

**Региональная консультация со Специальным докладчиком
ООН по вопросам насилия в отношении женщин**

Борьба с насилием в отношении женщин в Центральной Азии

Алматы, Казахстан
13-16 декабря 2005 г.



Эквитас

Международный центр обучения правам человека
1425, René-Lévesque Blvd. West
Suite 407
Montréal, Québec
Canada H3G 1T7

Tel. : (514) 954-0382

Fax. : (514) 954-0659

E-mail : equitas@equitas.org

Web site: www.equitas.org

© 2005 **Эквитас** – Международный центр обучения правам человека
ISBN 2-921337-48-7

Все части данного руководства можно воспроизводить с целью использования в области обучения правам человека с указанием источников и информируя Эквитас – международный центр обучения правам человека (ранее известный как Канадский фонд по правам человека) об этом использовании.

Мнения, высказанные в данной публикации, это мнения авторов, и они не отражают мнение или позицию финансирующих этот проект организаций.

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	1
ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	1
ЦЕЛЬ	2
ЗАДАЧИ	2
УЧАСТНИКИ	2
МЕТОДОЛОГИЯ	2
О ПОСОБИИ	3
ЭКВИТАС: КТО МЫ И ЧЕМ МЫ ЗАНИМАЕМСЯ	4
РАСПИСАНИЕ	5
СЕССИЯ 1	ЗНАКОМСТВО УЧАСТНИКОВ И ИХ ОЖИДАНИЯ 9
СЕССИЯ 2	ВВЕДЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА ООН: НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН, ЕГО ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ 11
СЕССИЯ 3	ОБЗОР КОНСУЛЬТАЦИИ 12
СЕССИЯ 4	ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В РЕГИОНЕ 16
СЕССИЯ 5	РАБОТА С ПРОБЛЕМАМИ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ 20
СЕССИЯ 6	ОБЗОР СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ООН С ФОКУСОМ НА ВОПРОСЫ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН 25
СЕССИЯ 7	МАНДАТ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА ООН ПО ВОПРОСАМ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН, ЕГО ПРИЧИН И ПОСЛЕДСТВИЙ 30
СЕССИЯ 8	ПОДАЧА ИНФОРМАЦИИ СПЕЦИАЛЬНОМУ ДОКЛАДЧИКУ 31
СЕССИЯ 9	СТРАТЕГИИ ИЗМЕНЕНИЙ 39
СЕССИЯ 10	ОЦЕНКА КОНСУЛЬТАЦИИ 42

Дополнительные материалы

«Изложение фактов № 27: Деятельность специальных докладчиков Организации Объединенных Наций: 17 вопросов и ответов»	43
---	----

Введение

Насилие в отношении женщин - это пожалуй одно из самых постыдных нарушений прав человека. Но и возможно одно из самых распространенных. Оно не признает никаких границ, ни географических, ни культурных, ни социальных. Пока оно продолжается мы не можем заявлять о реальном продвижении в направлении к равенству, развитию, и миру. — Генеральный Секретарь ООН, Кофи Аннан, 1999

Со времени получения независимости, народ Центральной Азии жил и продолжает жить, преодолевая последствия политических трений, вооруженных конфликтов и социально-экономических переворотов, оказывающих разрушительное воздействие на женщин. Гражданская война в Таджикистане в 90-е годы, недавний политический кризис в Кыргызстане и насилие в Узбекистане говорят о непостоянстве этого региона мира. Как зачастую происходит в подобных ситуациях, именно женщины Центральной Азии больше всего страдают от последствий конфликтов. «Война террора», религиозный радикализм, экономическая миграция и торговля людьми и наркотиками – все это ухудшает ситуацию с безопасностью женщин в регионе и способствует насилию в отношении женщин. Более того, развал Советского Союза повлек за собой потерю защиты, гарантировавшей равное участие в процессах принятия решений. Последовавший за этим развал государственной социальной инфраструктуры также усугубил уязвимость женщин, и как результат возросло число женщин, оказавшихся за чертой бедности.

Несмотря на то, что страны региона ратифицировали большинство основных международных договоров в области прав человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, правительства далеки от реализации этих обязательств. По информации ЮНИФЕМ, по крайней мере, одна из трех женщин в странах Центральной Азии становится жертвой насилия (домашнего или нет) или сексуального домогательства. Практика культурных традиций (напр., кража невесты) оказывают негативное влияние на реализацию гендерного равенства. Все перечисленные факторы также способствуют широкому распространению случаев домашнего насилия. В свете серьезности этих проблем, Специальный Докладчик ООН по вопросам насилия в отношении женщин, профессор Якин Ертурк, выделила Центральную Азию как важный регион для своей работы, что и стало причиной проведения данной Региональной консультации.

Данная Региональная консультация со Специальным докладчиком ООН по вопросам насилия в отношении женщин, его причин и последствий поможет представителям организаций гражданского общества региона получить более детальное представление о контексте, в котором они работают; о мандате Специального докладчика ООН по вопросам насилия в отношении женщин и международных механизмах, которые могут помочь им в борьбе с насилием в отношении женщин. Они также смогут обменяться идеями, стратегическими подходами и наладить связи с целью повышения эффективности своих усилий.



Цель

Цель региональной консультации – внести вклад в борьбу с насилием в отношении женщин и поддержать права человека для женщин в Центральной Азии, в частности в конфликтных и пост-конфликтных ситуациях, через мандат Специального докладчика ООН по вопросам насилия в отношении женщин.

Задачи

- Изучить масштаб, причины и инструменты, доступные для борьбы с насилием в отношении женщин в Центральной Азии.
- Укрепить возможности целевой группы, состоящей из организаций гражданского общества Центральной Азии по использованию мандата Специального докладчика ООН.
- Предоставить возможность обмена опытом и укрепления сотрудничества между организациями гражданского общества, работающими со схожими проблемами в Центральной Азии.
- Разработать стратегические подходы к борьбе с насилием в отношении женщин в Центральной Азии.

Участники

Участниками данной Консультации стали представители организаций гражданского общества, работающих с проблемами насилия в отношении женщин в Центральной Азии: Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане.

