам человека – это некоммерческая, неправительственная организация (НПО) занимающаяся обучением правам человека (ОПЧ) в Канаде и других странах мира. Обучение правам человека лежит в основе деятельности Эквитас. В дополнение к Международной программе обучения правам человека в Канаде, Эквитас проводит программы в области обучения правам человека в Азии, Африке, Центральной и Восточной Европе и Южном Кавказе.

Наше видение прав человека и понимание того, что такое обучения проявляется в том, как мы осуществляет свою деятельность. Мы, сотрудники Эквитас, убеждены, что обучение правам человека будет успешным только в том случае, когда участники вовлечены во все аспекты процесса обучения и когда им приходится анализировать, действительно ли их ценности и убеждения отражают основополагающие принципы прав человека: универсальность, неделимость, взаимозависимость, равенство, человеческое достоинство, уважение, не-дискриминация и социальный прогресс. Следовательно, все образовательные мероприятия Эквитас, включая такие Консультации, как эта, строятся на методах полного участия и подчеркивают необходимость вовлечения всех заинтересованных лиц в процесс выявления потребностей, разработки, проведения, оценки программы и, что еще более важно, планирования последующих инициатив.

Для Эквитас обучение правам человека – это процесс трансформации, который начинается с каждого отдельного человека и разветвляясь дальше, охватывает все общество в целом. Обучение правам человека включает в себя изучение принципов и инструментов прав человека, а также способствует критическому мышлению и анализу. В конечном итоге обучение правам человека воодушевляет людей взять в свои руки контроль над собственной жизнью и решениями, влияющими на нее.







- совершенствование законодательства Грузии;
- представительство в суде граждан права которых были нарушены;
- профессиональное мастерство юристов;
- развитие гражданского общества;
- поддержка свободы информации и прозрачности.

Ассоциация Молодых Юристов Грузии (АМЮГ) осуществляет деятельность в Тбилиси и семи регионах: Телави, Рустави, Гори, Кутаиси, Батуми, Душети, Озургети

# Расписание

Среда, 9 мая, 2007 г.

День 1: Сравнительный анализ ситуации в области насилия в отношении женщин на национальном уровне

Время	Сессия	Название
10:00 – 10:30		<b>Приветственные слова</b> Организаторы Консультации и Специальный докладчик ООН приветствуют участников и приглашенных лекторов.
10:30 – 11:00	Сессия 1	<b>Знакомство участников и их ожидания</b> Участники, фасилитаторы и эксперты представляются друг другу. Они знакомятся с ожиданиями от данной консультации, а также с ресурсами, которые они могут друг другу предложить.
11:00 – 11:15	Сессия 2	<b>Обзор консультации</b> Фасилитатор делает обзор консультации, обращаясь снова к ожиданиям и ресурсам участников перечисленным в первой сессии.
11:15 – 11:45	Перерыв	
11:45 – 13:15	Сессия 3	<b>Текущая ситуация с насилием в отношении женщин в Южном Кавказе</b> Участники работают в группах по странам и определяют основные проблемы в области насилия в отношении женщин для последующей презентации. Работа с проблемами насилия в отношении женщин в Южном Кавказе. Участники поделятся опытом своих организаций и определяют действующих лиц и/или институты и законы в своих странах, которые ограничивают или способствуют помощи в случаях насилия в отношении женщин. Каждая группа представляет свои выводы остальным группам (15 мин. на каждую группу).
13:15 – 14:30	Обед	
14:30 – 16:30	Сессия 3	<b>(Продолжение)</b> 1) <b>Презентация приглашенного лектора.</b> Лектор представляет сравнительный обзор и прокомментирует полученную от участников информацию. Он/она также предъявит существующего национального законодательства в Южном Кавказе по вопросам насилия в отношении женщин. 2) <b>Презентация Специального докладчика ООН по вопросам НОЖ.</b> Специальный докладчик проводит связи между национальным, более широким региональным и международным контекстами.
16:30 – 17:00	Перерыв	
17:00 – 17:45		Подготовка пресс-конференции, которая состоится в День 3. Специальный докладчик ООН по вопросам насилия в отношении женщин, обсуждает совместно с участниками формат пресс-конференции и составляют комитет на данный случай, который напишет черновик изложения.
17:45 – 18:00		<b>Подведение итогов дня.</b>

Четверг, 10 мая, 2007 г.

День 2: Система ООН и мандат Специального докладчика ООН по вопросам насилия в отношении женщин

<i>Время</i>	<i>Сессия</i>	<i>Название</i>
10:00 – 11:30	Сессия 4	<b>Обзор Системы защиты прав человека ООН с фокусом на вопросы насилия в отношении женщин</b> Специальный докладчик ООН и ее ассистент проведут обзор Системы прав человека ООН, концентрируясь на Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, на Факультативным протоколе к этой конвенции, и на Резолюции 1325 Совета Безопасности.
11:30 – 11:45	Перерыв	
11:45 – 13:15	Сессия 4	<b>Продолжение (Работа в малых группах и презентации)</b> Участники работают в малых группах и проводят анализ Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Декларации об искоренении насилия в отношении женщин, Резолюции 1325 и других соответствующих документов с последующей презентацией результатов своего анализа.
13:15 – 14:30	Обед	
14:30 – 15:30	Сессия 5	<b>Мандат Специального докладчика ООН по вопросам насилия в отношении женщин, его причин и последствий</b> Специальный докладчик рассказывает о своей роли и мандате. Участники могут задавать вопросы и делиться своими комментариями. Специальный докладчик пояснит как ее мандат усиливает Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
15:30 – 16:00	Перерыв	
16:00 – 17:45	Сессия 6	<b>Подача информации Специальному докладчику ООН по вопросам НОЖ и Факультативному протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.</b> Один из приглашенных экспертов делает обзор особых процедур подачи срочного обращения и писем-заявлений по нарушениям прав человека. Он/а также проводит обсуждение с участниками преимуществ и недостатков особых процедур в сравнении с другими механизмами.  Участники работают в малых группах и готовят предварительный вариант письма или призыва к незамедлительным действиям по реальному делу. Каждая группа представляет свою модель письма Специальному докладчику для комментариев и предложений.
17:45 – 18:00		Подведение итогов дня.



Пятница, 11 мая, 2007 г.

День 3: Разработка стратегий и укрепление связей: **осмотр** возможностей в борьбе с насилием в отношении женщин совместно со Специальным докладчиком ООН по вопросам насилия в отношении женщин

<i>Время</i>	<i>Сессия</i>	<i>Название</i>
10:00 – 11:30	Сессия 7	<b>Стратегии изменений: опознание следующих шагов</b> Участники обсуждают свои идеи и возможности совместной работы со Специальным докладчиком ООН по вопросам НОЖ, своей совместной работы на региональном и/или национальном уровне. Участники также определяют возможную роль Эквитас в этом процессе. В завершение, участники выделяют приоритетные области и рассматривают стратегии борьбы с насилием в отношении женщин совместно со Специальным докладчиком.
11:30 – 12:00	Перерыв	
12:00 – 13:15	Сессия 7	(Продолжение)
13:15 – 14:30	Обед	
14:30 – 15:00	Сессия 8	<b>Общая оценка семинара и заключительные комментарии Специального докладчика ООН по вопросам НОЖ, представителей Эквитас и участников встречи.</b>
15:00 – 15:30	Перерыв	
15:30 – 17:00	Сессия 9	<b>Подготовка и проведение пресс-конференции со Специальным докладчиком ООН и представителями местной прессы.</b>
18:00 – 21:00	Ужин и торжественное закрытие семинара.	





## Приветственные слова

### Время

---

30 мин.

### Описание

---

Организаторы Консультации, Эквитас и GYLA, открывают работу семинара, приветствуя участников и приглашенных лекторов. Профессор Якин Ертурк, Специальный докладчик ООН по вопросам насилия в отношении женщин (НОЖ), представляется и проводит обзор своей опытной работы по вопросам насилия в отношении женщин, поясняет свой интерес к Южному Кавказу и делится своими ожиданиями от Консультации



## Сессия 1 Знакомство участников и их ожидания

### Задачи

- Познакомиться с участниками и проанализировать индивидуальные ожидания и доступные ресурсы группы.

### Время

30 мин.

### Описание

Эта сессия состоит из двух частей.

В **Части А**, участники представляются членам своей группы.

В **Части Б**, участники проанализируют свои ожидания и ресурсы в отношении Консультации.

#### 15 мин. Часть А Ледокол

Фасилитатор проводит упражнение-ледокол с участниками.

Участники представляются указав свое имя, организацию и свою роль в своей организации.

#### 15 мин. Часть Б Ожидания и ресурсы

1. Используя небольшие метакарты, участники определяют одно свое ожидание от Консультации и что-то что одно, что они могут предложить другим участникам.
2. Каждый участник представляет свое ожидание и ресурс группе и размещает свои метакарты на флипчарте с таблицей со следующей страницы.
3. Фасилитатор обобщает ожидания и ресурсы, перечисленные участниками и подчеркивает взаимосвязи между ними. Он/она также выделяет ожидания, которые возможно не будут осуществлены на Консультации.

Продолжение ▶ ▶ ▶

*Продолжение Сессии 1*

**Таблица. Ожидания и ресурсы группы**

Ожидания	Ресурсы

Конец сессии ■



## Сессия 2 Обзор консультации

### Задачи

Сделать обзор Региональной консультации по вопросам насилия в отношении женщин в Южном Кавказе и обсудить основные правила работы в группе.

### Время

15 мин.

### Описание

Эта сессия состоит из двух частей.

В **Части А**, фасилитатор делает обзор консультации.

В **Части Б**, участники вырабатывают правила работы в группе во время консультации.

### **10 мин. Часть А Обзор консультации**

Фасилитатор делает обзор консультации, обращаясь снова к ожиданиям и ресурсам участников в Сессии 1.

Общая схема консультации представлена в **Ссылке 1**.

[Продолжение ▶ ▶ ▶](#)

### Продолжение Сессии 3

#### 5 мин. Часть Б Правила работы

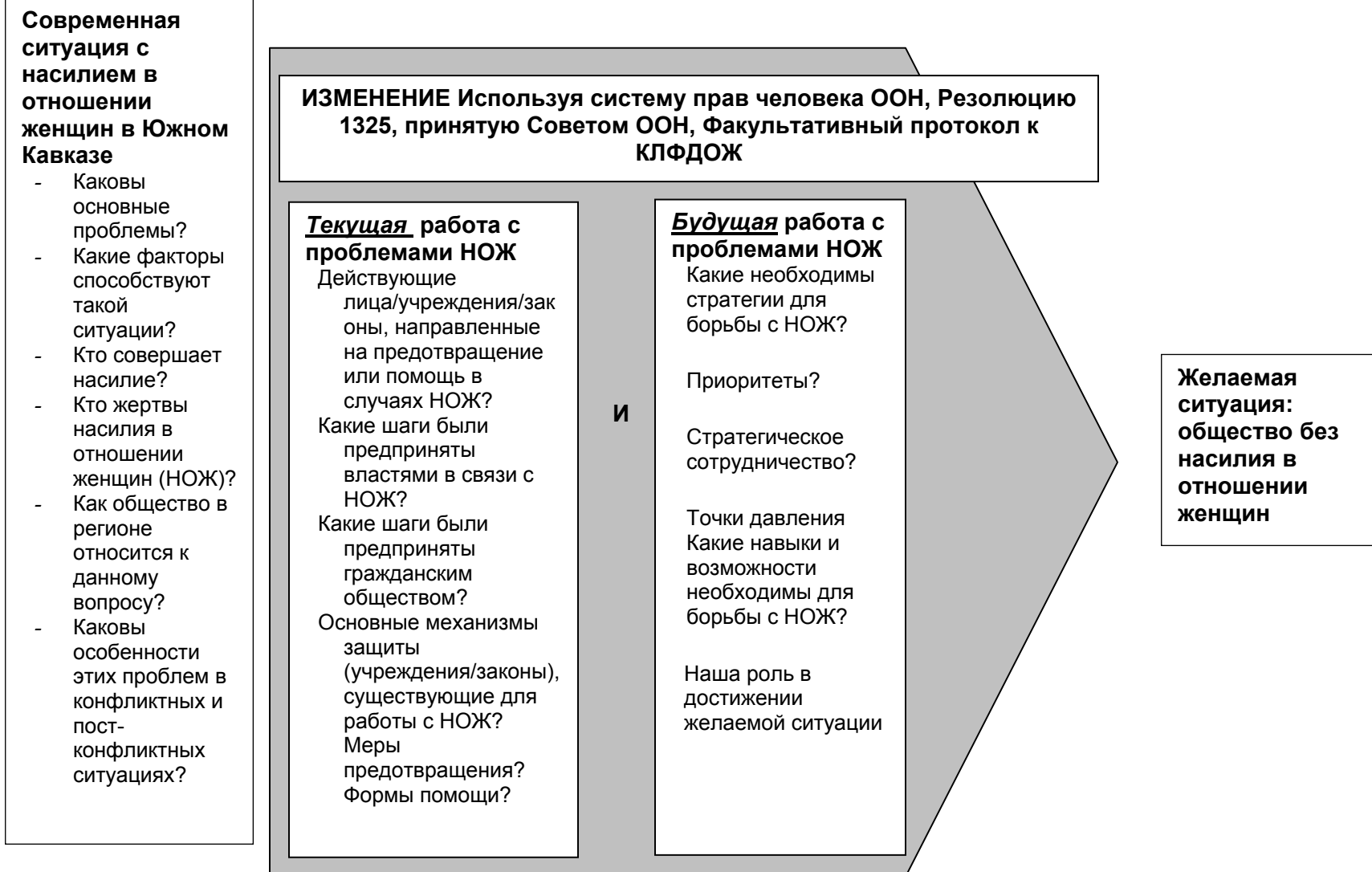
Вместе с фасилитатором составьте список правил работы группы. Фасилитатор записывает их на флипчарте и вывешивает в комнате заседаний на время консультации. Важно, чтобы все члены группы согласились с этими правилами и соблюдали их.

Внимание: Участники должны удостовериться, что их правила гендерно чувствительные.

Правила работы группы:

Конец сессии ■

## Ссылка 1: Общая схема консультации







## Сессия 3 Текущая ситуация с насилием в отношении женщин в регионе

### Задачи

---

Выявить основные проблемы, причины и последствия насилия в отношении женщин в регионе.

### Время

---

3 ч. 30 мин.

### Описание

---

Эта сессия состоит из четырех частей.

В **Части А**, участники работают в малых группах (по странам) и обсуждают основные проблемы в области насилия в отношении женщин в своих странах.

В **Части Б**, участники представляют результаты работы своей малой группы остальным участникам.

В **Части В**, приглашенный лектор, эксперт в этом регионе, проведет сравнительный обзор существующих на Кавказе национальных законов, которые касаются судебных дел по насилию в отношении женщин.

В **Части Г**, Специальный докладчик ООН по вопросам НОЖ расположит в более широком региональном и международным контексте проблемы, определенные участниками.

### 45 мин. Часть А Работа в малых группах

1. Фасилитатор распределяет участников по группам, по странам.
2. Вместе с членами своей малой группы выявляйте пять (5) основных, по вашему мнению, проблем в области насилия в отношении женщин в своей стране и объясните почему. Каждая группа записывает информацию на Рабочем листе 1а.
3. Размышляя каждую из пять основных проблем в области насилия в отношении женщин в своей стране, установите главных актеры/ институции/ действующие лица или группы, которые ограничивают насилие в отношении женщин или которые предъявляют регрессивный иск к делам по НОЖ.



Укажите также шаги или меры, которые эти актеры принимают. Пишите свои ответы в Рабочем листе 1б.

В помощь участникам предлагается Ссылка 2.

4. Каждая группа готовит презентацию результатов своей работы в **Части Б**.

### **60 мин. Часть Б Презентации групп**

Участники возвращаются в общую группу. Каждая группа делает презентацию результатов своей работы (15 мин. каждая).

Фасилитатор подводит итоги и выделяет общие элементы.

### **60 мин. Часть В Презентация приглашенного лектора**

Приглашенный лектор прокомментирует полученную от участников информацию и проводит сравнительный обзор. Он/а предоставит текущие примеры судебных дел по вопросам НОЖ в Южном Кавказе. Презентация включает следующие этапы:

- Какой местный закон поддерживает предупреждение и принимает меры к исправлению ситуации насилия в отношении женщин, особенно в конфликтных и пост-конфликтных ситуациях?
- Обязанности государства применять стандарты необходимых мер, чтобы прекратить насилие в отношении женщин. Обратитесь к **Ссылке 3**.
- Как и насколько эффективно предупреждают законы насилие в отношении женщин? Есть ли там какие-нибудь общие отводы, которые ограничивают имплементацию этих законов?
- Каковы некоторые из лучших процессуальных норм, использованных при судебных делах, которые вовлекают насилие в отношении женщин?

[Продолжение ▶ ▶ ▶](#)



### Продолжение Сессии 3

**45 мин. Часть Г Презентация специального докладчика ООН по вопросам НОЖ**

Специальный докладчик ООН сделает объяснительное примечание по поводу определенных в частях **Б** и **В** проблем и вставит эти вопросы в более широком международном контексте.

**45 мин. Часть Г Подготовка пресс-конференции**

Подготовка пресс-конференции, которая состоится в День 3. Специальный докладчик ООН по вопросам насилия в отношении женщин, обсуждает совместно с участниками формат пресс-конференции и составляют комитет на данный случай, который напишет черновик изложения.

**Конец сессии ■**

## Ссылка 2: Примеры проблем связанных с насилием в отношении женщин

### **Домашнее насилие:**

Физическое насилие. Сексуальные домогательства и изнасилование внутри круга родственных связей.  
Физическое и эмоциональное насилие. Сексуальное насилие по отношению к детям и подросткам.  
Физическое насилие по отношению к детям и подросткам.

### **Предпочтение сыновей и убийство девочек**

Последствия этой проблемы могут быть различными, начиная от убийства плода или детей женского пола до пренебрежительного отношения к дочерям в сравнении с их братьями в том, что касается таких основных потребностей как питание, базовое здравоохранение и образование.

### **Насилие, связанное с приданым и ранние браки**

Во многих странах сексуальное насилие со стороны мужа по отношению к своей жене не рассматривается как преступление: ожидается, что жена подчинится. Поэтому на практике женщине очень трудно доказать, что произошло сексуальное насилие, если только она не продемонстрирует серьезные повреждения. Невыплата приданого может привести к насилию.

Ранние браки, особенно без согласия девушки – это еще одна форма нарушения прав человека. Ранний брак и следующие за ним множественные беременности могут привести к серьезным нарушениям здоровья женщины на всю жизнь.

### **Сексуальное насилие и изнасилование**

Изнасилование может произойти где угодно, даже в семье, где оно может приобрести форму изнасилования в браке или инцеста. Оно может произойти в общине, где женщина может стать добычей насильника. Оно также происходит в ситуациях вооруженных конфликтов и в лагерях беженцев.

### **Принудительная проституция, сексуальная эксплуатация и порнография**

Женщин заставляют заниматься проституцией их родители, мужа или ухажеры – или сложные экономические и социальные условия в которых они оказываются. Это может привести их фактически к рабству. Порнография представляет собой форму насилия в отношении женщин, которая ведет к деградации и плохому обращению с женщинами.

### **Торговля женщинами и рабство**

Женщин заманивают в проституцию или «фактическое рабство» иногда через агентства знакомств, которые обещают найти им мужа или работу за границей. Женщин покупают и продают как товар их родители, мужа, ухажеры и др.

### **Насилие в отношении женщин- трудовых мигрантов**

Ужасные условия труда. Многие становятся фактически рабами, мишенью для физического насилия и изнасилования своими работодателями. Работодатели не дают женщинам убежать отобрав у них паспорта или личные документы.

### **Насилие в отношении женщин содержащихся в заключении**

Женщины в заключении или под арестом, в тюрьмах и т.д. становятся жертвами насилия со стороны тех людей, которые как раз должны защищать их – представителей правоохранительных органов и системы правосудия. К женщинам применяется физическое и вербальное насилие; а также сексуальные и физические пытки.

### **Насилие в отношении женщин в конфликтных и пост-конфликтных ситуациях**

Насилие широко применяется как оружие войны там, где происходят вооруженные конфликты между различными сторонами. Женщины и девочки часто становятся жертвами насилия бандами солдат с обеих воюющих сторон. Эти акты направлены в основном на унижение достоинства жертвы.

### **Насилие в отношении женщин – беженцев и внутренне перемещенных лиц**

В лагерях беженцев их насилуют военный и иммиграционный персонал, бандитские группы, мужчины беженцы и враждебно настроенные этнические группы. Их также заставляют заниматься проституцией.

**Ссылка:** Адаптировано из *Женщины и насилие*. Департамент общественной информации ООН DPI/1772/HR-февраль 1996 г. <http://www.un.org/rights/dpi1772e.htm>





гендерном анализе и других данных, для того чтобы можно было определить и устранить препятствия гендерной справедливости, включая все дискриминационные законы, практики и общественные устои.

(ii) Государства обязаны предпринимать необходимые меры по защите женщин от насилия, включая ссылки на ситуацию с насилием в отношении женщин при разработке уголовного и гражданского кодексов. Государства должны убедиться, что женщины и девочки, являющиеся уязвимыми для насилия, получают соответствующую защиту со стороны правоохранительных органов – таким образом Государство должно способствовать формированию среды, в которой женщины будут чувствовать себя в безопасности, в случае заявления о насилии и будут уверены в том, что в ответ на их заявление будут предприняты соответствующие меры. Когда женщины заявляют о случаях насилия, власти должны реагировать немедленными действиями, такими как приказы о предоставлении защиты. Государства также должны обеспечить доступ женщин и девочек, пострадавших от насилия к медицинским и социальным формам помощи, а также к альтернативному жилью или другому безопасному убежищу. Полиция, медицинский и другой персонал, вступающий в контакт с женщинами - жертвами насилия должен проходить специальную подготовку для того, чтобы действовать с проявлением должного уважения к правам жертвы.

(iii) Государства обязаны предпринимать необходимые меры в целях преследования и наказания лиц, совершивших акты насилия в отношении женщин или девочек. Государства не могут позволить случаям насилия в отношении женщин оставаться безнаказанными. Когда выявлено лицо, совершившее акт насилия в отношении женщины, Государство обязано призвать его к ответу. Преследование лиц, совершивших акты насилия в отношении женщин и девочек не может позволить повторить насилие через процедурные правила, связанные с доказательствами, свидетельскими показаниями или другими процедурными аспектами. Государство также обязано в своем намерении наказать насилие в отношении женщин дать четко понять, что такое насилие является серьезным уголовным преступлением. Прокуроры и другой юридический персонал должны проходить специальную подготовку, которая позволит им разбирать случаи насилия в отношении женщин и девочек в гендерно-чувствительной манере.

(iv) Государства обязаны предоставлять возмещение женщинам и девочкам, ставшим жертвами насилия. Это включает материальную компенсацию за любой физический или моральный ущерб, потерянные возможности по трудоустройству, образованию и социальным выгодам, потерю заработка, нанесение вреда репутации и достоинству и любые расходы связанные с юридической, медицинской или социальной стороной дела в результате насилия. Государства также должны организовать службы реабилитации и поддержки для женщин, ставших жертвами насилия».

**Ссылка:** *«Трудности реализации стандарта необходимых мер для прекращения насилия в отношении женщин», профессор Якин Ертурк, Специальный докладчик ООН по вопросам насилия в отношении женщин.*



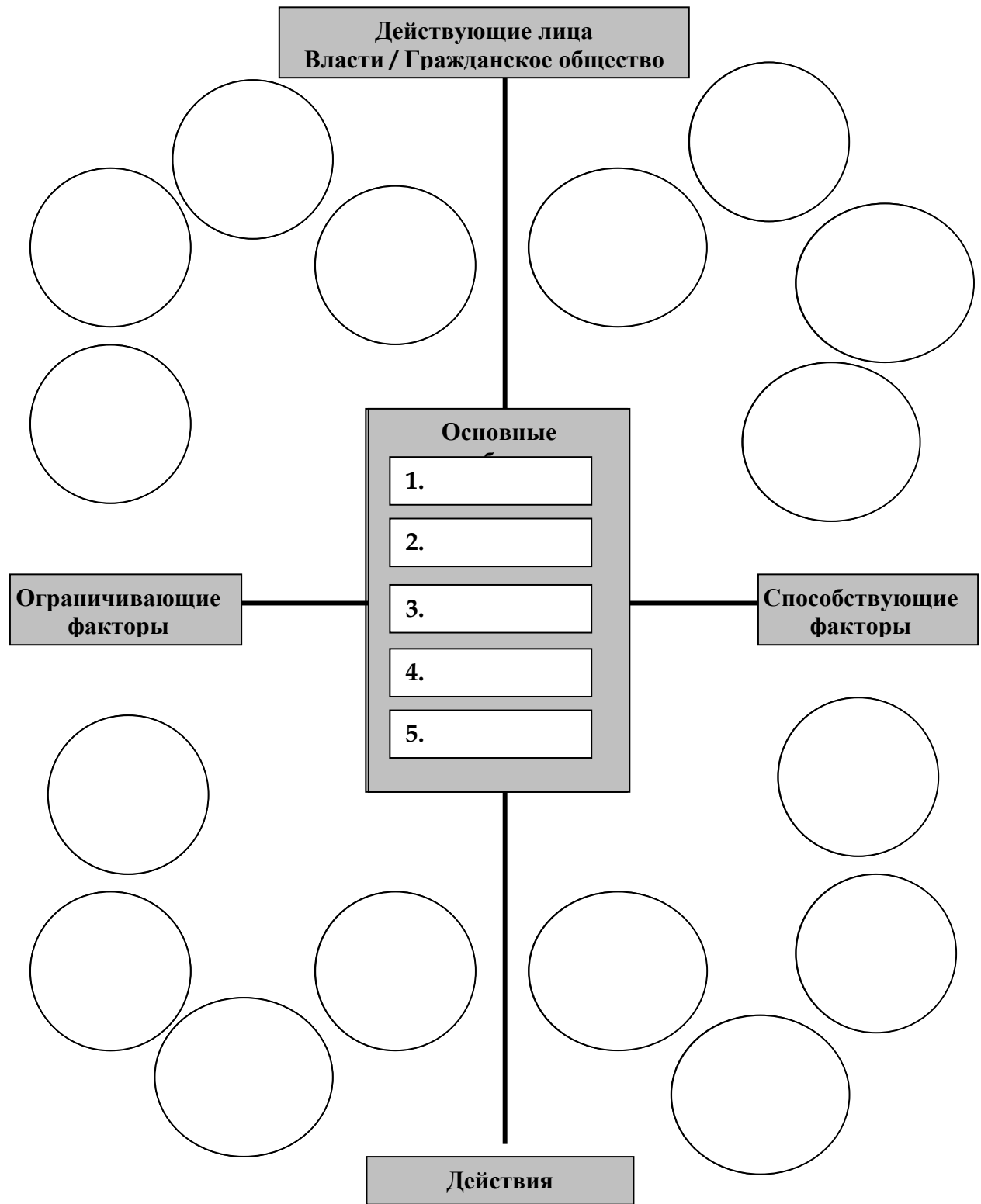


### Рабочий лист 1а: Анализ современных проблем связанных с насилием в отношении женщин

Проблемы	Жертвы	Нарушители	Причины
Выявляйте пять (5) основных, по вашему мнению, проблем в области насилия в отношении женщин в своей стране. Некоторые примеры представлены в Ссылке 2. Объясните почему.	Кто является жертвами НОЖ?	Кто является нарушителями в случаях НОЖ?	Перечислите несколько основных культуральных, экономических, политических, легальных и/или социальных факторов, ведущих к этим вопросам о прав человека.
Проблемы по насилию в отношении женщин и их особенности в конфликтных и пост-конфликтных ситуациях:			



**Рабочий лист 16: Карта связей: работа с вопросами насилия в отношении женщин в Южном Кавказе**





## Сессия 4 Обзор системы ООН для защиты прав человека, особенно уделяя внимание насилию в отношении женщин

### Задачи

---

Выявить действующие лица, институты, практики/или законы которые ограничивают или способствуют помощи в случаях насилия в отношении женщин.

### Время

---

3 ч.

### Описание

---

Это упражнение состоит из трех частей.

В **Части А**, Специальный докладчик ООН по вопросам НОЖ и ее ассистент предоставит обзор системы прав человека ООН, сосредоточиваясь на инструментах и подходах для негосударственных организаций, занимающиеся с борьбой с НОЖ.

В **Части Б**, участники будут рассматривать некоторые международные стандарты и инструменты, которые касаются прав женщин и особенно НОЖ.

В **Части В**, участники вместе с специальным докладчиком ООН представят сравнительный анализ существующего национального законодательства в сфере насилия в отношении женщин в Южном Кавказе.

### 60 мин. Часть А Презентация

Специальный докладчик ООН по вопросам НОЖ предоставит обзор системы прав человека ООН и даст примеры о том, как организации могут применять эту систему в борьбе с насилием в отношении женщин. Будут обсуждаться сильные стороны и недостатки этих примеров.

Ассистент Специального докладчика, м-р Иан Хессбругге, сфокусирует свою презентацию на механизмы подачи срочного письма-заявления Специальному докладчику, Факультативному протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также процедуры государства-участника



и другие нормы подхода к ООН для негосударственных организаций, занимающиеся с борьбой с НОЖ.

Для того, чтобы подготовиться для этой презентации, участники должны прочитать ссылки в конце этого пособия а также Ссылку 4.

Nota: Факультативное чтение (на английском) находится на сопровождающем диске.

Фасилитатор или приглашенный лектор ведут дискуссию по опыту учасников в системе ООН прав человека. Для стимулирования дискуссии, он/а возможно поставит следующие вопросы:

- 1) Как именно применяете (или могли бы применять) вы систему ООН в борьбе с НОЖ?
- 2) Какие сильные стороны или недостатки заметили вы в применении системы ООН?

Продолжение ▶ ▶ ▶



## Продолжение Сессии 4

### 90 мин. Часть Б Работа в малых группах

Участники работают в малых группах, пытаясь познакомиться с международными инструментами. Каждая группа составит краткую презентацию по вопросам одного из нижепредставленных инструментов, преследуя основные направления.

Инструменты (смотри дополнительные материалы в конце этого пособия):

- Конвенция о прекращении всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW)
- Декларация об искоренении насилия в отношении женщин
- Декларация о защите женщин и детей в период вооруженных конфликтов
- Конвенция о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков

Основные направления:

- Составьте презентацию (5 мин.) по вопросу выбранного инструмента, пользуясь:
  - текстом инструмента
  - опытом участников вашей группы (лучшие примеры)
- Пользуйтесь форматом указанным в **Рабочем листу 2**.
- Рассмотрите какие шаги или действия были предприняты каждым из действующих лиц, выделенным вами и запишите в соответствующих кружочках схемы.
- Резюмируйте итоги дискуссии вашей группы на флипчарте.
- Назначьте докладчика для вашей презентации в общей группе.



**30 мин. Часть В Презентации групп**

Специальный докладчик ООН по вопросам НОЖ и ее ассистент предоставит прокомментируют презентации и обсуждают как именно главные вопросы Сессии 3 представляют собой нарушения прав человека, предусмотренных в инструментах.

**Конец сессии ■**



## Ссылка 4: Резолюция 1325 принятая Советом Безопасности ООН

### Сфера применения Резолюции

Резолюция 1325 принятая Советом Безопасности ООН (Резолюция) – это первая резолюция, которая специфично выявляет влияние вооруженных конфликтов на женщин, а также роль, которую женщины могут и должны играть в миростроительстве, в урегулировании конфликтов и реконструкции. Это политический корпус, который обеспечивает сумму действующих мандатов с импликациями, касающимися следующих актеров: руководящие политические круги, принимающие решение лица, программистов и компонентов финансирования.

Резолюции Совета Безопасности ООН обладают моральной и политической силой. Все государства-участники ООН должны, соответственно уставу ООН, поддерживать резолюции и их имплементирование. Этим они отличаются от международных конвенциях, так как Конвенция ЛФДОЖ, которая обладает прямой законной силой на ратификацию государств.

Рас в год, Генеральный секретарь оформляет доклад о полном осуществлении резолюции. Агентствам ООН дается возможность предъявлять вклады к этому докладу. Доклад краткий, но старается, где возможно, специфично указывать на разные страны.

### Содержание Резолюции

Главный корпус Резолюции указывает на то, что женщины являются не только жертвы войны, но и то, что они есть и могут быть активные участники в предупреждении конфликтов и в миростроительстве.

Резолюция требует от ООН:

- обеспечивать всестороннее участие женщин в мирных процессах и в

предотвращении и урегулировании конфликтов;

- назначить больше женщин на должности специальных представителей и посланников и усилить их участие за столом миростроительных переговоров и в полевых миссиях ООН, в качестве посредников, миротворцев, офицеров в области прав человека или гражданской полиции;
- обеспечить материалы по гендерной тематике, подготовку и средства для защиты прав женщины и
- провести исследование ООН относительно влияния вооруженных конфликтов на женщин и девочек, относительно роли женщин в миростроительстве и убедиться в том, что гражданские сотрудники, поддерживающие эти операций, подготовились по теме гендерных вопросов.

Резолюция призывает все государства:

- увеличить женское представительство на принимающие решения уровни;
- финансировать и оказать помощь подготовке по гендерной тематике;
- прекратить безнаказанность, и обвинять тех, кто оказываются виноватыми за геноцид и за сексуальное насилие и
- обеспечить информативную тренировку по теме ВИЧ/ СПИД для военной и гражданской полиции.

Резолюция ставит следующие цели для поглощенных в конфликте сторон:

- соблюдать международные законы и нормы в отношении защиты и прав женщин и девочек;
- принимать специальные меры для защиты женщин и девочек от сексуального насилия;

- учитывать потребности женщин и девочек во время конфликта, мира и безопасности и
- принять меры для поддержке местных женщин в своих миростроительных проектах и вовлечь женщин на всех уровнях миростроительного процесса.

### Связи с Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛФДОЖ)

#### Резолюция расширяет КЛФДОЖ ко всем действующим субъектам

Резолюцию можно применять для расширения сферы КЛФДОЖ, что делает Конвенцию значимой для всех участников, включая гражданские субъекты; это особенно важно в ситуациях непризнанных де-факто органов.

Например, Резолюция требует от всех действующих субъектов, поглощенных в любой фазе конфликта, переговоров миростроительства и пост-конфликтных восстановления, защищать и уважать права человека женщин в соответствии с применяемыми международными законами. Посредством Резолюции, КЛФДОЖ можно применять к гражданам государств, которые не являются участниками КЛФДОЖ, а также к независимым вооруженным группам, милициям и к паравоенным группировкам.

#### КЛФДОЖ обеспечивает операционное

руководство. Резолюция определяет специфические задачи, но не обеспечивает значительное нормативное или операционное руководство для достижения этих задач. КЛФДОЖ обеспечивает законную базу для применения принципов Резолюции, детализируя конкретные стратегии, которые правительства должны принять.

Таким способом, Резолюция вызывает всех действующих субъектов, поглощенных в конфликте, учитывать потребности женщин и обеспечить их участие во время репатриации, переселения для их реабилитации, реинтеграции и пост-конфликтном восстановлении. КЛФДОЖ настаивает над тем, что государства-участники должны обеспечить женщинам, проживающих в деревнях, адекватные жизненные условия, включая жильё, санитарные условия и водный запас; образование и воспитание; единообразный доступ к медико-санитарной помощи и т.д.

#### Как можно пользоваться Резолюцией?

Резолюция обеспечивает платформу, которую индивидуальные лица, негосударственные организации, государства и международные учреждения могут защищать, с целью увеличить присутствие женщин на уровне решений вопросов конфликта, миростроительства и общей безопасности. Резолюция представляет собой обязательство, ратифицированное государствами вокруг мира.

Вследствие этого, Резолюцию можно применять как инструмента для:

- требования политической ответственности и защиты прав;
- заступничества и лоббирования;
- оказывать влияние на политику и на тех, кто определяет политику;
- введения переговоров;
- соотношения собственных и заёмных средств;
- обучение прав женщин; и
- вовлечение женщин в мирные процессы.

#### Пример 1 - "Коалиция 1325"

- "Коалиция 1325" в Азербайджане – проект, который привлекает совместную работу многих отдельных секторов.
- "Коалиция 1325 преследует следующие цели:
- увеличить понимание азербайджанского общества в связи с содержанием Резолюции ООН 1325;
- обеспечить в Азербайджане привлечение и активное участие женщин в процессах урегулирования конфликтов в рамках национальных, региональных и международных институтов;
- активно привлекать беженок и вынужденных переселенков к работе на уровне миростроительства и
- создавать новые связи и тесно сотрудничать с женскими организациями, действующими в разных странах, активно пропагандируя идеи мира."

Смотри: <http://www.un-az.org/unifem/>

#### Пример 2 – 'Мужчины и женщины, взаимодействуя как равные участники для будущего Ирака': Пропаганда и план действия

Проект Женщины мира представляет актуализированный список по темам гражданского общества, ООН и государственных инициатив, которые обращаются к участию женщин в восстановительных работах в Ираке.

Смотри: <http://www.peacewomen.org/news/UKActionplan.html>

#### Ограниченность Резолюции

Следует осознать некоторые недостатки Резолюции:

- Используемый в Резолюции язык, не является очень строгим по сравнению с другими ООН резолюциями (например в Резолюции 1373 о осуждении терроризма используются такие глаголы, как "решать, управлять, объявлять", в тех пор как Резолюция 1325 использует "выражать, подчёркивать, требовать").
- Отсутствуют квоты, непереносимые сроки для имплементации (в отличии от Резолюций Европейского парламента по вопросу о участии женщин в приговорах невоенных конфликтах).
- Некоторые государства-участники и иногда ООН лишены политическом действии. Например: в Грузии, только 1 из около 50 Специальных представителей ГС или послов для специальных поручений в миротворческих операциях является женщиной; в ООН, планируемая в 2005 г. квота 30% женщин в системе ООН не достигнута.