Методология

Методология данной консультации основана на подходе к обучению, в центре которого находятся участники процесса. Основное предположение этого подхода заключается в том, что большая часть содержания исходит от самих участников и что консультация служит формой извлечения этого содержания.

Для разработки семинара согласно этому подходу мы используем модель «Спираль обучения», которая описана ниже:

1. Мы начинаем с обмена опытом между участниками (т.е. знаниями, навыками в определенной области, в данном случае по вопросам насилия в отношении женщин в контексте стран, где работают участники);
2. В общей группе она анализируют этот опыт и выделяют схожие области и модели;
3. Через анализ, выступления экспертов, у которых есть знания в соответствующей области, а также через дополнительные материалы для чтения, и т.д. добавляются и создаются новая информация и знания;
4. Затем у участников есть возможность применить на практике полученные знания;
5. Выработка стратегии для будущих действий.

Оценка является очень важной частью этого процесса.



Эквитас: Кто мы и что мы делаем

Учрежденный в 1967 г. и ранее известный как Канадский фонд по правам человека, Эквитас – международный центр обучения правам человека – это некоммерческая, неправительственная организация (НПО) занимающаяся обучением правам человека (ОПЧ) в Канаде и других странах мира. Обучение правам человека лежит в основе деятельности Эквитас. В дополнение к Международной программе обучения правам человека в Канаде, Эквитас проводит программы в области обучения правам человека в Азии, Африке, Центральной и Восточной Европе и Центральной Азии.

Наше видение прав человека и понимание того, что такое обучения проявляется в том, как мы осуществляет свою деятельность. Мы, сотрудники Эквитас, убеждены, что обучение правам человека будет успешным только в том случае, когда участники вовлечены во все аспекты процесса обучения и когда им приходится анализировать, действительно ли их ценности и убеждения отражают основополагающие принципы прав человека: универсальность, неделимость, взаимозависимость, равенство, человеческое достоинство, уважение, не-дискриминация и социальный прогресс. Следовательно, все образовательные мероприятия Эквитас, включая такие Консультации, как эта, строятся на методах полного участия и подчеркивают необходимость вовлечения всех заинтересованных лиц в процесс выявления потребностей, разработки, проведения, оценки программы и, что еще более важно, планирования последующих инициатив.

Для Эквитас обучение правам человека – это процесс трансформации, который начинается с каждого отдельного человека и разветвляясь дальше, охватывает все общество в целом. Обучение правам человека включает в себя изучение принципов и инструментов прав человека, а также способствует критическому мышлению и анализу. В конечном итоге обучение правам человека воодушевляет людей взять в свои руки контроль над собственной жизнью и решениями, влияющими на нее.



Расписание

Среда, 14 декабря, 2005 г.		
День 1: Сравнительный анализ ситуации в области насилия в отношении женщин на национальном уровне		
Время	Сессия	Название
8:30 – 10:00		Регистрация участников
10:00 – 10:30	Сессия 1	Приветственные слова
10:30 – 11:00		Знакомство участников и их ожидания Участники, фасилитаторы и эксперты представляются друг другу. Они знакомятся с ожиданиями от данной консультации, а также с ресурсами, которые они могут друг другу предложить.
11:00 – 11:30	Перерыв	
11:30 – 11:45	Сессия 2	Введение Специального Докладчика ООН: Насилие в отношении женщин, его причины и следствия Профессор Якин Ертурук, Специальный Докладчик ООН по вопросам насилия в отношении женщин представляется и проводит обзор своего опыта работы с вопросами насилия в отношении женщин, поясняет свой интерес к Центральной Азии и делится своими ожиданиями от Консультации.
11:45 – 11:55	Сессия 3	Обзор консультации Фасилитатор делает обзор консультации, обращаясь снова к ожиданиям и ресурсам участников перечисленным в первой сессии.
11:55 – 12:30	Сессия 4	Текущая ситуация с насилием в отношении женщин в регионе Участники работают в группах по странам и определяют основные проблемы в области насилия в отношении женщин для последующей презентации.
12:30 – 13:30	Обед	
13:30 – 14:30	Сессия 4	Продолжение Каждая группа презентует результаты своей работы. (10 мин. На каждую группу). Эксперты и Специальный докладчик проводят связи между национальным, более широким региональным и международным контекстами.
14:30 – 15:00	Сессия 5	Работа с проблемами насилия в отношении женщин в Центральной Азии Участники делятся опытом своих организаций и определяют действующих лиц и/или институты и законы в своих странах, которые ограничивают или способствуют помощи в случаях насилия в отношении женщин.
15:00 – 15:15	Перерыв	
15:15 – 17:00	Сессия 5	Продолжение Эксперты предоставят сравнительный обзор существующего национального законодательства в Центральной Азии по вопросам насилия в отношении женщин.
17:00 – 18:00	Пресс-конференция Специального докладчика ООН по вопросам насилия в отношении женщин	

Время	Сессия	Название
8:30 – 11:00	Сессия 6	Обзор Системы защиты прав человека ООН с фокусом на вопросы насилия в отношении женщин Эксперт из УВКПЧ проведет обзор Системы прав человека ООН, концентрируясь на основных международных инструментах, которые имеют отношение к вопросам насилия в отношении женщин.
11:00 – 11:30	Перерыв	
11:30 – 12:30	Сессия 6	Продолжение Участники работают в малых группах и проводят анализ Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Декларации об искоренении насилия в отношении женщин и других соответствующих документов с последующей презентацией результатов своего анализа. Участники и Специальный докладчик ООН изучают как основные проблемы, которые они определили ранее соответствуют нарушениям прав человека согласно Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
12:30 – 13:45	Обед	
13:45 – 15:30	Сессия 7	Мандат Специального докладчика ООН по вопросам насилия в отношении женщин, его причин и последствий Специальный докладчик рассказывает о своей роли и мандате. Участники могут задавать вопросы и делиться своими комментариями. Специальный докладчик пояснит как ее мандат усиливает Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
15:00 – 15:30	Перерыв	
16:00 – 17:00	Сессия 8	Подача информации Специальному докладчику Специальный докладчик делает обзор особых процедур подачи срочного обращения и писем-заявлений по нарушениям прав человека. Она проводит обсуждение с участниками преимуществ и недостатков особых процедур в сравнении с другими механизмами. Участники работают в малых группах и готовят предварительный вариант письма или призыва к незамедлительным действиям по реальному делу. Каждая группа представляет свою модель письма Специальному докладчику для комментариев и предложений.



Пятница, 16 декабря, 2005 г.

День 3: Разработка стратегий и укрепление связей: возможности борьбы с насилием в отношении женщин совместно со Специальным докладчиком ООН по вопросам насилия в отношении женщин

<i>Время</i>	<i>Сессия</i>	<i>Название</i>
8:30 – 11:00	Сессия 9	Стратегии изменений Участники обсуждают идеи и возможности совместной работы со Специальным докладчиком ООН по вопросам насилия в отношении женщин, своей совместной работы на региональном и/или национальном уровне. Участники также определяют возможную роль Эквитас в этом процессе. В завершение, участники выделяют приоритетные области и рассматривают стратегии борьбы с насилием в отношении женщин совместно со Специальным докладчиком.
11:00 – 11:30	Перерыв	
11:30 – 12:30	Сессия 9	Продолжение
12:30 – 13:30	Обед	
13:30 – 15:00	Сессия 9	Продолжение
15:00 – 15:30	Перерыв	
15:30 – 16:00	Сессия 10	Общая оценка семинара и заключительные комментарии Специального докладчика и других участников встречи.
16:00 – 17:00	Заккрытие семинара	

Сессия 1 Знакомство участников и их ожидания

Задачи

Познакомиться с участниками и проанализировать индивидуальные ожидания и доступные ресурсы группы.

Время

40 мин.

Описание

Эта сессия состоит из двух частей.

В **Части А**, участники представляются членам своей группы.

В **Части Б**, участники проанализируют свои ожидания и ресурсы в отношении Консультации.

20 мин.

Часть А Ледокол

Фасилитатор проводит упражнение-ледокол с участниками. Участники представляются указав свое имя, организацию и свою роль в своей организации.

20 мин.

Часть Б Ожидания и ресурсы

1. Используя небольшие метакарты, участники определяют одно свое ожидание от Консультации и что-то что одно, что они могут предложить другим участникам.
2. Каждый участник представляет свое ожидание и ресурс группе и размещает свои метакарты на флипчарте с таблицей со следующей страницы.
3. Фасилитатор обобщает ожидания и ресурсы, перечисленные участниками и подчеркивает взаимосвязи между ними. Он/она также выделяет ожидания, которые возможно не будут осуществлены на Консультации.

Продолжение ► ► ►



Продолжение Сессии 1

Таблица. Ожидания и ресурсы группы

Ожидания	Ресурсы

Конец сессии ■



Сессия 2 Введение Специального Докладчика ООН: Насилие в отношении женщин, его причины и следствия

Задачи

Познакомиться со Специальным Докладчиком ООН и ее ожиданиями от Консультации.

Время

15 мин.

Описание

Профессор Якин Ертурк, Специальный Докладчик ООН по вопросам насилия в отношении женщин представляется и проводит обзор своего опыта работы с вопросами насилия в отношении женщин, поясняет свой интерес к Центральной Азии и делится своими ожиданиями от Консультации.

У участников будет возможность более подробно познакомиться с особенностями ее мандата во время Сессии 7.

Конец сессии ■



Сессия 3 Обзор консультации

Задачи

Сделать обзор Региональной консультации по вопросам насилия в отношении женщин в Центральной Азии и разработать основные правила работы в группе.

Время

15 мин.

Описание

Эта сессия состоит из двух частей.

В **Части А**, фасилитатор делает обзор консультации.

В **Части Б**, участники вырабатывают правила работы в группе во время консультации.

10 мин.

Часть А Обзор консультации

Фасилитатор делает обзор консультации, обращаясь снова к ожиданиям и ресурсам участников в Сессии 1.

Общая схема консультации представлена в **Ссылке 1**.

[Продолжение ▶ ▶ ▶](#)

Продолжение Сессии 3

5 МИН.

Часть Б Правила работы

Вместе с фасилитатором составьте список правил работы группы.

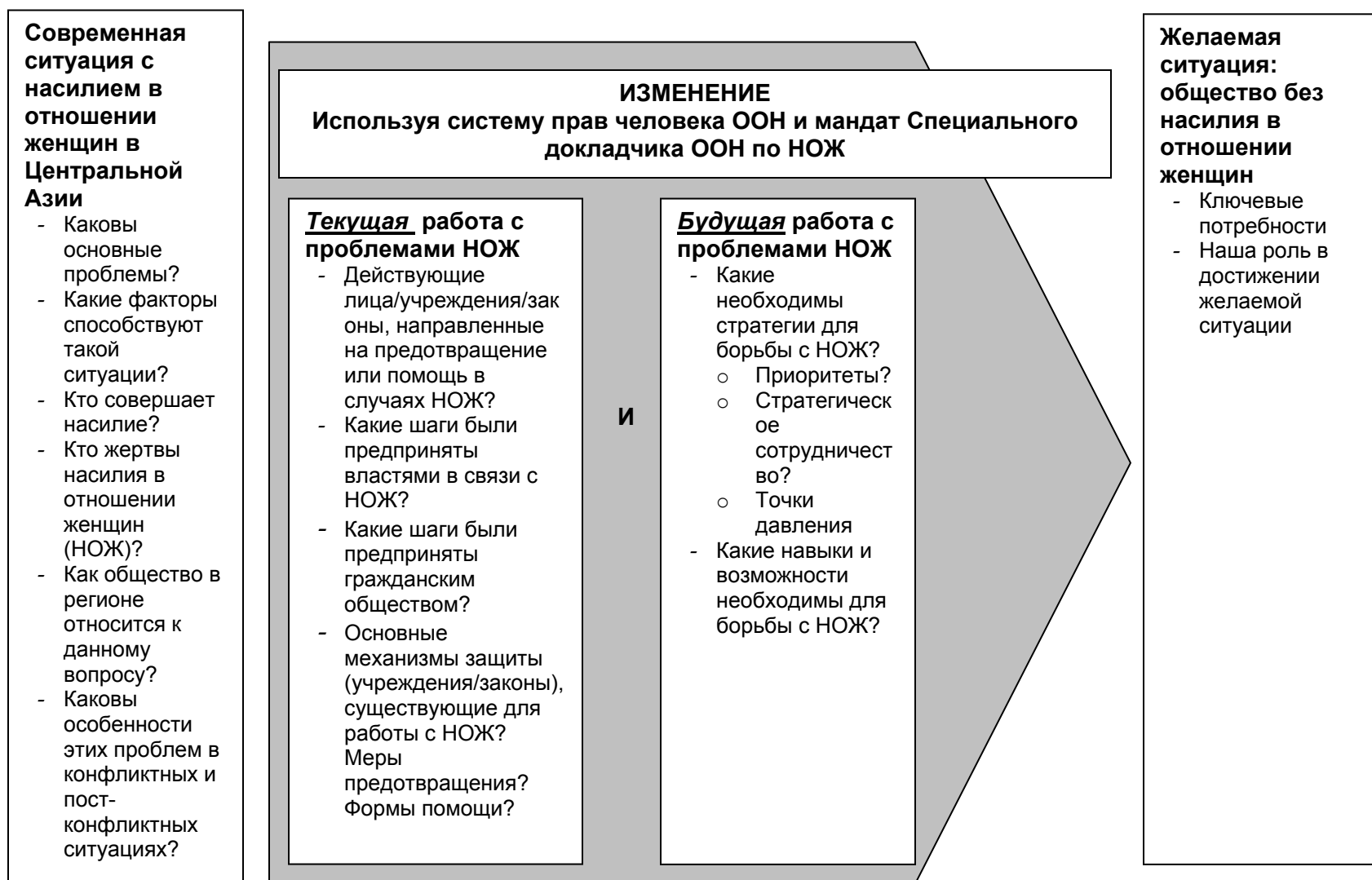
Фасилитатор записывает их на флипчарте и вывешивает в комнате заседаний на время консультации. Важно, чтобы все члены группы согласились с этими правилами и соблюдали их.