#### Источники:

- <http://www.peacewomen.org/un/sc/1325.html> - full text of the Resolution
- <http://www.1325australia.org.au/textdocuments/fact%20sheet1.pdf>
- [www.glow-boell.de/media/en/txt\\_rubrik\\_2/UN\\_Council.ppt](http://www.glow-boell.de/media/en/txt_rubrik_2/UN_Council.ppt) - Presentation

*Advancing Gender Equality Using CEDAW and UN Security Council resolution 1325 – Training Module for Gender Equality Advocates, UNIFEM Regional Project "Women for Conflict and Peace-Building in the Southern Caucasus."*



## Рабочий лист 2: Основные характеристики Международных инструментов по правам человека

Название инструмента:
3) Права защищены
4) Обязательства наложены на государство
5) Ограничения
6) Обязанности/ответственность налагаемые на общество



*Основные характеристики Международных инструментов по правам человека. Продолжение*

<b>7) Механизмы мониторинга реализации</b>
<b>8) Факультативный(е) протокол(ы) и предназначение</b>
<b>9) Другие особые характеристики</b>



## Сессия 5 Мандат Специального докладчика ООН по вопросам насилия в отношении женщин, его причин и последствий

### Задачи

Проанализировать мандат и роль Специального докладчика ООН по вопросам насилия в отношении женщин, его причин и последствий.

### Время

1 ч.

### Описание

Это упражнение состоит из одной части.

**60 мин.**

#### **Презентация**

Профессор Якин Ертурк, Специальный докладчик ООН по НОЖ представит свой мандат, свою роль и сделает некоторые комментарии по вопросу НОЖ в других регионах. Специальный докладчик ООН по НОЖ объясняет как ее мандат усиливает и дополняет, а не замещает Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин или Факультативный протокол к этой конвенции.

Для подготовки к этой презентации участники должны прочитать следующие документы:

- «Изложение фактов № 27: Деятельность специальных докладчиков Организации Объединенных Наций: 17 вопросов и ответов», находящийся в конце этого пособия.

[Продолжение ▶ ▶ ▶](#)



### **Продолжение Сессии 5**

- **Ссылку 5**, Процедуры Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
- **Ссылку 6**, Специальные процедуры по правам человека. Участники задают вопросы и делятся комментариями. Фасилитатор модерировает разговоры.

**Конец сессии ■**

## Ссылка 5: Процедуры Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Процедура в отношении сообщений и процедура расследования

Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин предусматривает право Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, являющегося органом в составе 23 независимых экспертов, получать и рассматривать сообщения (заявления), полученные непосредственно или от их имени индивидуальных лиц или групп индивидуальных лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушений прав человека. Государства должны быть участниками как Конвенции ЛФДОЖ, так и Факультативного протокола. Важно отметить, что Комитет, с момента получения сообщения или допроса, работает учитывая серию процедурных норм.

### Процедуры протокола

#### Процедура в отношении сообщений

Эта процедура позволяет отдельным лицам или группам лиц, представить Комитету сообщения, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения какого-либо из прав, изложенных в Конвенции. Процедура может рассматриваться как расширение национальных законных процедур. Процедура в отношении сообщений отличается от других процедур этой Конвенции тем, что она не касается общему продвижению женщин внутри своей стране, а обращается частным нарушениям личных прав.

- Каждая рассматриваемая процедура содержит несколько формальных критериев приемлемости, которые должны быть удовлетворены для того, чтобы экспертный орган мог получать и рассматривать сообщения;
- все имеющиеся внутри государственные средства правовой защиты должны быть исчерпаны;
- вопрос не должен быть в анализе другой международной процедурой;

- сообщение должно быть представлено в письменном виде и не должно иметь анонимного характера.

### Процедура расследования

Протокол предусматривает право комитета возбудить расследования в ситуациях где серьезно или систематично нарушаются, государством-участником, изложенные в Конвенции права женщин. "Серьезные нарушения" включают жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, как например дискриминация женщин, у которых находится в опасности права на жизнь, на физическое и моральное целость и на собственную безопасность.

Правила процедуры Комитета предусматривают, что расследование может быть возбуждено на основе информации, полученной из любого источника, в том числе, например, от женских организаций и других, например правозащитных, групп. Информация, необходимая для возбуждения расследования, должна направляться секретариатом в Комитет и храниться в постоянном реестре. Комитет может дать указания секретариату изучить вопрос о достоверности информации и попытаться получить дополнительную или подтверждающую информацию. После того как Комитет изучит информацию и убедится в ее достоверности, он предлагает соответствующему государству-участнику в течение установленного времени представить свои замечания. Комитет рассматривает любые замечания, любую дополнительную информацию, в том числе от представителей государства-участника, государственных учреждений, неправительственных организаций (НПО) и отдельных лиц, а также относящуюся к делу документацию Организации Объединенных Наций. На основе этой информации Комитет может принять

решение о назначении одного из своих членов или более для проведения расследования и представления доклада в течение установленного времени. Формы проведения расследования определяются Комитетом, однако на всех этапах этой работы принимаются меры по обеспечению сотрудничества со стороны соответствующего государства-участника. Расследование может включать посещение с согласия государства-участника его территории и проведение слушаний.

### Процедура расследования:

- полезна там где частные лица или группы неспособны сделать сообщение;
- позволяет Комитету быстро ответить и обращать внимание на серьезные нарушения в государстве-участнике (как например массовое изнасилование женщин во время протеста или бунта, исчезновение или убийство защитников женских прав);
- дает Комитету возможность делать рекомендации и выпускать комментарии относительно структурных причин насилия и продвигать такие вопросы, как равенство между мужчинами и женщинами.

### Выбрать процедуру

Одна процедура не исключает другую. Выбирать между двух зависит от обстоятельств (т.е. Факты насилия, желаемые результаты и доступность ресурсов или средств). Например:

- некоторые насилия в отношении частных лиц могут способствовать крупномасштабные насилия, схему которых Комитет сможет понять и решать более эффективно в процедуре расследования.
- когда факты обнаруживают насилия, которые не касаются только одной жертвы, но в то же время не открывают схему или образец насилия, или когда физические лица ищут собственной сатисфакции,

характерна личным обстоятельством,  
Процедура в отношении сообщений  
оказывается более подходящей.

### **Применение процедуры представления сообщений**

(смотрите модель и рабочую диаграмму в секции дополнительных материалов).

Какие действия может принимать Комитет? В любой стадии Процедуры в отношении сообщений, Комитет, рабочая группа или докладчик, могут требовать от государства-участника принять временные меры, так как Комитет считает необходимо избегать непоправимое повреждение жертв (например пытку или казнь).

Принять временные меры значит действовать для необходимой защиты жертвы, т.е. предложить ей официальную охрану или переместить ее в безопасную среду. Временные меры являются срочными и непостоянными по своей природе; их цель – предохранение жертвы до того как Процедура в отношении сообщений завершена.

Если Комитет придет к выводу, что нарушились нормы Конвенции, он выпускает рекомендации действовать до исправления нарушений и государство-участник должно исполнять эти рекомендации.

### *Доступные средства для индивидуальных жертв включают:*

- временные руководящие принципы для прекращения продолжения насилия или для того, чтобы предупредить повторение насилия;
- принять нужные действия для того, чтобы вернуть прежнее положение жертвы;
- поселение, компенсация и/или реабилитация жертвы;
- пересмотр дела;
- принудительное применение местных законов и дать жертвы возможность пользоваться своими правами (т.е. права женщин).
- признание прав, заявляющих о происшедшем насилии;
- пересмотр законов, административных приговоров и/или обязательных процедур осужденных в деле.

### *Доступные средства для индивидуальной жертвы, представляющей также общие интересы:*

- принятие мер и средств для того, чтобы эффективно предупреждать будущие насилия;
- принятие мер и действий для того, чтобы обеспечить полное узнавание и проявление прав Конвенции;

- общее утверждение, пересмотр или внесение поправок к не совпадающим с нормами Конвенции законам;
- принятие временных специальных мер в конкретное поле;
- признать справедливость всех закрепленных в Конвенции прав;
- действовать для осуждения, разрешения и регулировании дискриминации личными и публичными нарушителями.

### **Истоки:**

- *Confronting Discrimination: The Convention on the Elimination of All forms of Discrimination against Women and its Optional Protocol.* Handbook for parliamentarians. 2003. Inter-Parliamentary Union. p. 77
- <http://www.iwraw-ap.org/protocol.htm>
- <http://www.un.org/womenwatch/daw/ce-daw/protocol/>
- E-copy of the Model Form: <http://www.un.org/womenwatch/daw/ce-daw/opmodelform.html>
- Flowchart: <http://www.iwraw-ap.org/protocol/commchart.htm>



## Ссылка 6: Специальные процедуры Комиссии по правам человека. Призывы к незамедлительным действиям и письма с указанием предполагаемых нарушений прав человека

### Исходные данные

Специальные процедуры включают в себя ряд индивидуальных экспертов, имеющих различные титулы - например, специальных докладчиков, специальных представителей, независимых экспертов или рабочие группы, которые обычно назначаются Комиссией по правам человека Организации Объединенных Наций. Хотя названия специальных процедур могут быть различными, в их общих обязанностях и методах работы нет существенных различий<sup>1</sup>. Мандат экспертов предполагает изучение, мониторинг, консультирование и представление доступных общественности докладов о положении в области прав человека в конкретных странах или по связанным с правами человека основным темам в масштабах всего мира.

Работа специальных докладчиков, как правило, организуется по следующим направлениям деятельности: представление тематических докладов Комиссии по правам человека (а некоторых из них – также и Генеральной Ассамблее) на ее ежегодных сессиях; осуществление поездок в страны, по итогам которых на ежегодных сессиях Комиссии представляются доклады, дополняющие тематические доклады; направление посланий в связи с предполагаемыми нарушениями прав человека (призывы к незамедлительным действиям и письма с указанием предполагаемых нарушений) соответствующим правительствам; и выпуск пресс-релизов по

конкретным вопросам, вызывающим серьезную озабоченность.

### Призывы к незамедлительным действиям и письма с указанием предполагаемых нарушений

*Когда специальный докладчик принимает меры?*

*Критерии приемлемости полученной информации*

Некоторые специальные докладчики правомочны в рамках своего мандата получать информацию из различных источников: от правительств, межправительственных организаций, неправительственных организаций, предполагаемых жертв нарушений прав человека и свидетелей. Когда они получают достоверную информацию о том, что какое-либо нарушение прав человека, подпадающее под сферу действия их мандата, имело место, некоторые специальные докладчики обращаются непосредственно к правительствам. Такое обращение может касаться уже совершившегося нарушения прав человека, нарушения, которое продолжается, или такого нарушения, которое весьма вероятно в том случае, если не будут приняты меры. Решение об обращении принимается по усмотрению обладателя мандата специальной процедуры и зависит от устанавливаемых им различных критериев.

Критерии, связанные с приемлемостью, как правило, касаются следующих вопросов: надежности источника; внутренней последовательности полученной информации; точности фактических деталей, содержащихся в информации; и рамок самого мандата. Однако необходимо подчеркнуть, что критерии и процедура, предполагающие возможность ответа на индивидуальную жалобу, являются различными, и поэтому необходимо

представлять жалобу в соответствии с конкретными требованиями, установленными каждым специальным докладчиком.

*Какие меры может принять специальный докладчик?*

*Направление посланий правительствам*

Когда специальный докладчик получает достоверную информацию о предполагаемых нарушениях прав человека, он/она может направить послание – как правило, в виде письма, отправляемого через Управление Верховного комиссара по правам человека, – соответствующему правительству, содержащее просьбу о представлении информации и комментариев по обвинению и требование о принятии превентивных мер или мер, связанных с проведением расследования.

Послания могут касаться индивидуальных дел, дел, связанных с положением групп или общин, общих тенденций и схем нарушений прав человека, имеющих место в той или иной стране, или содержания проекта или действующего закона, которые могут вызывать обеспокоенность.

Как правило, послания приобретают форму "призывов к незамедлительным действиям" или "писем с указанием предполагаемых нарушений". Специальные докладчики могут направлять совместные послания в тех случаях, когда дела подпадают под рамки нескольких мандатов.

**Призывы к незамедлительным действиям**" используются для препровождения информации о каком-либо нарушении, которое, согласно полученным сигналам, имеет место или вот-вот может произойти. Цель здесь заключается в том, чтобы как можно скорее проинформировать органы соответствующего государства о конкретных обстоятельствах, с

<sup>1</sup> В настоящем документе обо всех специальных процедурах говорится как об экспертах или специальных докладчиках, хотя они и называются по-разному.

тем чтобы они могли принять меры по прекращению или недопущению нарушения прав человека.

**"Письма с указанием предполагаемых нарушений"** используются для препровождения информации о нарушениях, которые, согласно поступившей информации, уже имели место и последствия которых для предполагаемой жертвы уже нельзя изменить. Например, такие письма используются в тех случаях, когда информация достигает специально

В письмах обеих категорий специальный докладчик просит соответствующее правительство принять все надлежащие меры для расследования и исправления положения, вызванного предполагаемыми событиями, и сообщить о результатах своего расследования и принятых мерах. В зависимости от характера полученного ответа специальный докладчик может решить либо продолжить расследование, либо высказать рекомендации.

Сами по себе послания не являются обвинительными, не могут заменить судебных разбирательств и не предполагают какой-либо ценностной оценки со стороны специального докладчика; они скорее являются средством, позволяющим направить запрос с целью прояснения обвинений в нарушениях, с тем чтобы попытаться обеспечить, вместе с соответствующим правительством, защиту прав человека.

Все отправленные и полученные послания являются конфиденциальными и остаются таковыми до окончания отчетного периода, когда специальный докладчик представляет ежегодный доклад Комиссии по правам человека об отправленных посланиях и полученных от правительств ответов по конкретным делам. Имена предполагаемых жертв указываются в докладах Комиссии, за исключением тех случаев, когда речь идет о детях или особых обстоятельствах.

#### *Как подавать жалобу*

С тем чтобы жалоба была рассмотрена, всем специальным процедурам должна быть сообщена следующая минимальная информация:

- идентификация лица (лиц) или организации (организаций), представляющих сообщение;
- полное имя предполагаемой жертвы (жертв), возраст, пол и место жительства или происхождения;
- по возможности, указание максимального числа подробностей (фамилия, возраст, пол, место проживания или происхождения) в делах, касающихся группы или общины;
- дата и место происшествия (приблизительно, если точная дата не известна);
- подробное описание обстоятельств происшествия, при котором имело место предполагаемое нарушение;
- идентификация предполагаемого виновника (виновников), фамилия (фамилии), если это известно, и/или должность/функции и предполагаемый мотив;
- если это уместно, указать, предпринимались ли какие-либо шаги на национальном уровне (например, имело ли место обращение в полицию, задействованы ли другие национальные органы, позиция правительства, если правительство заняло какую-либо позицию);<sup>2</sup>
- если это уместно, указать, были ли предприняты какие-либо шаги на международном уровне (например, были

<sup>2</sup> Два последних аспекта не являются обязательными, но могут предоставить полезную дополнительную информацию.

ли задействованы другие международные механизмы).<sup>2</sup>

Следует подчеркнуть, что источник информации не будет разглашаться.

Дела о предполагаемых нарушениях прав человека можно представлять либо посредством изложения вышеупомянутой информации, либо путем заполнения соответствующего вопросника на вебсайте УВКПЧ:

<http://www.ohchr.org/english/bodies/chr/spcial/index.htm>.

Информацию или заполненный формуляр жалобы следует направлять по факсу: +41 22 917 90 06

по электронной почте: [urgent-action@ohchr.org](mailto:urgent-action@ohchr.org)

или обычной почтой:

#### **Секция быстрого реагирования**

Office of the High Commissioner for Human Rights  
United Nations Office at Geneva  
8-14 avenue de la Paix  
**1211 Geneva 10**  
Switzerland



## Сессия 6 Подача информации Специальному докладчику ООН по вопросам насилия в отношении женщин, его причин и последствий

### Задачи

Проанализировать специальные процедуры Комиссии по правам человека ООН.

Подготовить черновик письма-заявления, пользуясь процедурами Специального докладчика ООН по НОЖ или процедурами Факультативного Протокола.

### Время

1 ч. 45 мин.

### Описание

Эта сессия разделяется на три части.

В **Части А**, Приглашенный лектор ООН сделает обзор процедур подачи информации и сообщений Специальному докладчику и процедур составления письма-заявления к Факультативному протоколу.

В **Части Б**, участники подготовят план (черновой вариант) письма с указанием нарушений, с которым обращаются к Специальному докладчику или к Факультативному Протоколу.

В **Части В**, участники представляют свои варианты писем в общей группе.

### **40 мин. Часть А Презентация**

Ассистент Специального докладчика ООН по НОЖ объяснит следующие процедуры:

- подачи срочных обращений и писем-заявлений по вопросам насилия в отношении женщин
- применение процедуры Факультативного протокола для подачи жалоб

Приглашенный лектор опишет критерии и условия подачи информации, включая факты и данные, которые необходимо указывать.



Специальный докладчик также расскажет о преимуществах и недостатках использования специальных процедур в сравнении с другими региональными или ООН механизмами.

Участники задают вопросы и делятся комментариями.

**30 мин. Часть Б Работа в малых группах**

Фасилитатор распределяет участников по тем же группам, по странам, в которых они работали в Сессии 3 и объясняет задание.

Используя **Рабочие листа 3** или **4** как модель, каждая группа готовит черновой вариант письма с указанием фактов насилия в отношении женщин, обращаясь к Специальному докладчику или призыв к незамедлительным действиям, пользуясь Факультативным протоколом.

Каждая группа должна сконцентрировать свое внимание на одном случае или проблеме, с которой хотела бы работать одна из организаций в этой группе.

Каждая группа назначает выступающего для презентации в общей группе (презентация на 5 минуты).

Дополнительную информацию о специальных процедурах вы найдете в **Ссылке 6**.

**35 мин. Часть В Работа в общей группе**

Участники возвращаются в общую группу и представляют результаты своей работы. Приглашенный лектор ООН комментирует презентации и предлагает как можно улучшить черновые варианты письма с указанием нарушений или призывы к незамедлительным действиям.

**Конец сессии**



**Рабочий лист 3: Форма подачи срочного обращения и писем-заявлений по случаям нарушений прав человека используя специальные процедуры Комиссии по правам человека**

**КОНФИДЕНЦИАЛЬНО**

**НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН**

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЛАНК**

*ЗАЯВИТЕЛЬ: имя и адрес лица/организации, представивших информацию, будут сохранены в тайне. Просьба также указать, можно ли связаться с заявителем для получения дополнительной информации и как это сделать.*

Имя лица/название организации: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Адрес: \_\_\_\_\_

Факс/телефон/эл.почта: \_\_\_\_\_

*ЖЕРТВА(Ы): сведения о жертве(жертвах), включая полное имя, возраст, пол, место жительства, профессию и/или другие виды деятельности, связанные с заявленным нарушением, а также любая другая информация, способствующая установлению личности (например, номер паспорта или удостоверения личности). Просьба указать, хотела бы жертва, чтобы ее случай был препровожден соответствующему правительству.*

Имя: \_\_\_\_\_

Адрес: \_\_\_\_\_

Дата рождения: \_\_\_\_\_

Гражданство: \_\_\_\_\_

Пол: \_\_\_\_\_

Род занятий: \_\_\_\_\_

Этническое происхождение, принадлежность к религиозной или социальной группе (если имеет значение): \_\_\_\_\_







*результат был достигнут в ходе расследования или судебного процесса, или если были фактически осуществлены действия, которые планировались или которыми угрожали*

ПРОСЬБА ВЕРНУТЬ  
СПЕЦИАЛЬНОМУ ДОКЛАДЧИКУ ПО ВОПРОСУ О НАСИЛИИ  
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

по адресу:  
OHCHR-UNOG, 1211 GENEVA 10, SWITZERLAND  
(Факс: 00 41 22 917 9006, эл. почта: [urgent-action@ohchr.org](mailto:urgent-action@ohchr.org))

E/CN.4/2002/83/Add.1

-----





## Рабочий лист 4: Форма подачи обращения по случаям нарушений прав человека используя Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Дополнительная информация о Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и о Факультативном протоколе к ней, а также нормы процедур Комитета, можно найти на вебсайте: <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/index.html>.

### Руководящие принципы для представления сообщений

Нижеследующий перечень вопросов содержит информацию для тех, кто хотел бы представить сообщение для рассмотрения Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Просьба представить как можно больший объем информации в ответ на перечисленные ниже пункты.

Source: <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/opmodelform.html>

#### Направьте ваше сообщение по адресу:

Committee on the Elimination of Discrimination against Women

(Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин )  
с/o Division for the Advancement of Women,  
Department of Economic and Social Affairs  
United Nations Secretariat  
2 United Nations Plaza  
DC-2/12th Floor  
New York, NY 10017  
United States of America

*Fax:* 1-212-963-3463

#### Информация, касающаяся автора (авторов) сообщения :

Фамилия: \_\_\_\_\_

Имя: \_\_\_\_\_

Дата рождения: \_\_\_\_\_

Место рождения: \_\_\_\_\_

Национальность/гражданство: \_\_\_\_\_

Номер паспорта/удостоверения личности (если имеется): \_\_\_\_\_

Пол: \_\_\_\_\_



Семейное положение/дети: \_\_\_\_\_

Профессия: \_\_\_\_\_

Этническое происхождение, вероисповедание, социальная группа (если уместно): \_\_\_\_\_

Нынешний адрес: \_\_\_\_\_

Почтовый адрес для конфиденциальной корреспонденции (если является иным, чем нынешний адрес): \_\_\_\_\_

Факс/телефон/электронная почта: \_\_\_\_\_

Укажите, представляете ли вы сообщение в качестве предполагаемой жертвы (жертв); если вы представляете группу отдельных лиц, являющихся предполагаемыми жертвами, представьте основную информацию о каждом отдельном лице: \_\_\_\_\_

**Информация, касающаяся предполагаемой жертвы (предполагаемых жертв) (если она/они являются иным лицом, чем автор)**

Фамилия: \_\_\_\_\_

Имя: \_\_\_\_\_

Дата рождения: \_\_\_\_\_

Место рождения: \_\_\_\_\_

Национальность/гражданство: \_\_\_\_\_

Номер паспорта/удостоверения личности (если имеется): \_\_\_\_\_



Пол: \_\_\_\_\_

Семейное положение/дети: \_\_\_\_\_

Профессия:

\_\_\_\_\_

Этническое происхождение, вероисповедание, социальная группа (если уместно): \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Нынешний адрес: \_\_\_\_\_

Почтовый адрес для конфиденциальной корреспонденции (если является иным, чем нынешний адрес): \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Факс/телефон/электронная почта: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

### **Информация о соответствующем государстве-участнике**

Название государства-участника (страны):

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Характер предполагаемого нарушения (предполагаемых нарушений)

Представьте подробную информацию для обоснования вашего заявления, в том числе:

Описание предполагаемого нарушения (нарушений) и предполагаемых лиц, совершивших нарушение; дата (даты); место (места); положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которые были предположительно нарушены. Если сообщение касается более чем одного положения, дайте описание каждого отдельного нарушения.

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_







**Дата и подпись**

Дата/ место: \_\_\_\_\_

Подпись автора (авторов) и/или жертвы (жертв):

---

---

---

---

**Перечень прилагаемых документов (не направляйте оригиналы, только копии)**

---

---

---

---



## Сессия 7 Стратегии изменений: опознание следующих шагов

### Задачи

---

Определить приоритетные области с целью прекратить насилие в отношении женщин в Южном Кавказе.

Обсудить стратегии будущего сотрудничества между организациями гражданского общества в Южном Кавказе и Специальным докладчиком ООН по НОЖ, а также осуществимую роль Эквитас в этом процессе.

### Время

---

2 ч и 45 мин.

### Описание

---

Это упражнение состоит из трех частей.

В **Части А**, участники определяют необходимые компоненты общества свободного от насилия в отношении женщин.

В **Части Б**, участники обсуждают действия первой необходимости требующиеся для прекращения насилия в отношении женщин в своих собственных странах.

В **Части В**, участники представляют результаты своей работы и делятся идеями о возможных шагах после консультации.

### 60 мин. Часть А Презентация и обсуждение

Фасилитатор и эксперт кратко обобщают сессии и обсуждения прошедшие за время консультации. Концентрируясь на основных затронутых проблемах, они могут проанализировать три ключевых аспекта: характеристики основных проблем связанных с насилием в отношении женщин в Южном Кавказе, действующие лица и институты, которые ограничивают или способствуют помощи в случаях насилия в отношении женщин, и существующие международные механизмы для продвижения и защиты прав человека для женщин, а также помощи в случае нарушений. Они обобщают информацию в **колонках А и Б** на флипчарте подготовленном по **Рабочему листу 5**.

Участники оценивают информацию предложенную в обобщении.



Затем фасилитатор проводит мозговой штурм с целью определить основные элементы общества свободного от насилия в отношении женщин.

Участники отвечают на следующий вопрос:

- Каковы основные характеристики общества свободного от насилия в отношении женщин?

Фасилитатор записывает элементы предложенные участниками на флипчарт.

### **30 мин. Часть Б Работа в малых группах**

Фасилитатор распределяет участников на малые группы. Каждая группа концентрирует свое внимание на одной из пяти основных проблем. Участники могут использовать для обсуждения следующие вопросы:

- Какие изменения должны произойти в каждой отдельной стране для решения этой проблемы и прекращения насилия в отношении женщин в регионе?
- Рассматривая элементы выявленные в процессе мозгового штурма, какие действия (все еще) необходимы для решения этой проблемы? С каких действий необходимо начать в первую очередь?

Запишите свои ответы в колонке **В** на **Рабочем листе 5**.

### **75 мин. Часть В Презентации групп и обсуждение**

Участники возвращаются в общую группу. Каждая малая группа презентует результаты своей работы (10 мин. на каждую группу). Фасилитатор обобщает презентации и перечисляет выявленные приоритеты. Специальный докладчик ООН по НОЖ и эксперт зададут вопросы и поделятся своими комментариями.

Фасилитатор ведет обсуждение следующих шагов, возможных после консультации. Для обсуждения могут быть использованы следующие вопросы:

- Какие шаги должны предпринять организации гражданского общества для борьбы с насилием в отношении женщин в Южном Кавказе?

[Продолжение ▶▶▶](#)





## Продолжение Сессии 7

- Какую роль потенциально может играть Специальный докладчик ООН по НОЖ для поддержки работы организаций гражданского общества с проблемами
- насилия в отношении женщин? Какую поддержку организации гражданского общества могут оказать Специальному докладчику ООН по НОЖ для эффективного выполнения своего мандата? Какие приоритеты вы можете выделить?
- Какую роль, если такая существует, может играть Эквитас в поддержке организаций гражданского общества в Южном Кавказе?

Фасилитатор записывает ответы в **колонке Г** на **Рабочем листе 5**.

## Рабочий лист 5: Определяем приоритетные области и стратегии перемен

Проблема \_\_\_\_\_

<b>А</b> Какие факторы поддерживают существование этой проблемы?	<b>Б</b> Какие действия сейчас предпринимаются для решения этой проблемы?  Кто задействован в осуществление этих действий?	<b>В</b> Какие (реалистические) действия (все еще) необходимы для решения этой проблемы?	<b>Г</b> Какие существуют области возможного сотрудничества, если таковые имеются с:  Специальным докладчиком ООН по НОЖ  Участниками консультации  Эквитас
Политические			
Юридические			
Экономические			
Социально-культурные			
Индивидуальные/личные			



## Сессия 8 Оценка консультации и заключительные комментарии

### Задачи

---

Оценить сессии консультации и предоставить конечные итоги.

### Время

---

30 мин.

### Описание

---

После того, как участники заполняют оценочную анкету они переходят к обсуждению того, что они получили в результате Региональной консультации со Специальным докладчиком ООН по насилию в отношении женщин.

Вопросы для обсуждения:

- Какие из обсужденных вопросов по вашему мнению наиболее подходят для работы вашей организации?
- Как вы будете использовать или адаптировать знания и навыки полученные на этой консультации для потребностей вашей организации?
- Насколько будут полезны упражнения, направленные на укрепление связей между участниками консультации для вашей собственной работы?
- Что можно сделать по-другому в аналогичных консультациях в будущем? Что можно улучшить?

### Заключительные комментарии

### Time

---

30 мин

Заключительные комментарии Специального докладчика ООН по вопросам НОЖ, профессора Ертурак, организаторов консультации и участников.

Конец сессии ■



## **Сессия 9      Проведение пресс-конференции с представителями местной прессы**

### **Задачи**

---

Подготовить и провести пресс-конференцию со Специальным докладчиком ООН по вопросам НОЖ, участниками консультации и представителями местной прессы.

### **Время**

---


1 час 30 мин.

**Конец сессии ■**



## Дополнительные материалы

- «Изложение фактов № 27: Деятельность специальных докладчиков Организации Объединенных Наций: 17 вопросов и ответов»
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW)
- Декларация об искоренении насилия в отношении женщин
- Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов
- Конвенция о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков
- Резолюция 1325



## Изложение фактов № 27: Деятельность специальных докладчиков Организации Объединенных Наций: 17 вопросов и ответов

*"Создание такого мира, в котором люди будут иметь свободу слова и убеждений и будут свободны от страха и нужды, провозглашено как высокое стремление людей"*

Всеобщая декларация прав человека - преамбула

### ВВЕДЕНИЕ

Миллионы людей во всем мире с надеждой ожидают от Организации Объединенных Наций решения проблем, омрачающих их повседневную жизнь. Они надеются, что деятельность Организации Объединенных Наций будет содействовать повышению уровня их жизни и обеспечению их основных прав и свобод. В этой связи вопрос достижения всеобщего соблюдения всех прав человека сохраняет свою крайнюю актуальность.

Поправление прав человека лежит в основе множества конфликтов. Наблюдавшаяся в последнее десятилетие тенденция к изменению характера конфликтов - их превращение из международных во внутренние - рельефнее высветила взаимосвязь между миром и безопасностью, экономическими и социальными

GE.01-41112 (R) 300401 180202

вопросами, демократизацией, развитием, принципом благого правления и гуманитарными проблемами. В целях предупреждения внутренних конфликтов необходимо уделять более пристальное внимание созданию механизмов раннего предупреждения в области прав человека и укреплению потенциала национальных структур, призванных решать проблемы в области прав человека.

Механизмы Организации Объединенных Наций по правам человека способствуют более эффективному функционированию системы раннего предупреждения Организации Объединенных Наций. С момента своего возникновения в 1945 году Организация Объединенных Наций проводит большую и планомерную работу по поощрению и защите прав человека. Ее структуры позволяют международному сообществу организованно реагировать на случаи нарушения прав человека. В 1979 году Организацией Объединенных Наций были созданы специальные механизмы для рассмотрения в контексте прав человека конкретных ситуаций в странах или конкретных тем. Комиссия по правам человека Организации Объединенных Наций наделила экспертов мандатами по изучению конкретных проблем в области прав человека. В настоящее время эти эксперты составляют систему так называемых механизмов или мандатов Организации Объединенных Наций в области прав человека или систему специальных процедур. Хотя наделенные такими мандатами лица именуются по-разному, например специальными докладчиками, специальными представителями или независимыми экспертами, каждый из них считается "экспертом в командировке" по смыслу Конвенции 1946 года о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций. Именно поэтому все они именуются в настоящем тексте "экспертами".

Система специальных процедур Организации Объединенных Наций позволила приблизить к реальности проводимые на международном уровне дебаты. В последние годы эксперты Организации Объединенных Наций по правам человека обращали внимание международного сообщества на многочисленные проблемы, включая, в частности, полицейский произвол, казни без надлежащего судебного разбирательства, убийства женщин в защиту чести, страдания



беспризорных детей, преследования этнических меньшинств во многих странах, роль негосударственных образований в нарушениях прав человека, связь между крайней нищетой и уважением прав человека, а также воздействие нарушений прав человека на гражданское общество.

В последнее время в самых разных местах задаются вопросом о характере и методах работы экспертов. Такой интерес представляется позитивным сигналом и, по всей видимости, свидетельствует о том, что результаты деятельности экспертов становятся все более зримыми. В настоящем документе даются ответы на 17 наиболее часто задаваемых вопросов о работе этих экспертов. Эти вопросы отчасти касаются деятельности Комиссии по правам человека и ее Подкомиссии. Кроме того, в них обращается внимание, в частности, на следующие моменты: кто такие эксперты, чем они занимаются, каким образом они избираются, каков их правовой статус и круг ведения.

## **1. Что собой представляет Комиссия по правам человека?**

Комиссия по правам человека (далее - "Комиссия") является вспомогательным органом Экономического и Социального Совета. В Уставе Организации Объединенных Наций говорится, что Совет "создает комиссии в экономической и социальной областях и поощрению прав человека"<sup>3</sup>. На своем 1-м заседании в 1946 году Экономический и Социальный Совет принял решение о создании двух функциональных комиссий - по правам человека и по правам женщины. Совет постановил, что в состав этих комиссий будут входить представители государств. В настоящее время в состав Комиссии по правам человека входят 53 государства, избранных Экономическим и Социальным Советом<sup>4</sup>.

Сразу же после создания Комиссия учредила вспомогательный орган, который в настоящее время именуется Подкомиссией по поощрению и защите прав человека (далее - "Подкомиссия"). Подкомиссия, в состав которой входят 26 экспертов, избираемых государствами - членами Комиссии, наделена, в частности, полномочиями проводить исследования с санкции Комиссии и выносить рекомендации.

В марте-апреле каждого года Комиссия проводит свою шестинедельную сессию в Женеве. Подкомиссия проводит трехнедельную сессию в августе, также в Женеве. Управление Верховного комиссара по правам человека выполняет функции секретариата Комиссии и Подкомиссии.

---

<sup>3</sup> Статья 68 Устава Организации Объединенных Наций.

<sup>4</sup> Членами Комиссии по правам человека являются следующие государства - участники пятьдесят седьмой сессии Комиссии (март-апрель 2001 года): Алжир (до 2003 года), Аргентина (2002), Бельгия (2003), Бразилия (2002), Бурунди (2002), Венесуэла (2003), Вьетнам (2003), Гватемала (2003), Германия (2002), Джибути (2003), Демократическая Республика Конго (2003), Замбия (2002), Индия (2003), Индонезия (2002), Испания (2002), Италия (2002), Камерун (2003), Канада (2003), Катар (2001), Китай (2002), Колумбия (2001), Коста-Рика (2003), Куба (2003), Латвия (2001), Либерия (2001), Ливийская Арабская Джамахирия (2003), Маврикий (2001), Мадагаскар (2001), Малайзия (2003), Мексика (2001), Нигер (2001), Нигерия (2002), Норвегия (2001), Пакистан (2001), Перу (2003), Польша (2003), Португалия (2002), Республика Корея (2001), Российская Федерация (2003), Румыния (2001), Саудовская Аравия (2003), Свазиленд (2002), Сенегал (2003), Сирия (2003), Соединенное Королевство и 1042 Великобритании и Северной Ирландии (2003), Соединенные Штаты Америки (2001), Таиланд (2003), Уругвай (2003), Франция (2001), Чешская Республика (2002), Эквадор (2002), Южная Африка (2003) и Япония (2002)

## 2. Чем занимается Комиссия?

За многие годы деятельность Комиссии претерпела существенные изменения. С момента создания Комиссия уделяла приоритетное внимание разработке различных стандартов в области прав человека. Комиссия разработала Всеобщую декларацию прав человека и два Пакта - о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах. Вскоре после своего создания Комиссия столкнулась с серьезной проблемой: как ей реагировать на случаи нарушения прав человека. В 1947 году Экономический и Социальный Совет принял резолюцию, в которой отмечалось, что Комиссия "не имеет полномочий, чтобы предпринимать какие-либо действия в отношении жалоб, касающихся прав человека"<sup>5</sup>.

Вместе с тем в 1965 году в Комиссию поступил ряд индивидуальных ходатайств из Южной Африки, в связи с чем на Комиссию было оказано значительное давление, с тем чтобы убедить ее принять к рассмотрению эти ходатайства. Это подтолкнуло Комиссию к разработке процедуры рассмотрения вопросов, касающихся расизма. Табу было нарушено в 1967 году, когда Комиссия учредила специальную рабочую группу экспертов с целью рассмотрения положения в области прав человека в Южной Африке<sup>6</sup>. Требования принять меры в связи с ситуацией в Южной Африке повлекли за собой признание необходимости публичных дебатов по поводу положения в конкретных странах.<sup>7</sup>

Тем не менее только в 1975 году Комиссия получила возможность рассмотреть другую ситуацию аналогичного характера. После совершенного в Чили в 1973 году переворота, в результате которого президент Альенде был свергнут генералом Аугусто Пиночетом, Комиссия создала в 1975 году специальную рабочую группу по изучению положения в области прав человека в Чили. В 1979 году эта рабочая группа была заменена специальным докладчиком и двумя экспертами, функции которых заключались в выяснении судеб исчезнувших в Чили лиц. В 1980 году Комиссия учредила Рабочую группу по исчезновениям для целей рассмотрения проблемы насильственных исчезновений в любой точке мира. После этого несколько активизировалась работа по созданию экспертных механизмов для рассмотрения положения в области прав человека в различных районах мира. С течением времени применение таких механизмов сопровождалось использованием все более прогрессивных методов и охватывало все более широкую сферу нарушений.

Комиссия обращается за помощью к экспертам по правам человека в целях оказания содействия в деле рассмотрения конкретных ситуаций. В течение многих лет эти эксперты обеспечивают крайне необходимый анализ, касающийся практического применения принципов в области прав человека. Такой анализ закладывает прочную основу для проведения широких и конструктивных и 1076 дебатов на межправительственном уровне. Работа экспертов позволяет заслушать мнение жертв, которые зачастую не имеют возможности быть услышанными, и образует базис для диалога с правительством по поводу осуществления конкретных мер в интересах обеспечения более эффективной защиты прав.

Работа экспертов обсуждается в ходе ежегодной сессии Комиссии по правам человека. Кроме того, примерно треть экспертов представляют доклады Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Некоторые эксперты принимают участие в неофициальных брифингах в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций.

<sup>5</sup> Резолюция 75 (V) (1947) Экономического и Социального Совета и решение Комиссии по правам человека, принятое на ее первой сессии в январе 1947 года.

<sup>6</sup> Резолюция 2 (XXIII), документ E/259, 1947, пункт 22.

<sup>7</sup> Во исполнение просьбы Комиссии по правам человека Экономический и Социальный Совет принял в 1967 году резолюцию 1236 (XLII), допускающую рассмотрение случаев, свидетельствующих о систематических нарушениях прав человека. В своей резолюции 1503 (XLVIII), принятой в 1970 году, Совет утвердил конфиденциальную процедуру рассмотрения жалоб по поводу систематических грубых нарушений прав человека.