Внимание: Участники должны удостовериться, что их правила гендерно чувствительные.

Правила работы группы:

Конец сессии ■

Ссылка 1: Общая схема консультации





Сессия 4 Текущая ситуация с насилием в отношении женщин в регионе

Задачи

Выявить основные проблемы, причины и последствия насилия в отношении женщин в регионе.

Время

2 ч. 15 мин.

Описание

Эта сессия состоит из трех частей.

В **Части А**, участники работают в малых группах (по странам) и обсуждают основные проблемы в области насилия в отношении женщин в своих странах.

В **Части Б**, участники представляют результаты работы своей малой группы остальным участникам.

В **Части В**, приглашенный лектор и Специальный докладчик ООН проведут связи между проблемами выявленными участниками и более широким региональным и международным контекстом, а также предложат комментарии по проблемам выделенным участниками.

45 мин.

Часть А Работа в малых группах

1. Участники работают в четырех малых группах по странам.
2. Вместе с членами своей малой группы они выявляют пять основных, по их мнению, проблем в области насилия в отношении женщин в своей стране и почему. Каждая группа записывает информацию на Рабочем листе 1. В помощь участникам предлагается Ссылка 2.
3. Каждая группа готовит презентацию результатов своей работы в **Части Б**.

30 мин.

Часть Б Презентации групп

Участники возвращаются в общую группу. Каждая группа делает презентацию результатов своей работы (5 мин. каждая). Фасилитатор подводит итоги и выделяет общие элементы.

Продолжение ► ► ►



Продолжение Сессии 4

45 мин.

Часть В Общее обсуждение

Приглашенный лектор и Специальный докладчик ООН комментируют презентацию. Вопросы для рассмотрения:

1. Каковы некоторые из основных и текущих проблем в области насилия в отношении женщин в Центральной Азии? Есть ли такие проблемы, которые характерны для каких-то отдельных стран? Есть ли проблемы, характерные для конфликтных и пост-конфликтных ситуаций?
2. Можно ли выделить общие факторы (социальные, культурные, политические, экономические) лежащие в основе или ведущие к насилию в отношении женщин? Есть ли такие факторы, которые свойственны только отдельным странам?
3. Каковы общие последствия насилия в отношении женщин в регионе?
4. Что общего существует между жертвами насилия в отношении женщин в странах региона? И чем они отличаются?
5. Что общего существует между теми, кто совершает насилие в отношении женщин в странах региона? И чем они отличаются?
6. Что было предпринято различными действующими лицами (напр., Омбудсманом, Комиссиями по правам человека, гражданским обществом, правозащитными движениями, местными и национальными властями, и т.д.) ? Определили ли они приоритеты для обеспечения уважения прав человека для женщин (напр., должное управление, участие женщин в политике, предотвращение/трансформация/разрешение конфликтов, или борьба с бедностью, жесткое наказание за акты насилия в отношении женщин, развитие образования и просвещения)?

Конец сессии ■

Ссылка 2: Примеры проблем связанных с насилием в отношении женщин

Домашнее насилие:

Физические насилие. Сексуальные домогательства и изнасилование внутри круга родственных связей.
Физическое и эмоциональное насилие. Сексуальное насилие по отношению к детям и подросткам.
Физическое насилие по отношению к детям и подросткам.

Предпочтение сыновей и убийство девочек

Последствия этой проблемы могут быть различными, начиная от убийства плода или детей женского пола до пренебрежительного отношения к дочерям в сравнении с их братьями в том, что касается таких основных потребностей как питание, базовое здравоохранение и образование.

Насилие, связанное с приданым и ранние браки

Во многих странах сексуальное насилие со стороны мужа по отношению к своей жене не рассматривается как преступление: ожидается, что жена подчиниться. Поэтому на практике женщине очень трудно доказать, что произошло сексуальное насилие, если только она не продемонстрирует серьезные повреждения. Невыплата приданого может привести к насилию.

Ранние браки, особенно без согласия девушки – это еще одна форма нарушения прав человека. Ранний брак и следующие за ним множественные беременности могут привести к серьезным нарушениям здоровья женщины на всю жизнь.

Сексуальное насилие и изнасилование

Изнасилование может произойти где угодно, даже в семье, где оно может приобрести форму изнасилования в браке или инцеста. Оно может произойти в общине, где женщина может стать добычей насильника. Оно также происходит в ситуациях вооруженных конфликтов и в лагерях беженцев.

Принудительная проституция, сексуальная эксплуатация и порнография

Женщин заставляют заниматься проституцией их родители, мужья или ухажеры – или сложные экономические и социальные условия в которых они оказываются. Это может привести их фактически к рабству. Порнография представляет собой форму насилия в отношении женщин, которая ведет к деградации и плохому обращению с женщинами.

Торговля женщинами и рабство

Женщин заманивают в проституцию или «фактическое рабство» иногда через агентства знакомств, которые обещают найти им мужа или работу за границей. Женщин покупают и продают как товар их родители, мужья, ухажеры и др.

Насилие в отношении женщин- трудовых мигрантов

Ужасные условия труда. Многие становятся фактически рабами, мишенью для физического насилия и изнасилования своими работодателями. Работодатели не дают женщинам убежать отобрав у них паспорта или личные документы.

Насилие в отношении женщин содержащихся в заключении

Женщины в заключении или под арестом, в тюрьмах и т.д. становятся жертвами насилия со стороны тех людей, которые как раз должны защищать их – представителей правоохранительных органов и системы правосудия. К женщинам применяется физическое и вербальное насилие; а также сексуальные и физические пытки.

Насилие в отношении женщин в конфликтных и пост-конфликтных ситуациях

Насилие широко применяется как оружие войны там, где происходят вооруженные конфликты между различными сторонами. Женщины и девочки часто становятся жертвами насилия бандами солдат с обеих воюющих сторон. Эти акты направлены в основном на унижение достоинства жертвы.

Насилие в отношении женщин – беженцев и внутренне перемещенных лиц

В лагерях беженцев их насилюют военный и иммиграционный персонал, бандитские группы, мужчины беженцы и враждебно настроенные этнические группы. Их также заставляют заниматься проституцией.

Ссылка: Адаптировано из *Женщины и насилие*. Департамент общественной информации ООН DPI/1772/HR-февраль 1996 г. <http://www.un.org/rights/dpi1772e.htm>

Рабочий лист 1: Анализ современных проблем связанных с насилием в отношении женщин

Проблемы	Жертвы	Нарушители
Примеры проблем связанных с НОЖ перечислены в Ссылке 2: Есть ли такие проблемы, характерные для вашей страны, которые не указаны в списке? Если да, то какие?	Кто является жертвами НОЖ?	Кто является нарушителями в случаях НОЖ?
Вопросы для обсуждения - Какие культурные, экономические, политические и социальные факторы являются причиной или приводят к таким проблемам в области прав человека? - Существуют ли такие проблемы связанные с НОЖ, которые характерны именно для конфликтных и пост-конфликтных ситуаций? - Выберите пожалуйста из всех проблем, которые вы обсудили в вашей группе пять самых важных. Поясните на чем основывался ваш выбор.		

Сессия 5 Работа с проблемами насилия в отношении женщин в Центральной Азии

Задачи

Выявить действующие лица, институты, практики/или законы которые ограничивают или способствуют помощи в случаях насилия в отношении женщин.

Время

3 ч.

Описание

Это упражнение состоит из трех частей.

В **Части А**, участники работают в малых группах над созданием «карты связей», которая покажет действующие лица, институты, и действия, в их странах, ограничивающие или способствующие помощи в случаях насилия в отношении женщин.

В **Части Б**, участники представят результаты своей работы, фасилитатор обобщит презентации и перейдет к общему обсуждению.

В **Части В**, два эксперта представят сравнительный анализ существующего национального законодательства в сфере насилия в отношении женщин в Центральной Азии.

45 мин.

Часть А Работа в малых группах

Фасилитатор распределяет участников по тем же группам, в которых они работали в сессии 4.

Фасилитатор объясняет задание. Используя **Рабочий лист 2**, участники изображают «карту связей», которая покажет, как в их стране работают с проблемами насилия в отношении женщин.

Участники начинают с перечисления пяти основных проблем, связанных с насилием в отношении женщин, которые они обсудили в предыдущем упражнении.

Затем, для каждой проблемы участники обсуждают вопросы, приведенные ниже и отражают свои ответы в соответствующих секторах на **Рабочем листе 2**. Участники также отмечают связи между проблемами, действующими лицами и действиями используя линии связи.

[Продолжение ► ► ►](#)

Следующие вопросы помогут направить обсуждение:

- Анализируя каждую из 5 основных проблем связанных с насилием в отношении женщин в регионе, определите главные действующие лица/институты/группы в вашей стране, которые **ОГРАНИЧИВАЮТ** или **СПОСОБСТВУЮТ** помощи в случаях насилия в отношении женщин. Запишите ваши ответы в соответствующих кружках на схеме **Рабочего листа 2**.
- Рассмотрите какие шаги или действия были предприняты каждым из действующих лиц, выделенным вами и запишите в соответствующих кружочках схемы.

Используйте **Ссылку 3** по обязательствам государств применять стандарты необходимых мер направленных на прекращение насилия в отношении женщин.

Покажите связи между действующими лицами и действиями.

60 мин.

Часть Б Презентации групп

Участники возвращаются в общую группу. Каждая группа презентует результаты своей работы (10 мин. каждая). Фасилитатор делает обобщение. Участники могут задавать дополнительные вопросы и делать комментарии.

75 мин.