### 3. Какие сферы охватываются текущими мандатами?

За многие годы с момента создания механизмов Организации Объединенных Наций в области прав человека сфера их действия существенно расширилась. На ноябрь 2000 года насчитывалось 43 эксперта Организации Объединенных Наций в области прав человека. В основе их деятельности лежали 36 мандатов, охватывающих широкий круг вопросов, касающихся гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав. Все мандаты, за исключением одного, были учреждены Комиссией по правам человека. Генеральная Ассамблея учредила мандат по вопросу о детях в вооруженном конфликте.

Принятые Комиссией в 1967 году решения по Южной Африке легли в основу долгосрочной традиции рассмотрения ситуаций в конкретных странах. В настоящее время на экспертов возложены 14 страховых мандатов<sup>8</sup>. Эти страховые мандаты дополняются тематическими мандатами. Тематические мандаты охватывают 22 темы по широкому кругу гражданских, политических, экономических, культурных и социальных прав. Как отмечалось выше, старейшим из существующих мандатов является мандат по проблеме насильственных исчезновений, который был учрежден в 1980 году. Впоследствии Комиссия фокусировала внимание прежде всего на вопросах, касающихся гражданских и политических прав. В последнее время Комиссия уделяет пристальное внимание экономическим, социальным и культурным правам. Так, например, большинство мандатов, учрежденных после 1995 года, относятся к сфере экономических, социальных и культурных прав<sup>9</sup>.

Как правило, мандаты поручаются какому-либо одному эксперту. Вместе с тем в некоторых случаях в силу характера рассматриваемого вопроса Комиссия учреждает рабочую группу экспертов. В состав таких рабочих групп обычно входит пять членов - по одному от каждого из пяти региональных групп Организации Объединенных Наций: Африки, Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна, Восточной Европы и группы западных стран. В настоящее время существуют две такие рабочие группы: первая - по насильственным исчезновениям и вторая - по произвольным задержаниям.

В последние годы некоторые страны стараются сфокусировать деятельность Комиссии в области прав человека на вопросах развития. В этой связи в последнее время уделяется дополнительное внимание вопросам, касающимся права на развитие и политики структурной перестройки. В каждом из этих случаев используется двухступенчатый механизм, включающий независимого эксперта и межправительственную рабочую группу. Эти рабочие группы открыты для сотрудничества со всеми государствами, наблюдателями и неправительственными организациями.

---

<sup>8</sup> Эти мандаты охватывает следующие государства: Афганистан (осуществляется с 1984 года), Иран (1984), Ирак (1991), бывшая Югославия (1992), Мьянма (1992), Камбоджа (1993), Экваториальная Гвинея (1983), Палестинские оккупированные территории (1993), Сомали (1993), Судан (1993), Демократическая Республика Конго (1994), Бурунди (1995), Гаити (1995) и Руанда (1997).

<sup>9</sup> Функционирующие в настоящее время тематические мандаты охватывают следующие темы: насильственные исчезновения (1980), внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольные казни (1982), пытки (1985), религиозная нетерпимость (1986), наемники (1987), торговля детьми, детская проституция, детская порнография (1990), произвольные задержания (1991), лица, перемещенные внутри страны (1992), современные формы расизма и ксенофобии (1993), свобода мнений и их свободное выражение (1993), дети в вооруженном конфликте (1993), независимость судей и адвокатов (1994), насилие в отношении женщин (1994), токсичные отходы (1995), крайняя нищета (1998), право на развитие (1998), право на образование (1998), права мигрантов (1999), право на достаточное жилище (2000), право на питание (2000), правозащитники (2000), а также политика структурной перестройки и внешняя задолженность (объединены в 2000 году).



#### 4. Кто такие эксперты?

43 эксперта - это видные деятели в области прав человека, представляющие страны с различным жизненным укладом. В число экспертов входят лица, занимающие или занимавшие высокие должности в судебной системе, представители научных кругов, юристы и экономисты, лица, являющиеся или являвшиеся членами неправительственных организаций, а также бывшие высокопоставленные сотрудники Организации Объединенных Наций. Эксперты представляют все регионы мира. В последние годы предпринимаются дополнительные усилия для отбора экспертов из числа женщин. В настоящее время в числе экспертов имеется десять женщин.

Хотя каждый мандат имеет особую направленность, экспертов объединяет то, что все они отбираются исходя из того, что они являются видными деятелями, готовыми оказывать Организации Объединенных Наций важное содействие на безвозмездной основе. Они имеют одинаковый правовой статус и входят в состав одной и той же структуры. Хотя их действия могут отличаться с учетом характера рассматриваемой ими конкретной проблемы, в подавляющем большинстве случаев они применяют один и тот же подход, о чем будет рассказано ниже.

#### 5. Почему эксперты имеют разные звания?

Как отмечалось выше, Комиссия наделяет экспертов разными званиями. Речь идет о специальных докладчиках, независимых экспертах, представителях Генерального секретаря или представителях Комиссии. Все эти звания не являются отражением какой-либо властной иерархии и не указывают на уровень полномочий, которыми наделяются соответствующие эксперты. Эти звания являются всего лишь следствием политических согласований. Гораздо более важное значение имеют поручаемые экспертам мандаты, поскольку их содержание определяется в резолюциях Комиссии по правам человека. Ключевым элементом такого мандата может быть представление информации о нарушениях, аналитическое исследование какой-либо проблемы, содействие в деле оказания технической помощи или осуществление мер, сочетающих сразу несколько из указанных элементов.

#### 6. Кто отбирает экспертов?

В принимаемом на межправительственном уровне решении об учреждении каждого мандата указывается, кто именно отбирает эксперта. Специальный докладчик или представители Комиссии, как правило, выбираются Председателем Комиссии. Несмотря на традицию, согласно которой Председатель проводит консультации с Бюро Комиссии, решение в конечном счете принимается Председателем. Председателем обычно является дипломат на уровне посла. Председателями Комиссии назначаются поочередно представители региональных групп, каждая из которых представлена в Бюро Комиссии.

Представители Генерального секретаря и некоторые независимые эксперты отбираются Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций по рекомендации Верховного комиссара по правам человека.

Выбор эксперта имеет ключевое значение для целей придания мандату надлежащего веса. Эксперты должны быть видными деятелями и высококвалифицированными специалистами в области прав человека. При отборе экспертов определяющее значение должны иметь профессиональные и личные качества кандидатов: "компетентность и профессиональный опыт в сфере мандата, добросовестность, независимость и беспристрастность"<sup>10</sup>.

---

<sup>10</sup> См., в частности, пункт 7 доклада межсессионной Рабочей группы открытого состава по повышению эффективности механизмов Комиссии по правам человека (E/CN.4/2000/112).



## 7. Предусматривается ли срок полномочий экспертов?

Пострановые мандаты пересматриваются Комиссией на ежегодной основе, а тематические мандаты - раз в три года. Для продления мандата Комиссия должна принять резолюцию, предусматривающую возобновление конкретного мандата и определение сферы его действия.

Иногда некоторые государства оказывают некоторое давление, с тем чтобы добиться отстранения от должности экспертов, которые, по их мнению, чрезмерно критично оценивают их деятельность в области прав человека. Тем не менее Председатель Комиссии ни разу не отстранял экспертов от выполнения порученных им обязанностей. Более того, до 1999 года эксперт имел возможность выполнять порученный мандат без каких-либо ограничений по времени до истечения срока действия соответствующего мандата. В апреле 1999 года Комиссия решила ограничить максимальный срок полномочий экспертов шестью годами. При этом в качестве временной меры предусматривалось продление еще на три года срока полномочий тех экспертов, которые находились в этой должности уже в течение шести лет. Кроме того, Комиссия постановила, чтобы ротация экспертов, являющихся членами рабочих групп, также "осуществлялась поэтапно в течение трехлетнего переходного периода"<sup>11</sup>.

## 8. Получают ли эксперты денежное вознаграждение за свою работу?

Эксперты по правам человека, наделяемые мандатами и назначаемые Организацией Объединенных Наций, не получают окладов или любого денежного вознаграждения в связи с осуществляемыми ими обязанностями. При выполнении порученных им функций ими движет исключительно приверженность защите прав человека и убежденность в том, что деятельность Организации Объединенных Наций в этой области может привести к реальным сдвигам.

## 9. Что собой представляют методы работы экспертов?

Существует определенное единообразие методов работы экспертов в рамках всех мандатов, хотя в резолюциях об учреждении соответствующих мандатов эти мандаты описываются по-разному. За многие годы своей деятельности эксперты разработали ряд конкретных подходов и методологий, применяемых ими для выполнения порученных им мандатов. В 1999 году на шестом ежегодном совещании экспертов был одобрен справочник, в котором, среди прочего, содержится подробная информация о методах работы экспертов<sup>12</sup>.

Все эксперты представляют в межправительственные органы, такие, как Комиссия или Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, свои доклады с выводами, заключениями и рекомендациями. Мандаты одних экспертов требуют проведения в основном теоретических исследований, а мандаты других - применения подхода с большим упором на практическую деятельность.

Большинство экспертов исследуют и анализируют различные проблемы, совершают поездки по странам, получают и рассматривают жалобы от жертв нарушений прав человека и выполняют роль посредников между правительствами и жертвами таких нарушений. Кроме того, в некоторых случаях эксперты выносят рекомендации о программах технического сотрудничества.

<sup>11</sup> "Замена двух членов группы в течение первого года, двух - в течение второго года и одного в течение третьего года обеспечит преемственность в деятельности в течение переходного периода". (E/CN.4/2000/112, пункт 20).

<sup>12</sup> Справочник для специальных докладчиков/представителей/ экспертов и председателей рабочих групп в рамках специальных процедур Комиссии по правам человека и Программы консультативного обслуживания. См. E/CN.4/2000/4 от 18 декабря 1999 года.





подвергаться угрозам, преследованиям, наказаниям или судебному преследованию. Кроме того, следует отметить, что уже запланированные поездки отменялись в тех случаях, когда правительства заявляли о своей неготовности предоставить экспертам свободный доступ к тем или иным местам или обеспечить уважение принципа независимости экспертов. При освещении таких поездок средства массовой информации нередко ставят в центр публичных дебатов проблемы соблюдения прав человека.

В тех случаях, когда проблемы в области прав человека в контексте конкретной ситуации носят комплексный характер, Комиссия обращается к экспертам с просьбой о проведении совместных поездок. Такие совместные поездки осуществлялись в условиях конфликтов в Восточном Тиморе и в бывшей Югославии. Иногда сами эксперты считают целесообразным проведение совместных миссий. Такая форма координации между экспертами только приветствуется.

#### *с) Нормотворческая деятельность*

Некоторые эксперты предпринимают усилия по разработке официальных норм и стандартов в контексте своей работы. Представитель Генерального секретаря по вопросу о перемещенных внутри страны лицах, работая в тесном сотрудничестве с группой экспертов в области международного права, подготовил документ, содержащий подборку и анализ правовых норм по проблеме перемещения лиц внутри страны, на основе которых он разработал затем Руководящие принципы защиты перемещенных внутри страны лиц. В апреле 1998 года Комиссия приняла к сведению эти принципы, а также решение Межучрежденческого постоянного комитета, в котором Комитет приветствовал руководящие принципы и рекомендовал своим членам довести их до сведения своих исполнительных советов. Эти принципы призваны служить ориентиром для Представителя, государств, любых других органов власти, групп и лиц, межправительственных и неправительственных организаций при решении проблем, связанных с перемещением лиц внутри страны.

Рабочая группа по произвольным задержаниям, в состав которой входят пять экспертов, также совершенствует структуру своей деятельности. Так, например, в своем сообщении № 5, принятом в декабре 1999 года, Группа установила критерии, определяющие порядок рассмотрения дел о произвольном задержании просителей убежища. Работа, проводившаяся в координации с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, получила положительную оценку со стороны целого ряда государств и неправительственных организаций.

#### *д) Последующие меры*

Эксперты поддерживают с правительствами диалог в контексте формулируемых ими выводов и рекомендаций. Этот диалог становится все более конструктивным в тех случаях, когда правительства демонстрируют готовность серьезно обсуждать выраженные экспертом озабоченности. Так, во время поездки Специального докладчика по вопросу о пытках в Кению, которая состоялась в сентябре 1999 года, правительство поручило поддерживать контакты с Докладчиком одному высокопоставленному сотруднику полиции. Этот сотрудник сопровождал Докладчика в ходе миссии и оперативно реагировал на злоупотребления, принимая меры по их пресечению, включая, в частности, незамедлительное оказание медицинской помощи некоторым задержанным или освобождение из-под стражи лица, ставшего жертвой произвольного задержания. Специальный докладчик публично признал эффективность такого рода последующих мер.

Эффективная система зиждется на адекватных последующих мерах во исполнение выводов и рекомендаций экспертов. Например, Специальный докладчик по вопросу о религиозной нетерпимости разработал стандартную форму представления содержащихся в его докладе рекомендаций. Он регулярно направляет эти рекомендации правительствам с просьбой представить по ним замечания и сообщить о том, какие меры принимало или намеревается принять правительство для целей хотя бы постепенного осуществления соответствующих



рекомендаций. Другие эксперты тоже начали применять аналогичную методику. Поступающие от правительств ответы включаются экспертами в свои доклады.

#### *е) Негосударственные субъекты*

Деятельность экспертов касается не только государств. Некоторые мандаты обязывают их обладателей вступать в контакты с негосударственными образованиями. В течение 1996-2000 годов независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали сообщала о нарушениях, совершаемых в этой стране командирами армейских подразделений и отрядов ополчения. Кроме того, предметом ее исследований являлись мероприятия, осуществлявшиеся учреждениями Организации Объединенных Наций в условиях отсутствия в Сомали центрального правительства. Значительное место в ее докладе за 1998 год занимали утверждения о злоупотреблениях со стороны находившихся в Сомали международных войск.

Продолжает увеличиваться количество мандатов, в которых речь идет о международных учреждениях. Некоторые из этих мандатов, включая, в частности, мандаты по вопросам развития и по вопросам структурной перестройки и внешней задолженности, предусматривают изучение воздействия политики финансовых учреждений, таких, как Всемирный банк и Международный валютный фонд, на права человека. Ценность указанных мандатов заключается в том, что они содействуют проведению дебатов по этим проблемам.

#### *ф) Роль НПО*

Международные, региональные и национальные неправительственные организации оказывают системе специальных процедур неоценимую помощь. НПО по правам человека принимают самое активное участие в деятельности по учреждению конкретных мандатов. Они представляют важные аналитические и фактологические данные о положении в области прав человека во многих странах и по многим темам. Эта информация проверяется экспертами и нередко препровождается правительствам, с тем чтобы те высказали по ней свои соображения. НПО в свою очередь распространяют информацию о результатах работы экспертов на низовом уровне. Правительства, эксперты и Организация Объединенных Наций в целом безоговорочно признают существенный вклад неправительственных организаций в дело укрепления системы специальных процедур. Учреждение в 2000 году мандата по правозащитникам означает не только признание важной роли неправительственных организаций, но и учет того факта, что многие правозащитники подвергаются преследованиям и запугиваниям в ходе своей правозащитной деятельности и потому нуждаются в защите.

## **10. Оказывает ли работа экспертов какое-либо воздействие?**

В своих докладах, представляемых Комиссии, эксперты обращают внимание на ситуации, вызывающие их обеспокоенность. Их доклады нередко содержат весьма ценную аналитическую информацию о положении в области прав человека в конкретной стране или по конкретной теме. Некоторые доклады привлекают внимание международного сообщества к тем вопросам, которые не получают адекватного отражения в международной повестке дня<sup>14</sup>. Во многих докладах

<sup>14</sup> Так, например, Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях не так давно вынес на обсуждение международного сообщества вопрос об убийстве женщин в защиту чести. В ноябре 2000 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла свою первую резолюцию с осуждением этого преступления, которое безнаказанно совершалось в течение десятилетий и жертвами которого стали тысячи женщин во многих частях мира. 15 ноября 2000 года газета "Нью-Йорк таймс" опубликовала в этой связи передовую статью, которая была перепечатана в газете "Интернэшнл геральд трибьюн". В этой статье, в частности, отмечалось следующее: "Каждый год в различных районах мира тысячи женщин умерщвляются своими отцами или братьями за действия, которые, по их мнению, пятнают семейную честь, включая совершение прелюбодеяния, слушание родительскому наказу о вступлении в брак, появление в



называются имена жертв и излагаются их заявления о нарушениях их прав человека. Многие эксперты выступают посредниками жертв. Хотя деятельность экспертов нередко рассматривается в качестве главной движущей силы, способствующей позитивным изменениям, вряд ли было бы верным приписывать конкретные положительные перемены в области прав человека воздействию какого-либо одного фактора. Многое зависит от того, каким образом правительства, гражданское общество в конкретной стране и международное общество в целом реагируют на злоупотребления и выводы, заключения и рекомендации экспертов.

Тем не менее планомерное наблюдение за какой-либо конкретной ситуацией рассматривается пострадавшими как сигнал, свидетельствующий о том, что международное сообщество не забывает об их бедственном положении и предоставляет им возможность высказаться по наиболее важным вопросам. Нарушители прав человека знают, что за ними ведется постоянное наблюдение. Власти соответствующих стран понимают, что оценка их деятельности в области соблюдения прав человека оказывает воздействие на политическую сферу, сферу развития и гуманитарную сферу. Иногда этот фактор заставляет их действовать с большей ответственностью, что соответственно влечет за собой изменение ситуации к лучшему.

Зачастую доклады экспертов выполняют роль важных механизмов раннего предупреждения. Так, еще до начала геноцида в Руанде эту страну посещал Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях и сообщал о серьезных случаях насилия на этнической почве. Тем не менее международное сообщество не предприняло никаких адекватных мер в связи с этим важным сигналом раннего предупреждения.

Можно привести множество примеров, свидетельствующих о конкретных результатах работы экспертов. В ходе поездок по странам многим экспертам удается добиться облегчения положения пострадавших. Например, в январе 1992 года Специальному докладчику по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане удалось убедить президента Наджибуллу заменить вынесенные 114 осужденным смертные приговоры наказанием в виде лишения свободы на 20-летний срок.

## **11. Какова связь между экспертами и различными органами Организации Объединенных Наций?**

Экспертам предлагается выполнять конкретные функции, определяемые в конкретных резолюциях Организации Объединенных Наций. Они должны действовать в рамках своих мандатов и осуществлять свои обязанности в условиях полной независимости от любых государственных или негосударственных структур. Их независимость получает самую высокую оценку со стороны жертв, правительств и неправительственных организаций<sup>15</sup>. Этот фактор имеет основополагающее значение для целей успешного выполнения мандатов. В документе, представленном в Международный Суд от имени Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, отмечалось, что "в отсутствие полной независимости обладатели мандатов и специальные

---

общественном вместе с мужчиной, или позорная для семьи огласка факта изнасилования, поскольку множество людей по-прежнему считают, что изнасилование не может быть совершено и1073 без согласия жертвы. В этом году специальный эксперт Организации Объединенных Наций назвал 12 стран на Ближнем Востоке, в Южной Азии, Европе, Латинской Америке и Африке, из которых поступали сообщения об убийствах из-за поруганной чести".

<sup>15</sup> См., в частности, пункт 10 доклада межсессионной Рабочей группы открытого состава по повышению эффективности механизмов Комиссии по правам человека E/CN.4/2000/112).







e) те же льготы в отношении ограничений обмена денег или валюты, какие предоставляются представителям иностранных правительств, находящихся во временных служебных командировках;

f) те же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим представителям".

Не так давно привилегии и иммунитеты экспертов Комиссии стали предметом обязательного консультативного заключения Международного Суда (МС). 29 апреля 1999 года МС вынес свое заключение по делу Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов Дато Парамасвами. В Малайзии в отношении Дато Парамасвами было возбуждено несколько исков о диффамации с целью возмещения ущерба на общую сумму в 112 000 долл. США.

МС постановил, что статья VI, раздел 22, Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций "применима" к делу г-на Парамасвами<sup>17</sup> и наделяет г-на Парамасвами "всякого рода судебнo-процессуальным иммунитетом" в отношении сказанного им в ходе интервью, опубликованного в ноябре 1995 года в журнале *International Commercial Litigation*. Кроме того, суд постановил, что г-н Парамасвами "не будет нести финансовой ответственности за покрытие каких бы то ни было издержек, возложенных на него судами Малайзии, в частности за взимаемые сборы". Суд постановил, что правительство Малайзии "обязано препроводить настоящее консультативное заключение компетентным малайзийским судам, с тем чтобы соблюсти международные обязательства Малайзии и придать силу иммунитету г-на Парамасвами"<sup>18</sup>.

### 13. Совершают ли эксперты и 1086 оплошности в ходе своей работы?

Эксперты по правам человека занимаются вопросами политического характера. В этой связи представляется неудивительным, что объективность и качество работы некоторых экспертов иногда ставятся под сомнение. Комиссия по правам человека наблюдает за работой экспертов, неизменно руководствуясь принципами несменяемости, независимости и судебнo-процессуального иммунитета экспертов.

Комиссия рассматривает их доклады и принимает резолюции, в которых одобряет или критикует работу того или иного эксперта или просто принимает к сведению принятые им меры. За период 1999-2000 годов Комиссия осуществила общий обзор деятельности экспертов. В результате в апреле 2000 года она приняла ряд резолюций, нацеленных на повышение эффективности работы экспертов. Принятые меры включали введение вышеупомянутого предельного срока пребывания в должности обладателей мандатов и подтверждение принципа, согласно которому независимость экспертов является одним из главных критериев при их отборе.

Кроме того, в настоящее время Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций обсуждает проект кодекса поведения, который будет применяться ко всем экспертам в командировке, включая экспертов Организации Объединенных Наций по правам человека<sup>19</sup>. Основная обеспокоенность экспертов по поводу этого проекта кодекса заключается в том, что он

<sup>17</sup> Консультативное заключение от 29 апреля 1999 года по делу "Разногласие, касающееся судебнo-процессуального иммунитета Специального докладчика Комиссии по правам человека".

<sup>18</sup> См. доклад межсессионной Рабочей группы открытого состава по повышению эффективности механизмов Комиссии по правам человека (E/CN.4/2000/112).

<sup>19</sup> Предлагаемые положения, регулирующие статус, основные права и обязанности должностных лиц помимо сотрудников Секретариата и экспертов в командировках (A/54/695).

не предусматривает надлежащего учета того факта, что эксперты являются неоплачиваемыми независимыми субъектами, а не оплачиваемыми консультантами, действующими по инструкции. Их функции заключаются в том, чтобы действовать в соответствии с возложенным на них мандатом, руководствуясь своей совестью, фактами и принципами права прав человека.

Кроме того, эксперты в определенной степени самостоятельно корректируют свою деятельность. С 1993 года они ежегодно встречаются для обсуждения вопросов, имеющих отношение к их мандатам. В ходе этих встреч они рассматривают вопросы, представляющие общий интерес, включая, в частности, вопросы о методах своей работы. Кроме того, они проводят обсуждения с Верховным комиссаром по правам человека, Бюро Комиссии по правам человека, председателями договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека, созданными в соответствии с шестью ключевыми международными договорами Организации Объединенных Наций в области прав человека<sup>20</sup>, и неправительственными организациями. На этих встречах обсуждаются разнообразные проблемы в целях определения путей их решения.

#### 14. Какими ресурсами располагают эксперты?

Поскольку эксперты, продолжая заниматься основной профессиональной деятельностью, оказывают Организации Объединенных Наций услуги на внештатной основе, качество их деятельности в немалой степени зависит от качества поддержки со стороны УВКПЧ, а также от того, какое время тратит персонал на выполнение соответствующей работы. В настоящее время Управление имеет возможность откомандировывать лишь по одному сотруднику для целей оказания содействия в выполнении каждого конкретного мандата в течение примерно трех месяцев в году из расчета работы в режиме полного рабочего дня.

Большинство государств понимает опасность перегрузки системы. Вместе с тем критические ситуации в области прав человека требуют порой учреждения новых мандатов. Увеличение количества мандатов, не сопровождающееся расширением ресурсов для целей их поддержки, ложится на УВКПЧ дополнительным бременем.

В 1999 году Верховный комиссар просила двух экспертов подготовить при содействии двух штатных сотрудников исследование по вопросу о насущных потребностях экспертов и о возможных способах их удовлетворения. В исследовании рекомендовались следующие пять мер для целей укрепления системы: осуществление мер по повышению эффективности призывов к незамедлительным действиям; разработка более эффективных механизмов реагирования на чрезвычайные ситуации; совершенствование методов реализации последующих мероприятий; расширение поддержки через предоставление дополнительного персонала и создание базы данных<sup>21</sup>. Для осуществления этим мер требуется увеличение текущих ресурсов УВКПЧ.

---

<sup>20</sup> Речь идет о Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенции о правах ребенка.

<sup>21</sup> См. доклад "Наращивание потенциала для укрепления системы специальных процедур Программы Организации Объединенных Наций в области прав человека", Томас Хаммерберг и Мона Ришмави, 30 июня 1999 года.



## 15. Имеет ли место частичное совпадение функций экспертов и функций Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека?

20 декабря 1993 года Генеральная Ассамблея учредила пост Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. В отличие от экспертов Верховный комиссар является высокопоставленным должностным лицом Организации Объединенных Наций, назначаемым Генеральным секретарем и утверждаемым Генеральной Ассамблеей. Верховный комиссар возглавляет Управление Верховного комиссара по правам человека, которое оказывает содействие экспертам. В настоящее время пост Верховного комиссара по правам человека занимает бывший президент Ирландии Мэри Робинсон. До этого на посту Верховного комиссара с апреля 1994 года по март 1997 года находился Хосе Айяла-Лассо.

Верховный комиссар и эксперты поддерживают интенсивные контакты. Вместе с тем мандаты экспертов носят узконаправленный характер и ограничиваются какой-либо конкретной страной или темой, а мандат Верховного комиссара охватывает широкую проблематику, включая вопросы поощрения и защиты всех прав человека, будь то гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права, во всех частях мира. В этой связи нельзя исключить вероятность частичного совпадения функций в рамках мандата Верховного комиссара и механизмов специальных процедур. Для целей предупреждения случаев частичного совпадения вышеуказанных функций применяется такое средство, как координация.

## 16. Что собой представляет Подкомиссия и какие функции она выполняет?

Подкомиссия - это созданный Комиссией "мозговой центр" для целей всестороннего рассмотрения конкретных явлений. К числу основных функций, осуществлявшихся Подкомиссией в прошлом, относится подготовка проектов стандартов и норм для целей их рассмотрения Комиссией. Целый ряд этих проектов был впоследствии принят Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций.

В состав Подкомиссии входят 26 независимых экспертов. В августе каждого года они собираются в Женеве на трехнедельную сессию с целью обсуждения проблем в области прав человека. Представители государств и неправительственных организаций также выступают с заявлениями в Подкомиссии, заседания которой, как правило, носят открытый характер. Подкомиссия рекомендует Комиссии темы, требующие дальнейшего рассмотрения<sup>22</sup>.

<sup>22</sup>

В настоящее время Подкомиссия изучает широкий круг вопросов. Тематика осуществляемых специальными докладчиками исследований охватывает следующие вопросы: права неграждан; концепция и практика позитивных действий; глобализация и ее воздействие на осуществление в полном объеме всех прав человека; искоренение традиционной практики, затрагивающей здоровье женщин и девочек; коренные народы и их связь с землей; терроризм и права человека. Кроме того, осуществляется подготовка рабочих документов по следующим темам: дискриминация по роду занятий и родовому происхождению; меры, предусмотренные в различных международных договорах по правам человека в интересах развития и упрочения демократии; последствия методов работы и деятельности транснациональных корпораций (ТНК), а также ответственность государств и ТНК за нарушения всех прав человека; процедуры осуществления стандартов, касающихся поведения компаний в соответствии с принципом соблюдения прав человека; отправление правосудия в рамках военных судов и чрезвычайной юрисдикции; практическое осуществление на внутригосударственном уровне обязательства по обеспечению эффективных средств правовой защиты; дискриминация в системе уголовной юстиции; приватизация тюрем. Кроме того, в 2000 году Подкомиссия просила Комиссию одобрить четыре новые исследования по следующим темам: проблемы прав человека и меры защиты народности рома; связь между осуществлением экономических, социальных и

● ● ● ● ● ● ● ● ● ● ● ● ● ● ● ●

Цель проводимых Подкомиссией исследований заключается в содействии более глубокому пониманию соответствующих проблем и выработке для Комиссии рекомендаций относительно способов их решения. Некоторые из этих исследований могут повлечь за собой осуществление деятельности по установлению стандартов, а некоторые - принятие мер по созданию новых механизмов.

## 17. Отличается ли работа экспертов Подкомиссии от работы экспертов Комиссии?

Подобно экспертам Комиссии, эксперты Подкомиссии являются "экспертами в командировках" по смыслу Конвенции 1946 года о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций. Этот принцип был подтвержден Международным Судом в его консультативном заключении от 15 декабря 1989 года по так называемому делу *Мазилу*.

Эксперты Подкомиссии в основном проводят исследования. Они, как правило, не занимаются индивидуальными случаями и не направляют правительствам призывы к незамедлительным действиям. Они не выполняют миссии по установлению фактов. Работа экспертов широко и публично обсуждается в ходе трехнедельной сессии Подкомиссии. Каждая тема обычно изучается одним или несколькими специальными докладчиками Подкомиссии не менее трех лет. Эксперт, которому поручается исследование, как правило, представляет рабочий документ, предварительный доклад, доклад о ходе работы и окончательный доклад.

Эксперты Подкомиссии нередко являются профессорами, юристами, судьями или, в некоторых случаях, представителями своих правительств. Вместе с тем в ходе своей работы в рамках Подкомиссии они должны сохранять независимость от любых государственных или негосударственных структур.

Будучи независимыми экспертами, эксперты освобождаются от надзора со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций. Опираясь на помощь со стороны УВКПЧ, эксперты тем не менее осуществляют свою исследовательскую деятельность независимо от Секретариата. Ввиду ограниченности имеющихся в распоряжении Секретариата средств, о чем уже упоминалось выше, в процессе проведения своих исследований эксперты нередко опираются на собственные ресурсы.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Эксперты Организации Объединенных Наций по правам человека играют крайне важную роль в созидании мира, в котором люди будут свободны от страха и нужды. Они работают не корысти ради. Их награда - это чувство удовлетворения от сопричастности к деятельности во имя осуществления прав человека, которые провозглашаются во Всеобщей декларации прав человека как "высокое стремление людей".

Система по-прежнему остро нуждается в ресурсах, и пока еще не в состоянии задействовать весь свой потенциал. В этой связи постоянно предпринимаются усилия, направленные на укрепление системы в интересах обеспечения всеобщего соблюдения всех прав человека. Содействие со стороны различных субъектов, включая, в частности, правительства, органы Организации Объединенных Наций и неправительственный сектор, могло бы способствовать существенному повышению эффективности системы.

"Права человека: изложение фактов":

---

культурных прав и содействие осуществлению права на доступ к питьевой воде; права и обязанности человека; оговорки к договорам о правах человека.



- № 1 Механизм в области прав человека
- № 2 Международный билль о правах человека (Rev.1)
- № 3 Консультативное обслуживание и техническое сотрудничество в области прав человека (Rev.1)
- № 4 Документы борьбы против пыток
- № 5 Программа действий на второе Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации
- № 6 Насильственные или не добровольные исчезновения лиц (Rev.2)
- № 7 Процедуры представления и рассмотрения сообщений
- № 8 Всемирная кампания по информированию общественности о правах человека (Rev.1)
- № 9 Права коренных народов (Rev.1)
- № 10 Права ребенка (Rev.1)
- № 11 Внесудебные казни, казни без судебного разбирательства или произвольные казни (Rev.1)
- № 12 Комитет по ликвидации расовой дискриминации
- № 13 Международное гуманитарное право и права человека
- № 14 Современные формы рабства
- № 15 Гражданские и политические права: Комитет по правам человека
- № 16 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (Rev.1)
- № 17 Комитет против пыток
- № 18 Права меньшинств
- № 19 Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека
- № 20 Права человека и беженцы
- № 21 Право человека на достаточное жилище
- № 22 Дискриминация в отношении женщин: Конвенция и Комитет
- № 23 Опасная традиционная практика, пагубно отражающаяся на здоровье женщин и детей
- № 24 Права трудящихся-мигрантов
- № 25 Принудительные выселения и права человека
- № 26 Рабочая группа по произвольным задержаниям
- № 27 Деятельность специальных докладчиков Организации Объединенных Наций: 17 вопросов и ответов

Серия "**Права человека: изложение фактов**" издается Центром по правам человека при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. В ней отражаются некоторые проблемы прав человека, которые находятся под пристальным вниманием или представляют особый интерес.

Публикация "**Права человека: изложение фактов**" предназначена для самых широких кругов общественности; ее цель - содействовать лучшему пониманию основных прав человека, информировать о том, что предпринимает Организация Объединенных Наций для их поощрения и защиты, а также показать, какие существуют международные механизмы осуществления этих прав. "**Права человека: изложение фактов**" распространяется бесплатно по всему миру. Поощряется перепечатка публикаций на других языках, помимо официальных языков Организации Объединенных Наций, при условии сохранения текста в неизменном виде. Организация, воспроизводящая текст, должна ставить в известность об этом Центр по правам человека в Женеве и ссылаться на него как на источник данных материалов.

Запросы направлять по адресу:  
Centre for Human Rights  
United Nations Office at Geneva  
8-14, avenue de la Paix  
1211 Geneva 10, Switzerland

**Human Rights Fact Sheet No. 27 Seventeen Frequently Asked Questions about United Nations Special Rapporteurs**  
ISSN 1014-5575



## Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

*Принята и открыта для подписания, ратификации в присоединения резолюцией Генеральной Ассамблеи 34/180 от 18 декабря 1979 года*

*Вступление в силу: 3 сентября 1981 года в соответствии со статьей 27 (1)*

*Государства-участники настоящей Конвенции,*

*учитывая, что Устав Организации Объединенных Наций вновь утвердил веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности и в равноправие мужчин и женщин,*

*учитывая, что Всеобщая декларация прав человека<sup>1</sup> подтверждает принцип недопущения дискриминации и провозглашает, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах и что каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными в ней, без какого-либо различия, в том числе различия в отношении пола,*

*учитывая, что на государства—участники Международных пактов о правах человека<sup>2</sup> возлагается обязанность обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными, культурными, гражданскими и политическими правами,*

*принимая во внимание международные конвенции, заключенные под эгидой Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений в целях содействия равноправию мужчин и женщин,*

*учитывая также резолюции, декларации и рекомендации, принятые Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями в целях содействия равноправию мужчин и женщин,*

*будучи озабочены, однако, тем, что, несмотря на эти различные документы, по-прежнему имеет место значительная дискриминация в отношении женщин,*

*напоминая, что дискриминация женщин нарушает причины равноправия и уважения человеческого достоинства, препятствует участию женщины наравне с мужчиной в политической, социальной, экономической и культурной жизни своей страны, мешает росту благосостояния общества и семьи и еще больше затрудняет полное раскрытие возможностей женщин на благо своих стран и человечества,*

*будучи озабочены тем, что в условиях нищеты женщины имеют наименьший доступ к продовольствию, здравоохранению, образованию, профессиональной подготовке и возможностям для трудоустройства, а также к другим потребностям,*

*будучи убеждены, что установление нового международного экономического порядка, основанного на равенстве и справедливости, будет значительно способствовать обеспечению равенства между мужчинами и женщинами,*

*подчеркивая, что ликвидация апартеида, всех форм расизма, расовой дискриминации, колониализма, неоколониализма, агрессии, иностранной оккупации и господства и вмешательства во внутренние дела государств является необходимой для полного осуществления прав мужчин и женщин,*

*подтверждая, что укрепление международного мира и безопасности, ослабление международной напряженности, взаимное сотрудничество между всеми государствами независимо от их социальных и экономических систем, всеобщее и полное разоружение, и в особенности ядерное разоружение под строгим и эффективным международным контролем, утверждение принципов*





справедливости, равенства и взаимной выгоды в отношениях между странами и осуществление права народов, находящихся под иностранным и колониальным господством и иностранной оккупацией, на самоопределение и независимость, а также уважение национального суверенитета и территориальной целостности государств будут содействовать социальному прогрессу и развитию, и, как следствие этого, будут способствовать достижению полного равенства между мужчинами и женщинами,

*будучи убеждены* в том, что полное развитие стран, благосостояние всего мира и дело мира требуют максимального участия женщин наравне с мужчинами во всех областях,

*учитывая* значение вклада женщин в благосостояние семьи и в развитие общества, до сих пор не получившего полного признания, социальное значение материнства и роли обоих родителей в семье и в воспитании детей и сознавая, что роль женщины в продолжении рода не должна быть причиной дискриминации, поскольку воспитание детей требует совместной ответственности мужчин и женщин и всего общества в целом,

*памятуя* о том, что для достижения полного равенства между мужчинами и женщинами необходимо изменить традиционную роль как мужчин, так и женщин в обществе и в семье,

*преисполненные решимости* осуществить принципы, провозглашенные в Декларации о ликвидации дискриминации в отношении женщин, и для этой цели принять меры, необходимые для ликвидации такой дискриминации во всех ее формах и проявлениях,

*согласились* о нижеследующем:

## ЧАСТЬ I

### Статья 1

Для целей настоящей Конвенции понятие «дискриминация в отношении женщин» означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

### Статья 2

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;
- b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;
- c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;
- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;



е) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;

ф) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;

г) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

### **Статья 3**

Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

### **Статья 4**

1. Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения,

2. Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.

### **Статья 5**

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

а) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;

б) обеспечить, чтобы семенное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

### **Статья 6**

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

## **ЧАСТЬ II**

### **Статья 7**

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают





женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- a) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;
- b) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;
- c) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.

## Статья 8

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

## Статья 9

1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.

2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

## ЧАСТЬ III

### Статья 10

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;
- b) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;
- c) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;
- d) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;
- e) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в



знаниях мужчин и женщин;

f) сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;

g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;

h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.

## Статья 11

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

a) право на труд как неотъемлемое право всех людей;

b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;

c) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;

d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;

e) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;

f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;

b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;

c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;

d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.



3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

## Статья 12

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.

2. Независимо от положения пункта 1 настоящей статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

## Статья 13

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на семейные пособия;
- b) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;
- c) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.

## Статья 14

1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

- a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;
- b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;
- c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;
- d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;
- e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равной доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой



трудовой деятельности;

f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;

g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;

h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.

## ЧАСТЬ IV

### Статья 15

1. Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.
2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.
3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.
4. Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.