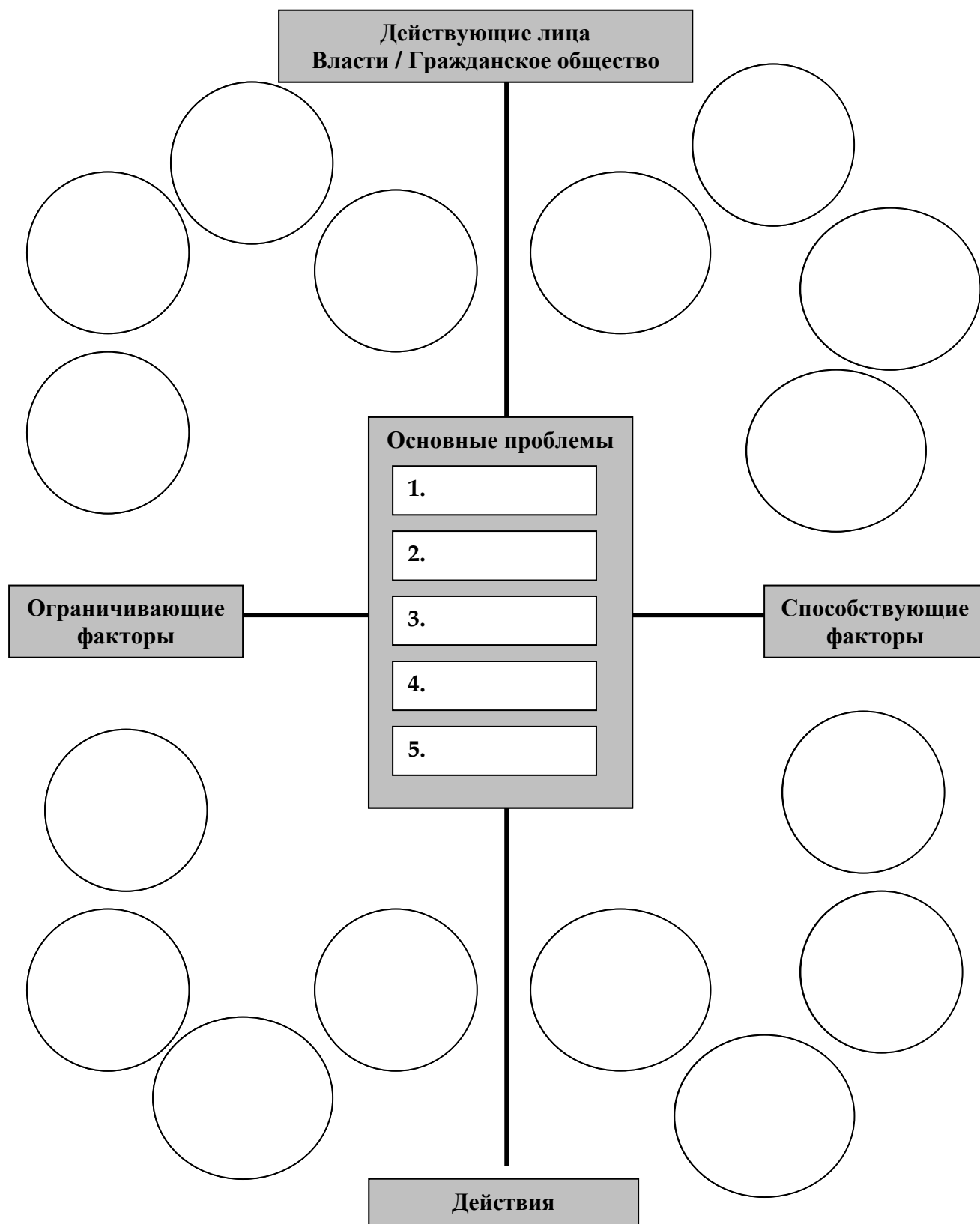
Часть В Обсуждение с экспертами

Эксперты представляют сравнительный анализ национального законодательства и институтов в Центральной Азии, направленных на предотвращение, работу и наказание в случаях насилия в отношении женщин. Они отвечают на следующие вопросы:

- Какие законы поддерживают предотвращение и помощь в случаях насилия в отношении женщин?
- Как и с какой эффективностью реализуются законы по предотвращению насилия в отношении женщин? Каковы основные факторы, которые ограничивают или способствуют их реализации?
- Какие ресурсы существуют для женщин – жертв насилия?
- Какие лучшие практики существуют для работы со случаями насилия в отношении женщин?

Конец сессии ■

Рабочий лист 2: Карта связей: работа с вопросами насилия в отношении женщин в Центральной Азии



Ссылка 3: Стандарты необходимых мер

Акты насилия в отношении женщин являются нарушениями прав человека

Согласно Декларации об искоренении всех форм дискриминации в отношении женщин и общей рекомендации №19 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин «... акты насилия в отношении женщин в ее доме, общине, совершенные или игнорируемые государством являются нарушениями прав человека».

Ссылка: Выступление г-жи Радики Кумпасуами на 59-ой сессии Комиссии по правам человека 9 апреля 2003 г.

Необходимые меры и насилие в отношении женщин

«В 1993 году ООН издала **Декларацию об искоренении всех форм дискриминации в отношении женщин**. В Декларации утверждается, что «Государства должны принять все необходимые меры для предотвращения, расследования и наказания в соответствии с национальным законодательством актов насилия в отношении женщин, в не зависимости от того, совершены ли они Государством или частными лицами». Это определяет дальнейшие шаги, которые должны предпринять правительства в целях предотвращения насилия, и защиты прав женщин. Эти меры формируют стандарт необходимых мер, которые государства обязаны осуществлять».

Юридическая концепция **необходимых мер** подразумевает минимально приемлемый уровень усилий, которые должны быть предприняты государством для исполнения своей обязанности защищать индивидов от нарушения их прав. Необходимые меры включают такие эффективные шаги как:

- *предотвращение нарушений,*
- *расследование нарушений, когда они имели место,*
- *преследование указанного лица, совершившего акт насилия и привлечение его к справедливому судебному разбирательству,*
- *обеспечение соответствующего возмещения, включая компенсацию и помощь.*

Оно также предполагает обеспечение правосудия, управляемого *без какой либо дискриминации*.

В случае невыполнения государством своих обязательств по прекращению актов насилия в отношении женщин или установления соответствующей юридической защиты в случае подобных актов, считается, что государство не имеет государственной защиты. **Акты насилия в отношении женщин включают пытки, подпадающие по своей природе и жестокости под определение пыток и в случае, когда государство не смогло обеспечить эффективную защиту от них**.