### Статья 16

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые права на вступление в брак;
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;
- d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рождениями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;
- f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;



г) одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;

h) одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.

2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.

## ЧАСТЬ V

### Статья 17

1. Для рассмотрения хода осуществления настоящей Конвенции учреждается Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (далее именуемый Комитет), состоящий в момент вступления Конвенции в силу из восемнадцати, а после ее ратификации или присоединения к ней тридцать пятого государства- участника — из двадцати трех экспертов, обладающих высокими моральными качествами и компетентностью в области, охватываемой настоящей Конвенцией. Эти эксперты избираются государствами-участниками из числа своих граждан и выступают в своем личном качестве, при этом учитывается справедливое географическое распределение и представительство различных форм цивилизации, а также основных правовых систем.

2. Члены Комитета избираются тайным голосованием из числа внесенных в список лиц, выдвинутых государствами-участниками. Каждое государство-участник может выдвинуть одно лицо из числа своих граждан.

3. Первоначальные выборы проводятся через шесть месяцев со дня вступления в силу настоящей Конвенции. По меньшей мере за три месяца до срока проведения каждых выборов Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций направляет государствам-участникам письмо с предложением представить свои кандидатуры в течение двух месяцев. Генеральный секретарь готовит список, в котором в алфавитном порядке внесены все выдвинутые таким образом лица с указанием государств-участников, которые выдвинули их, и представляет этот список государствам-участникам.

4. Выборы членов Комитета проводятся на заседании государств-участников, созываемом Генеральным секретарем в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций. На этом заседании, на котором две трети государств-участников составляют кворум, лицами, выбранными в Комитет, считаются те кандидаты, которые получают наибольшее число голосов и абсолютное большинство голосов представителей государств-участников, присутствующих и принимающих участие в голосовании.

5. Члены Комитета избираются на четырехлетний срок. Однако срок полномочий девяти членов, избранных на первых выборах, истекает по прошествии двух лет; сразу же после проведения первых выборов фамилии этих девяти членов выбираются по жребию Председателем Комитета.

6. Избрание пяти дополнительных членов Комитета проводится в соответствии с положениями пунктов 2, 3 и 4 настоящей статьи после ратификации или присоединения к Конвенции тридцать пятого государства. Срок полномочий двух дополнительных членов, избранных таким образом, истекает по прошествии двух лет; фамилии этих двух членов выбираются по жребию Председателем Комитета.

7. Для заполнения непредвиденных вакансий государство-участник, эксперт которого прекратил функционировать в качестве члена Комитета, назначает другого эксперта из числа своих граждан при условии одобрения Комитетом.

8. Члены Комитета получают утверждаемое Генеральной Ассамблеей вознаграждение из средств Организации Объединенных Наций в порядке и на условиях, устанавливаемых Ассамблеей с учетом важности обязанностей Комитета.

9. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций предоставляет необходимый персонал и материальные средства для эффективного осуществления функций Комитета в соответствии с настоящей Конвенцией.

## **Статья 18**

1. Государства-участники обязуются представлять Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для рассмотрения Комитетом доклады о законодательных, судебных, административных или других мерах, принятых ими для выполнения положений настоящей Конвенции, и о прогрессе, достигнутом в этой связи:

а) в течение одного года со дня вступления настоящей Конвенции в силу для заинтересованного государства;

б) после этого по крайней мере через каждые четыре года и далее тогда, когда об этом запросит Комитет.

2. В докладах могут указываться факторы и трудности, влияющие на степень выполнения обязательств по настоящей Конвенции.

## **Статья 19**

1. Комитет утверждает свои собственные правила процедуры.

2. Комитет избирает своих должностных лиц на двухлетний срок.

## **Статья 20**

1. Комитет ежегодно проводит заседания, как правило, в течение периода, не превышающего двух недель, с целью рассмотрения докладов, представленных в соответствии со статьей 18 настоящей Конвенции.

2. Заседания Комитета, как правило, проводятся в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций или в любом ином подходящем месте, определенном Комитетом.

## **Статья 21**

1. Комитет ежегодно через Экономический и Социальный Совет представляет доклад Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций о своей деятельности и может вносить предложения и рекомендации общего характера, основанные на изучении докладов и информации, полученных от государств-участников. Такие предложения и рекомендации общего характера включаются в доклад Комитета наряду с замечаниями государств-участников, если таковые имеются.

2. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций препровождает доклады Комитета Комиссии по положению женщин для ее информации.

## **Статья 22**

Специализированные учреждения имеют право быть представленными при рассмотрении вопросов об осуществлении таких положений настоящей Конвенции, которые входят в сферу их деятельности. Комитет может предложить специализированным учреждениям представить доклады об осуществлении Конвенции в областях, входящих в сферу их деятельности.



## ЧАСТЬ VI

### Статья 23

Ничто в настоящей Конвенции не затрагивает какие-либо способствующие достижению равноправия между мужчинами и женщинами положения, которые могут содержаться:

- a) в законодательстве государства-участника; или
- b) в какой-либо другой международной конвенции, договоре или соглашении, имеющих силу для такого государства.

### Статья 24

Государства-участники обязуются принимать все необходимые меры на национальном уровне для достижения полной реализации прав, признанных в настоящей Конвенции.

### Статья 25

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания ее всеми государствами.
2. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций назначается депозитарием настоящей Конвенции.
3. Настоящая Конвенция подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.
4. Настоящая Конвенция открыта для присоединения к ней всех государств. Присоединение осуществляется путем сдачи документа о присоединении на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

### Статья 26

1. Просьба о пересмотре настоящей Конвенции может быть представлена в любое время любым из государств-участников путем письменного сообщения на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.
2. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, если она признает необходимым принятие каких-либо мер, принимает решение о том, какие именно меры необходимо принять в отношении такой просьбы.

### Статья 27

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций двадцатой ратификационной грамоты или документа о присоединении.
2. Для каждого государства, которое ратифицирует настоящую Конвенцию или присоединяется к ней после сдачи на хранение двадцатой ратификационной грамоты или документа о присоединении, настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение его ратификационной грамоты или документа о присоединении.

### Статья 28

1. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций получает и рассылает всем государствам текст оговорок, сделанных государствами в момент ратификации или присоединения.
2. Оговорка, не совместимая с целями и задачами настоящей Конвенции, не допускается.



3. Оговорки могут быть сняты в любое время путем соответствующего уведомления, направленного на имя Генерального секретаря, который затем сообщает об этом всем государствам-участникам. Такое уведомление вступает в силу со дня его получения.

## Статья 29

1. Любой спор между двумя или несколькими государствами-участниками относительно толкования или применения настоящей Конвенции, не решенный путем переговоров, передается по просьбе одной из сторон на арбитражное разбирательство. Если в течение шести месяцев с момента подачи заявления об арбитражном разбирательстве сторонам не удалось прийти к согласию относительно организации арбитражного разбирательства, любая из этих сторон может передать данный спор в Международный Суд путем подачи заявления в соответствии со Статутом Суда.

2. Каждое государство-участник может во время подписания или ратификации настоящей Конвенции или присоединения к ней заявить о том, что оно не считает себя связанным обязательствами, содержащимися в пункте 1 этой статьи. Другие государства-участники не несут обязательств, вытекающих из указанного пункта данной статьи, в отношении какого-либо государства-участника, сделавшего подобную оговорку.

3. Любое государство-участник, сделавшее оговорку в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, может в любое время снять свою оговорку путем уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

## Статья 30

Настоящая Конвенция, тексты которой на русском, английском, арабском, испанском, китайском и французском языках являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

*В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО* нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящую Конвенцию.

- 
1. Резолюция 217 А (III).
  2. Резолюция 2200 А (XXI), I приложение.
- 

*Источник: Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать четвертая сессия, Дополнение № 46 (A/34/46), стр. 250-254.*





## Декларация об искоренении насилия в отношении женщин

*Провозглашена резолюцией 48/104 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года.*

*Генеральная Ассамблея,*

*признавая* настоятельную необходимость универсального применения в отношении женщин прав и принципов, касающихся равенства, безопасности, свободы, неприкосновенности и достоинства всех людей,

*отмечая*, что эти права и принципы закреплены в международных документах, в том числе во Всеобщей декларации прав человека<sup>1</sup>, Международном пакте о гражданских и политических правах<sup>2</sup>, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах<sup>2</sup>, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин<sup>3</sup> и в Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания<sup>4</sup>,

*признавая*, что эффективное осуществление Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин будет способствовать искоренению насилия в отношении женщин и что Декларация об искоренении насилия в отношении женщин, содержащаяся в настоящей резолюции, укрепит и дополнит этот процесс,

*будучи обеспокоена* тем, что насилие в отношении женщин является одним из препятствий на пути достижения равенства, развития и мира, как это признано в Найробийских перспективных стратегиях в области улучшения положения женщин<sup>5</sup>, в которых был рекомендован комплекс мер по борьбе с насилием в отношении женщин, а также на пути полного осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин,

*подтверждая*, что насилие в отношении женщин является нарушением прав человека и основных свобод женщин, а также препятствует или не позволяет им пользоваться этими правами и свободами, и будучи обеспокоена неспособностью уже в течение длительного времени обеспечить защиту и поощрение таких прав и свобод в случаях применения насилия в отношении женщин,

*признавая*, что насилие в отношении женщин является проявлением исторически сложившегося неравного соотношения сил между мужчинами и женщинами, которое привело к доминированию над женщинами и дискриминации в отношении женщин со стороны мужчин, а также препятствует всестороннему улучшению положения женщин, и что насилие в отношении женщин является одним из основополагающих социальных механизмов, при помощи которого женщин вынуждают занимать подчиненное положение по сравнению с мужчинами,

*будучи обеспокоена* тем, что некоторые группы женщин, например женщины, принадлежащие к национальным меньшинствам, женщины, относящиеся к коренному населению, женщины-беженцы, женщины-мигранты, женщины, проживающие в сельских и отдаленных районах, женщины, лишенные средств к существованию, женщины, находящиеся в различного рода учреждениях или содержащиеся в заключении, девочки, женщины-инвалиды, пожилые женщины и женщины в районах вооруженных конфликтов, особенно подвержены насилию,

*ссылаясь* на вывод, содержащийся в пункте 23 приложения к резолюции 1990/15 Экономического и Социального Совета от 24 мая 1990 года, о том, что признание того факта, что насилие в отношении женщин в семье и обществе возрастает и затрагивает всех женщин, независимо от имущественного и социального положения, а также уровня культуры, должно сопровождаться срочными и эффективными мерами по ликвидации насилия,

*ссылаясь* также на резолюцию 1991/18 Экономического и Социального Совета от 30 мая 1991 года, в которой Совет рекомендовал разработать основу для международного документа, в котором конкретно рассматривалась бы проблема насилия в отношении женщин,

• • • • • • • • • • • • • • • •

*приветствуя* роль, которую играют женские движения в привлечении все большего внимания к характеру, серьезности и масштабам проблемы насилия в отношении женщин,

*будучи встревожена* тем, что возможности достижения женщинами юридического, социального, политического и экономического равенства в обществе ограничиваются, в частности, постоянным и эндемическим характером насилия,

*будучи убеждена* в том, что с учетом вышеизложенного возникает необходимость в четком и всеобъемлющем определении насилия в отношении женщин, четком изложении прав, позволяющих обеспечить искоренение насилия в отношении женщин во всех его формах, решительных усилиях со стороны государств по выполнению своих обязательств и решительных усилиях со стороны международного сообщества в целом по искоренению насилия в отношении женщин,

*торжественно провозглашает* настоящую Декларацию об искоренении насилия в отношении женщин и настоятельно призывает приложить все усилия для повсеместного ознакомления с Декларацией и ее соблюдения:

#### Статья 1

Для целей настоящей Декларации термин «насилие в отношении женщин» означает любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни.

#### Статья 2

Насилие в отношении женщин, как подразумевается, охватывает следующие случаи, но не ограничивается ими:

- a) физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в семье, включая нанесение побоев, половое принуждение в отношении девочек в семье, насилие, связанное с приданым, изнасилование жены мужем, повреждение женских половых органов и другие традиционные виды практики, наносящие ущерб женщинам, внебрачное насилие и насилие, связанное с эксплуатацией;
- b) физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в обществе в целом, включая изнасилование, половое принуждение, половое домогательство и запугивание на работе, в учебных заведениях и в других местах, торговлю женщинами и принуждение к проституции;
- c) физическое, половое и психологическое насилие со стороны или при попустительстве государства, где бы оно ни происходило.

#### Статья 3

Женщины пользуются равными правами в отношении осуществления и защиты всех прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской и любых других областях. Эти права включают, в частности:

- a) право на жизнь<sup>6</sup>;
- b) право на равенство<sup>7</sup>;
- c) право на свободу и личную неприкосновенность<sup>8</sup>;
- d) право на равную защиту в соответствии с законом<sup>7</sup>;
- e) право не подвергаться дискриминации в какой бы то ни было форме<sup>7</sup>;
- f) право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья<sup>9</sup>;



г) право на справедливые и благоприятные условия труда [10](#);

h) право не подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания [11](#).

#### Статья 4

Государства должны осудить насилие в отношении женщин и не должны ссылаться ни на какие обычаи, традиции или религиозные мотивы для уклонения от выполнения своих обязательств в отношении его искоренения. Государства должны безотлагательно приступить к осуществлению всеми надлежащими средствами политики искоренения насилия в отношении женщин и в этих целях должны:

a) рассмотреть, если они еще этого не сделали, вопрос о ратификации или присоединении к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин или о снятии своих оговорок к этой Конвенции;

b) воздерживаться от применения насилия в отношении женщин;

c) уделять надлежащее внимание вопросам предупреждения и расследования актов насилия в отношении женщин и наказания за них в соответствии с национальным законодательством, независимо от того, совершены ли такие акты государством или частными лицами;

d) разработать в рамках внутреннего законодательства уголовные, гражданские, трудовые и административные санкции для наказания за правонарушения и возмещения ущерба, причиненного женщинам, которые подверглись актам насилия; женщинам, которые подверглись актам насилия, должен быть обеспечен доступ к механизмам отправления правосудия и, в соответствии с национальным законодательством, к справедливым и эффективным средствам правовой защиты в связи с причиненным им ущербом; государства должны также информировать женщин об их правах в отношении возмещения ущерба через такие механизмы;

e) рассмотреть возможность разработки национальных планов действий для обеспечения защиты женщин от любых форм насилия или включить с этой целью соответствующие положения в уже существующие планы, принимая во внимание, по мере необходимости, то содействие, которое могут оказать неправительственные организации, особенно организации, занимающиеся проблемой насилия в отношении женщин;

f) разработать на всеобъемлющей основе превентивные подходы и любые возможные меры правового, политического, административного и культурного характера, которые содействуют защите женщин от любых форм насилия, и обеспечить положение, исключающее повторную виктимизацию женщин в результате применения законов, правоохранительных методов и других действий, в которых не проводится различия между мужчинами и женщинами;

g) проводить необходимую работу, с тем чтобы обеспечить в максимально возможной степени с учетом имеющихся у них ресурсов и, если это необходимо, в рамках международного сотрудничества оказание женщинам, подвергавшимся насилию, и, если это необходимо, их детям специализированной помощи, например, по реабилитации, уходу за ребенком и его содержанию, лечению, консультированию и медицинскому и социальному обслуживанию, созданию соответствующих служб и программ, а также структур поддержки, и принимать любые другие надлежащие меры для содействия их безопасности, а также физической и психологической реабилитации;

h) предусматривать в государственных бюджетах необходимые ресурсы для своей деятельности, связанной с искоренением насилия в отношении женщин;

i) принимать меры для обеспечения того, чтобы сотрудники правоохранительных органов и государственные должностные лица, отвечающие за осуществление политики в области



предупреждения и расследования актов насилия в отношении женщин и наказания за них, получали подготовку с учетом необходимости понимания особых потребностей женщин;

ж) принимать все необходимые меры, особенно в области образования, в целях изменения социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин и искоренения предрассудков, обычаев и другой практики, основанных на идеях неполноценности или превосходства одного из полов или на стереотипных представлениях о роли мужчин и женщин;

к) содействовать проведению исследований, сбору информации и обобщению статистических данных о распространенности различных форм насилия в отношении женщин, особенно данных, касающихся насилия в семье, а также поощрять исследования о причинах, характере, степени и последствиях насилия в отношении женщин и об эффективности мер, принятых в целях предупреждения и искоренения насилия в отношении женщин; такие статистические данные и результаты таких исследований должны предаваться гласности;

л) принимать меры, направленные на искоренение насилия в отношении женщин, которые находятся в наиболее уязвимом положении;

м) включать в доклады, представляемые во исполнение положений соответствующих документов по правам человека Организации Объединенных Наций, информацию, касающуюся насилия в отношении женщин и мер, принятых в целях осуществления настоящей Декларации;

н) поощрять разработку соответствующих руководящих принципов для оказания помощи в осуществлении принципов, изложенных в настоящей Декларации;

о) признать важную роль женского движения и неправительственных организаций во всем мире в повышении информированности о проблеме насилия в отношении женщин и ослаблении ее остроты;

р) поддерживать и укреплять деятельность женского движения и неправительственных организаций и осуществлять с ними сотрудничество на местном, национальном и региональном уровнях;

q) поощрять региональные межправительственные организации, членами которых они являются, к включению в их программы соответствующих мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин.

#### *Статья 5*

Органы и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций должны в пределах своей компетенции способствовать признанию и осуществлению прав и принципов, изложенных в настоящей Декларации, и в этих целях, в частности, должны:

а) оказывать содействие международному и региональному сотрудничеству для разработки региональных стратегий борьбы с насилием, обмена опытом и финансирования программ, связанных с искоренением насилия в отношении женщин;

б) содействовать проведению совещаний и семинаров с целью ознакомления всех людей с проблемой насилия в отношении женщин и углубления понимания ими этой проблемы;

в) оказывать содействие расширению координации и обменов в рамках системы Организации Объединенных Наций между органами, занимающимися вопросами договоров в области прав человека, для эффективного решения проблемы насилия в отношении женщин;

г) включать в доклады организаций и органов системы Организации Объединенных Наций, посвященные анализу социальных тенденций и проблем, такие, как периодические доклады о мировом социальном положении, рассмотрение тенденций в области насилия в отношении женщин;



- е) поощрять координацию между организациями и органами системы Организации Объединенных Наций в целях включения вопроса о насилии в отношении женщин в текущие программы, уделяя особое внимание группам женщин, находящимся в наиболее уязвимом положении;
- ф) содействовать разработке руководящих принципов или руководств, касающихся насилия в отношении женщин, принимая во внимание меры, упомянутые в настоящей Декларации;
- г) учитывать соответствующим образом вопрос об искоренении насилия в отношении женщин в процессе выполнения своих мандатов, в том числе в отношении осуществления документов по правам человека;
- н) осуществлять сотрудничество с неправительственными организациями в решении проблемы насилия в отношении женщин.

#### Статья 6

Ничто в настоящей Декларации не затрагивает какого-либо положения, которое в большей степени способствует искоренению насилия в отношении женщин и которое может содержаться в законодательстве государства или в какой-либо международной конвенции, договоре или ином документе, имеющих силу в государстве.