Ссылка: «Домашнее насилие как пытки», Международная Амнистия, США.
<http://www.amnestyusa.org/women/violence/domesticviolence.html>

Охват стандарта необходимых мер для прекращения насилия в отношении женщин

“(i) Государства обязаны предпринимать необходимые меры для предотвращения случаев насилия в отношении женщин. Это обязательство требует, чтобы Государство обеспечило – соответствующие административные, политические и юридические рамки для работы с вопросами насилия в отношении женщин, и чтобы женщины были осведомлены о своих правах в этой связи. Ратификация международных документов по правам человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, является основным минимальным шагом на пути к предотвращению, но необходимы и другие меры. Должны быть разработаны эффективные информационные кампании направленные на изменение общественных ценностей, норм и практик, которые ведут к насилию в отношении женщин и девочек. Обязательство предотвращать случаи насилия в отношении женщин требует четкой политики, основанной на исследованиях, гендерном анализе и других данных, для того чтобы можно было определить и устранить

Сессия 6 Обзор Системы защиты прав человека ООН с фокусом на вопросы насилия в отношении женщин

Задачи

Проанализировать некоторые международные инструменты и процедуры, направленные на работу с насилием в отношении женщин.

Время

3.5 ч.

Описание

Это упражнение состоит из трех частей.

В **Части А**, эксперт расскажет о системе прав человека ООН и приведет примеры того, как ее можно использовать в своей работе по борьбе с насилием в отношении женщин.

В **Части Б**, участники проанализируют некоторые из международных стандартов и инструментов имеющих отношение к правам человека для женщин, и непосредственно к вопросам насилия в отношении женщин.

В Части В, участники и Специальный докладчик ООН по НОЖ анализируют как основные проблемы, выделенные ранее связаны с нарушениями прав человека согласно Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и других инструментов в области прав человека.

60 мин.

Часть А Обсуждение с экспертом

Эксперт расскажет о системе прав человека ООН и приведет примеры того, как организации могут использовать их в своей работе в сфере вопросов насилия в отношении женщин.

Для подготовки к этой презентации участники должны прочитать следующий документ:

- «Изложение фактов № 27: Деятельность специальных докладчиков Организации Объединенных Наций: 17 вопросов и ответов»

Продолжение ► ► ►



Продолжение Сессии 6

Материалы для дополнительного чтения (на англ.яз), которые можно найти на прилагаемом CD-диске :

- «Система прав человека ООН», Филипп ЛеБланк
- «Общая информация о Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане», Горан Марьянович (Эквитас)

Эксперт расскажет о:

- Системе прав человека ООН
- Структуре и содержании международных договоров, а также о значении таких ключевых терминов как: декларация, пакт, конвенция, факультативный протокол, ограничения, оговорки, подписание, ратификация и присоединение.
- Конкретные примеры активистов использовавших систему ООН на национальном уровне для борьбы с насилием в отношении женщин. Сильные и слабые стороны этих примеров будут обсуждены.

Эксперт или фасилитатор проведут обсуждение опыта участников в области системы прав человека ООН. Для стимулирования дискуссии можно использовать следующие вопросы:

- Как вы можете использовать ее в своей работе по борьбе с насилием в отношении женщин?
- Какие существуют преимущества и недостатки использования системы ООН?

90 мин.

Часть Б Работа в малых группах

Участники работают в малых группах и знакомятся с международными инструментами. Следуя предложенным инструкциям, каждая группа готовит небольшую презентацию одного из перечисленных ниже инструментов,

Инструменты

- Конвенция о прекращении всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW)
- Декларация об искоренении насилия в отношении женщин

Продолжение ► ► ►



Activity 6 cont'd

- Декларация о защите женщин и детей в период вооруженных конфликтов
- Конвенция о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков

Инструкции

- Участники готовят 5-минутную презентацию выбранного их группой инструмента. Используйте:
 - Текст документа
 - Опыт членов группы (лучшие практики)
- Используйте формат презентации, предлагаемый на **Рабочем листе 3**
- Обобщите результаты обсуждения группы на флипчарте.
- Выберите докладчика, который сделает презентацию для общей группы.

60 мин.

Часть В Обсуждение в общей группе

Участники возвращаются в общую группу и презентуют результаты работы своей малой группы. Эксперт и Специальный докладчик ООН по НОЖ прокомментируют презентации и расскажут как основные проблемы, затронутые участниками связаны с нарушениями прав человека согласно этим инструментам.

Конец сессии ■



Рабочий лист 3: Основные характеристики Международного инструментов по правам человека

Название инструмента:
1) Права защищены
2) Обязательства наложены на государство
3) Ограничения
4) Обязанности/ответственность налагаемые на общество



Сессия 7 Мандат Специального докладчика ООН по вопросам насилия в отношении женщин, его причин и последствий

Задачи

Проанализировать мандат и роль Специального докладчика ООН по вопросам насилия в отношении женщин, его причин и последствий.

Время

1 ч. 15 мин.

Описание

Это упражнение состоит из одной части.

75 мин.

Обсуждение с экспертом

Профессор Якин Ертурк, Специальный докладчик ООН по НОЖ представит свой мандат, роль и некоторые комментарии по вопросу насилия в отношении женщин в других регионах.

Участники задают вопросы и делятся комментариями.

Фасилитатор играет роль модератора обсуждения.

Конец сессии ■

Сессия 8 Подача информации Специальному докладчику ООН по вопросам насилия в отношении женщин, его причин и последствий

Задачи

Проанализировать специальные процедуры Комиссии по правам человека ООН.

Подготовить вариант заявления Специальному докладчику ООН по
НОЖ.

Время

1 ч. 45 мин.

Описание

Это упражнение состоит из трех частей.

В **Части А**, Специальный докладчик ООН по НОЖ делает обзор процедуры подачи информации.

В Части Б, участники готовят план (черновой вариант) письма с указанием нарушений, основанного на проблемах, выявленных в сессии 4 или на случае, с которым бы хотела работать одна из организаций организация.

В **Части В**, участники представляют свои варианты писем в общей группе.

40 мин.

Часть А Обсуждение с экспертом

Специальный докладчик ООН по НОЖ объяснит процедуру подачи срочных обращений и писем-заявлений об актах насилия в отношении женщин в ее офис. Специальный докладчик опишет критерии и условия подачи информации, включая факты и данные, которые необходимо указывать.

Специальный докладчик также расскажет о преимуществах и недостатках использования специальных процедур в сравнении с другими региональными или ООН-овскими механизмами.