- 
1. Резолюция 217 А (III).
  2. См. резолюцию 2200 А (XXI), приложение.
  3. Резолюция 34/180, приложение.
  4. Резолюция 39/46, приложение.
  5. *Доклад Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, Найроби, 15-26 июля 1985 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.85.IV.10), глава I, раздел А.
  6. Всеобщая декларация прав человека, статья 3; и Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 6.
  7. Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 26.
  8. Всеобщая декларация прав человека, статья 3; и Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 9.
  9. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 12.
  10. Всеобщая декларация прав человека, статья 23; и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статьи 6 и 7.
  11. Всеобщая декларация прав человека, статья 5; Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 7; и Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания.

---

Источник: *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок восьмая сессия, Дополнение №49 (A/48/49), стр. 315–318.*





## Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов

*Провозглашена резолюцией 3318 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1974 года*

*Генеральная Ассамблея,*

*рассмотрев* рекомендацию Экономического и Социального Совета, содержащуюся в его резолюции 1861 (LVI) от 16 мая 1974 года,

*выражая свою глубокую озабоченность* по поводу страданий женщин и детей, принадлежащих к гражданскому населению, которые в периоды чрезвычайных обстоятельств и вооруженных конфликтов в борьбе за мир, самоопределение, национальное освобождение и независимость слишком часто являются жертвами бесчеловечных актов и в результате этого испытывают тяжелые страдания,

*зная* о страданиях женщин и детей во многих районах мира, особенно в тех районах, которые подвергаются подавлению, агрессии, колониализму, расизму, иноземному господству и иностранному угнетению,

*будучи глубоко обеспокоена* тем фактом, что, несмотря на всеобщее и безоговорочное осуждение, многие народы по-прежнему находятся под ярмом колониализма, расизма, иноземного и иностранного господства, жестоко подавляющих национально-освободительные движения, наносящих тяжелые потери и причиняющих неисчислимы страдания населению, находящемуся под их господством, включая женщин и детей,

*выражая глубокое сожаление* в связи с тем, что основные свободы и достоинство человеческой личности по-прежнему подвергаются серьезным нарушениям, и тем, что державы, осуществляющие колониальное и расистское иностранное господство, по-прежнему нарушают международное гуманитарное право,

*ссылаясь* на соответствующие положения, содержащиеся в актах международного гуманитарного права, касающихся защиты женщин и детей в военное и мирное время,


*ссылаясь* в числе других важных документов на свои резолюции 2444 (XXIII) от 19 декабря 1963 года, 2597 (XXIV) от 16 декабря 1969 года, 2674 (XXV) и 2675 (XXV) от 9 декабря 1970 года по вопросу об уважении прав человека и основных принципах защиты гражданского населения в период вооруженных конфликтов, а также на резолюцию 1515 (XLVIII) Экономического и Социального Совета от 28 мая 1970 года, в которой содержится просьба к Генеральной Ассамблее рассмотреть возможность составления проекта декларации о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и во время войны,

*сознавая* свою ответственность за судьбу подрастающего поколения и за судьбу матерей, которые играют важную роль в обществе, в семье и, особенно, в воспитании детей,

*учитывая* необходимость предоставить особую защиту женщинам и детям, относящимся к гражданскому населению,

*торжественно провозглашает* настоящую Декларацию о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов и призывает все государства — члены Организации строго соблюдать эту Декларацию:



- 
1. Нападения на гражданское население и бомбардировки его, причиняющие неисчислимые страдания, особенно женщинам и детям, которые составляют наиболее уязвимую часть населения, запрещаются, и такие действия подлежат осуждению.
  2. Использование химического и бактериологического оружия в ходе военных операций представляет собой одно из наиболее вопиющих нарушений Женевского протокола 1925 года<sup>1</sup>, Женевских конвенций 1949 года<sup>2</sup> и принципов международного гуманитарного права и вызывает тяжелые потери среди гражданского населения, включая беззащитных женщин и детей, и подлежит решительному осуждению.
  3. Все государства должны полностью выполнять свои обязательства в соответствии с Женевским протоколом 1925 года и Женевскими конвенциями 1949 года, а также другими актами международного права, касающимися уважения прав человека в период вооруженных конфликтов, которые представляют важные гарантии для защиты женщин и детей.
  4. Государства, участвующие в вооруженных конфликтах, в военных операциях в иностранных территориях или в военных операциях в территориях, все еще находящихся под колониальным господством, должны принимать все усилия для того, чтобы уберечь женщин и детей от разрушительных последствий войны. Должны быть предприняты все необходимые шаги, с тем чтобы добиться запрещения таких мер, как преследование, пытки, карательные меры, унижительное обращение и насилие, в частности против той части гражданского населения, которую составляют женщины и дети.
  5. Все формы репрессий и жестокого и бесчеловечного обращения с женщинами и детьми, включая заключение в тюрьмы, пытки, расстрелы, массовые аресты, коллективные наказания, разрушение жилищ и насильственное изгнание с мест жительства, совершаемые воюющими сторонами в ходе военных операций или на оккупированных территориях, считаются преступными.
  6. Женщины и дети, принадлежащие к гражданскому населению и оказавшиеся в условиях чрезвычайных обстоятельств и вооруженных конфликтов в борьбе за мир, самоопределение, национальное освобождение и независимость или проживающие в оккупированных территориях, не должны лишаться крова, пищи, медицинской помощи или других неотъемлемых прав в соответствии с положениями [Всеобщей декларации прав человека](#), [Международного пакта о гражданских и политических правах](#)<sup>3</sup>, [Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах](#)<sup>3</sup>, [Декларации прав ребенка](#)<sup>4</sup> или других актов международного права.

- 
1. League of Nations, *Treaty Series*, vol. XCIV, No. 2138, p. 65.
  2. United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, Nos. 970-973.
  3. Резолюция 2200 A (XXI), приложение
  4. Резолюция 1386 (XIV), приложение.





## КОНВЕНЦИЯ О СОГЛАСИИ НА ВСТУПЛЕНИЕ В БРАК, МИНИМАЛЬНОМ БРАЧНОМ ВОЗРАСТЕ И РЕГИСТРАЦИИ БРАКОВ

Открыта для подписания и ратификации резолюцией 1763 А (XVII) Генеральной Ассамблеи от 7 ноября 1962 года

Вступление в силу: 9 декабря 1964 года в соответствии со статьей 6.

### Договаривавшиеся государства

желая в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций поощрять всеобщее уважение и соблюдение прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии,

имея в виду, что в статье 16 Всеобщей декларации прав человека предусматривается следующее:

1. "Мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, имеют право без всяких ограничений по признаку расы, национальности или религии вступить в брак и основать семью. Они пользуются одинаковыми правами в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и при его расторжении."
2. "Брак может быть заключен только при свободном и полном согласии обеих вступающих в брак сторон,"

имея в виду также, что Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в резолюции 843 (IX) от 17 декабря 1954 года указала, что некоторые обычаи, устаревшие законы и практика, относящиеся к браку и семье, противоречат принципам, изложенным в Уставе Организации Объединенных Наций и во Всеобщей декларации прав человека,

подтверждая, что все государства, включая те, которые несут или принимают на себя ответственность за управление самоуправляющимися и подопечными территориями впредь до достижения ими независимости, должны принять все надлежащие меры к отмене таких обычаев, устаревших законов и практики путем обеспечения, в частности, полной свободы выбора супруга, полного упразднения браков детей и заключаемых до достижения девушками половой зрелости предварительных договоров о выдаче их замуж, установления, когда это необходимо, надлежащих наказаний и введения реестра актов гражданского состояния или иного реестра, в котором регистрировались бы все браки, настоящим соглашаются о нижеследующем:

### Статья 1

1. Не допускается заключение брака без полного и свободного согласия обеих сторон, которое должно быть изъявлено ими лично, в соответствии с законом, после надлежащего оглашения, в присутствии представителя власти, имеющего право на оформление брака, и в присутствии свидетелей.
2. Несмотря на постановления пункта 1 настоящей статьи, присутствия одной из сторон не требуется, если соответствующий компетентный представитель власти удостоверится, что налицо имеются исключительные обстоятельства и что эта сторона перед каким-либо компетентным представителем власти и в порядке, предусмотренном законом, изъявила согласие и не взяла его обратно.

### Статья 2

Участвующими в настоящей Конвенции государствами издаются законодательные акты, устанавливающие минимальный брачный возраст. Не допускается заключение брака с лицом, не достигшим установленного возраста, кроме тех случаев, когда компетентный орган власти в интересах сторон, вступающих в брак, разрешает сделать из этого правила исключение по серьезным причинам.



### Статья 3

Все браки регистрируются компетентным органом власти в соответствующем официальном реестре.

### Статья 4

1. Настоящая Конвенция открыта до 31 декабря 1963 года для подписания всеми государствами-членами Организации Объединенных Наций или любого специализированного учреждения и любыми другими государствами, приглашенными Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций к участию в настоящей Конвенции.
2. Настоящая Конвенция подлежит ратификации. Ратификационные грамоты депонируются у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

### Статья 5

1. Настоящая Конвенция открыта для присоединения для всех государств, указанных в пункте 1 статьи 4.
2. Присоединение совершается депонированием грамоты о присоединении у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

### Статья 6

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на девяностый день со дня депонирования восьмой ратификационной грамоты или грамоты о присоединении.
2. Для каждого государства, ратифицирующего эту Конвенцию или присоединяющегося к ней после того, как депонирована восьмая ратификационная грамота или грамота о присоединении, эта Конвенция вступает в силу на девяностый день после депонирования этим государством своей ратификационной грамоты или грамоты о присоединении.

### Статья 7

1. Любое Договаривающееся государство может денонсировать настоящую Конвенцию посредством письменного уведомления, посланного генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Денонсация вступает в силу через год со дня получения этого уведомления Генеральным секретарем.
2. Настоящая Конвенция утрачивает силу со дня вступления в силу денонсации, в результате которой число участников становится меньше восьми.

### Статья 8

Любой спор, возникающий между любыми двумя или более Договаривающимися государствами о толковании или применении настоящей Конвенции, не разрешенный путем переговоров, передается по требованию всех сторон в этом споре в Международный Суд на решение, если стороны не договорились об ином способе урегулирования.

### Статья 9

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций уведомляет все государства, являющиеся членами Организации Объединенных Наций, и государства, не состоящие членами этой Организации, указанные в пункте 1 статьи 4 настоящей Конвенции, о нижеследующем:

- a) о подписании Конвенции и о получении ратификационных грамот согласно статье 4;
- b) о получении грамот о присоединении согласно статье 5;
- c) о дне вступления настоящей Конвенции в силу согласно статье 6;
- d) об уведомлениях о денонсации, полученных согласно пункту 1 статьи 7;



е) об утрате Конвенцией силы согласно пункту 2 статьи 7.

#### **Статья 10**

1. Настоящая Конвенция, английский, испанский, китайский, русский и французский тексты которой являются равно аутентичными, сдается на хранение в архив Организации Объединенных Наций.
2. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций передаст засвидетельствованные копии этой Конвенции всем государствам-членам Организации Объединенных Наций и не состоящим членами этой Организации государствам, указанным в пункте 1 статьи 4.



## Резолюция 1325

принятая Советом Безопасности на его 4213-м заседании,  
31 октября 2000 года

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 1261 (1999) от 25 августа 1999 года, 1265 (1999) от 17 сентября 1999 года, 1296 (2000) от 19 апреля 2000 года и 1314 (2000) от 11 августа 2000 года, а также на соответствующие заявления своего Председателя и ссылаясь также на заявление для печати, сделанное Председателем 8 марта 2000 года по случаю Дня Организации Объединенных Наций, посвященного правам женщин и международному миру (Международный женский день) (SC/6816),

ссылаясь также на обязательства, закрепленные в Пекинской декларации и Платформе действий, а также обязательства, содержащиеся в итоговом документе двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке» (A/S-23/10/Rev.1), в частности те, которые касаются женщин и вооруженных конфликтов,

учитывая цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и главную ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом,

выражая обеспокоенность по поводу того, что гражданское население, особенно женщины и дети, составляет подавляющее большинство среди тех, на ком негативно сказываются вооруженные конфликты, включая беженцев и вынужденных переселенцев, и все чаще становится мишенью для комбатантов и вооруженных элементов, и признавая обусловленные этим последствия для прочного мира и примирения,

вновь подтверждая важную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве и подчеркивая важность их равноправного и всестороннего участия во всех усилиях по поддержанию и содействию укреплению мира и безопасности и необходимость усиления их роли в процессе принятия решений в отношении предотвращения и урегулирования конфликтов,

вновь подтверждая также необходимость уважения в полной мере международного гуманитарного права и норм в области прав человека, которые защищают права женщин и девочек во время и после конфликтов,

особо отмечая необходимость обеспечения всеми сторонами того, чтобы в программах разминирования и информирования о минной опасности учитывались особые потребности женщин и девочек,

признавая настоятельную необходимость учета гендерной проблематики при проведении операций по поддержанию мира и в этой связи отмечая Виндхукскую декларацию и Намибийский план действий по обеспечению учета гендерной проблематики при проведении многокомпонентных операций в поддержку мира (S/2000/693),

признавая также важность рекомендации в отношении специализированной подготовки всего миротворческого персонала по вопросам защиты, особых потребностей и прав человека женщин и



детей в конфликтных ситуациях, содержащейся в заявлении его Председателя, которое было сделано для прессы 8 марта 2000 года,

признавая, что понимание влияния вооруженных конфликтов на женщин и девочек и наличие эффективных организационных механизмов, гарантирующих их защиту и полное участие в мирном процессе, могут в значительной мере способствовать поддержанию и содействию укреплению международного мира и безопасности,

отмечая потребность в сводных данных в отношении влияния вооруженных конфликтов на женщин и девочек,

1. настоятельно призывает государства-члены обеспечить более активное участие женщин на всех уровнях принятия решений в рамках национальных, региональных и международных институтов и механизмов предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов;
2. призывает Генерального секретаря осуществить его стратегический план действий (A/49/587), в котором предлагается активизировать участие женщин на директивных уровнях в урегулировании конфликтов и мирных процессах;
3. настоятельно призывает Генерального секретаря назначать больше женщин на должности специальных представителей и посланников и поручать им осуществление миссий добрых услуг от его имени и в этой связи призывает государства-члены представлять Генеральному секретарю кандидатуры для включения в регулярно обновляемый централизованный список;
4. настоятельно призывает далее Генерального секретаря добиваться расширения роли и вклада женщин в рамках полевых операций Организации Объединенных Наций, и особенно среди военных наблюдателей, гражданского полицейского персонала, сотрудников по правам человека и гуманитарного персонала;
5. выражает свою готовность включить гендерную перспективу в операции по поддержанию мира и настоятельно призывает Генерального секретаря обеспечить включение, там где это уместно, гендерного компонента в полевые операции;
6. просит Генерального секретаря дать государствам-членам руководящие указания в отношении подготовки и предоставить им материалы, касающиеся защиты, прав и особых потребностей женщин, а также значения привлечения женщин ко всем мерам по поддержанию мира и миростроительству, предлагает государствам-членам включать эти элементы, а также подготовку по вопросам осознания проблемы ВИЧ/СПИД в их национальные программы подготовки военного и гражданского полицейского персонала в преддверии развертывания и просит далее Генерального секретаря обеспечить получение аналогичной подготовки гражданским персоналом операций по поддержанию мира;
7. настоятельно призывает государства-члены расширять свою добровольную финансовую, техническую и материальную поддержку усилий по подготовке персонала с учетом гендерных аспектов, включая усилия, предпринимаемые соответствующими фондами и программами, в том числе Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и Детским фондом Организации Объединенных Наций и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и другими соответствующими органами;
8. призывает всех действующих лиц при согласовании и осуществлении мирных соглашений применять подход, основанный на учете гендерных аспектов, в том числе, среди прочего:



a) особых потребностей женщин и девочек в ходе репатриации и расселения, а также в том, что касается реабилитации, реинтеграции и постконфликтного восстановления;

b) мер, направленных на поддержку местных мирных инициатив, выдвигаемых женщинами, и местных процессов урегулирования конфликтов и на вовлечение женщин в деятельность всех механизмов осуществления мирных соглашений;

c) мер, обеспечивающих защиту и уважение прав человека женщин и девочек, особенно в том, что касается конституции, избирательной системы и деятельности полиции и судебных органов;

9. призывает все стороны в вооруженных конфликтах в полной мере соблюдать международно-правовые нормы, применимые к правам и защите женщин и девочек, особенно как гражданских лиц, в частности обязательства, применимые к ним в соответствии с Женевскими конвенциями 1949 года и Дополнительными протоколами к конвенциям 1977 года, Конвенцией о беженцах 1951 года и Протоколом к ней 1967 года, Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года и Факультативным протоколом к ней 1999 года и Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах ребенка 1989 года и двумя Факультативными протоколами к ней от 25 мая 2000 года, и учитывать соответствующие положения Римского статута Международного уголовного суда;

10. призывает все стороны в вооруженных конфликтах принимать специальные меры для защиты женщин и девочек от обусловленного половой принадлежностью насилия, особенно от изнасилования и других форм сексуального надругательства и всех других форм насилия, в ситуациях, представляющих собой вооруженный конфликт;

11. особо отмечает, что все государства несут ответственность за то, чтобы положить конец беззаконию и осуществлять судебное преследование лиц, виновных в геноциде, преступлениях против человечества и военных преступлениях, включая преступления, касающиеся сексуального и других форм насилия в отношении женщин и девочек, и в этой связи подчеркивает необходимость обеспечения того, чтобы, когда это возможно, на эти преступления не распространялось действие положений об амнистии;

12. призывает все стороны в вооруженных конфликтах уважать гражданский и гуманитарный характер лагерей и поселений беженцев и принимать во внимание особые потребности женщин и девочек, в том числе при их проектировании, и ссылается на свои резолюции 1208 (1998) от 19 ноября 1998 года и 1296 (2000) от 19 апреля 2000 года;

13. выражает свою готовность учитывать гендерные аспекты в операциях по поддержанию мира и настоятельно призывает Генерального секретаря обеспечить включение гендерного компонента во все полевые операции;

14. подтверждает свою готовность учитывать, всякий раз когда принимаются меры по статье 41 Устава Организации Объединенных Наций, их потенциальные последствия для гражданского населения, принимая во внимание особые потребности женщин и девочек, с тем чтобы предусмотреть соответствующие гуманитарные исключения;

15. выражает свою готовность обеспечить, чтобы миссии Совета Безопасности учитывали гендерные соображения и права женщин, в том числе посредством проведения консультаций с местными и международными женскими группами;

16. просит Генерального секретаря провести исследование о влиянии вооруженных конфликтов на женщин и девочек, о роли женщин в миростроительстве и о гендерных аспектах мирных процессов



и урегулирования конфликтов и просит далее его представить Совету Безопасности доклад о результатах этого исследования и предоставить его в распоряжение всех государств — членов Организации Объединенных Наций;

17. просит Генерального секретаря включать в соответствующих случаях в свои доклады Совету Безопасности информацию о ходе осуществления усилий по обеспечению учета гендерной проблематики при проведении миссий по поддержанию мира и о всех других аспектах, касающихся женщин и девочек;

18. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Источник: <http://www.un.org/russian/document/scresol/res2000/res1325.htm>



equitas

Эквитас Международный центр  
обучения правам человека  
International Centre for  
Human Rights Education

666, Sherbrooke West St., Suite 1100, Montreal, Quebec, H3A 1E7 Canada