Участники задают вопросы и делятся комментариями.

Продолжение ▶ ▶ ▶

Работа в малых группах

Используя **Рабочий лист 4** как модель, каждая группа готовит черновой вариант письма с указанием фактов насилия в отношении женщин или призыв к незамедлительным действиям.

Каждая группа должна сконцентрировать свое внимание на одном случае или проблеме, с которой хотела бы работать одна из организаций в этой группе.

Каждая группа назначает выступающего для презентации в общей группе (презентация на 4 минуты).

Дополнительную информацию о специальных процедурах вы найдете в **Ссылке 4**.

Часть В Работа в общей группе

Участники возвращаются в общую группу и представляют результаты своей работы. Специальный докладчик ООН по НОЖ комментирует презентации и предлагает как можно улучшить письма с указанием нарушений или призывы к незамедлительным действиям.

Конец сессии ■

Ссылка 4: Специальные процедуры Комиссии по правам человека. Призывы к незамедлительным действиям и письма с указанием предполагаемых нарушений прав человека

Исходные данные

Специальные процедуры включают в себя ряд индивидуальных экспертов, имеющих различные титулы - например, специальных докладчиков, специальных представителей, независимых экспертов или рабочие группы, которые обычно назначаются Комиссией по правам человека Организации Объединенных Наций. Хотя названия специальных процедур могут быть различными, в их общих обязанностях и методах работы нет существенных различий¹. Мандат экспертов предполагает изучение, мониторинг, консультирование и представление доступных общественности докладов о положении в области прав человека в конкретных странах или по связанным с правами человека основным темам в масштабах всего мира.

Работа специальных докладчиков, как правило, организуется по следующим направлениям деятельности: представление тематических докладов Комиссии по правам человека (а некоторых из них – также и Генеральной Ассамблее) на ее ежегодных сессиях; осуществление поездок в страны, по итогам которых на ежегодных сессиях Комиссии представляются доклады, дополняющие тематические доклады; направление посланий в связи с предполагаемыми нарушениями прав человека (призывы к незамедлительным действиям и письма с указанием предполагаемых нарушений) соответствующим правительствам; и выпуск пресс-релизов по конкретным вопросам, вызывающим серьезную озабоченность.

¹ В настоящем документе обо всех специальных процедурах говорится как об экспертах или специальных докладчиках, хотя они и называются по-разному.

Призывы к незамедлительным действиям и письма с указанием предполагаемых нарушений

Когда специальный докладчик принимает меры?

Критерии приемлемости полученной информации

Некоторые специальные докладчики правомочны в рамках своего мандата получать информацию из различных источников: от правительств, межправительственных организаций, неправительственных организаций, предполагаемых жертв нарушений прав человека и свидетелей. Когда они получают достоверную информацию о том, что какое-либо нарушение прав человека, подпадающее под сферу действия их мандата, имело место, некоторые специальные докладчики обращаются непосредственно к правительствам. Такое обращение может касаться уже совершившегося нарушения прав человека, нарушения, которое продолжается, или такого нарушения, которое весьма вероятно в том случае, если не будут приняты меры. Решение об обращении принимается по усмотрению обладателя мандата специальной процедуры и зависит от устанавливаемых им различных критериев.

Критерии, связанные с приемлемостью, как правило, касаются следующих вопросов: надежности источника; внутренней последовательности полученной информации; точности фактических деталей, содержащихся в информации; и рамок самого мандата. Однако необходимо подчеркнуть, что критерии и процедура, предполагающие возможность ответа на индивидуальную жалобу, являются различными, и поэтому необходимо

представлять жалобу в соответствии с конкретными требованиями, установленными каждым специальным докладчиком.

Какие меры может принять специальный докладчик?

Направление посланий правительствам

Когда специальный докладчик получает достоверную информацию о предполагаемых нарушениях прав человека, он/она может направить послание – как правило, в виде письма, отправляемого через Управление Верховного комиссара по правам человека, – соответствующему правительству, содержащее просьбу о представлении информации и комментариев по обвинению и требование о принятии превентивных мер или мер, связанных с проведением расследования.

Послания могут касаться индивидуальных дел, дел, связанных с положением групп или общин, общих тенденций и схем нарушений прав человека, имеющих место в той или иной стране, или содержания проекта или действующего закона, которые могут вызывать беспокойство.

Как правило, послания приобретают форму "призывов к незамедлительным действиям" или "писем с указанием предполагаемых нарушений". Специальные докладчики могут направлять совместные послания в тех случаях, когда дела подпадают под рамки нескольких мандатов.

Призывы к незамедлительным действиям используются для препровождения информации о каком-либо нарушении, которое, согласно полученным сигналам, имеет место или вот-вот может произойти. Цель здесь заключается в том, чтобы как можно скорее

проинформировать органы соответствующего государства о конкретных обстоятельствах, с тем чтобы они могли принять меры по прекращению или недопущению нарушения прав человека.

"Письма с указанием предполагаемых нарушений" используются для препровождения информации о нарушениях, которые, согласно поступившей информации, уже имели место и последствия которых для предполагаемой жертвы уже нельзя изменить. Например, такие письма используются в тех случаях, когда информация достигает специально

В письмах обеих категорий специальный докладчик просит соответствующее правительство принять все надлежащие меры для расследования и исправления положения, вызванного предполагаемыми событиями, и сообщить о результатах своего расследования и принятых мерах. В зависимости от характера полученного ответа специальный докладчик может решить либо продолжить расследование, либо высказать рекомендации.

Сами по себе послания не являются обвинительными, не могут заменить судебных разбирательств и не предполагают какой-либо ценностной оценки со стороны специального докладчика; они скорее являются средством, позволяющим направить запрос с целью прояснения обвинений в нарушениях, с тем чтобы попытаться обеспечить, вместе с соответствующим правительством, защиту прав человека.

Все отправленные и полученные послания являются конфиденциальными и остаются таковыми до окончания отчетного периода, когда специальный докладчик представляет ежегодный доклад Комиссии по правам человека об отправленных посланиях и полученных от правительств ответов по конкретным делам. Имена предполагаемых

жертв указываются в докладах Комиссии, за исключением тех случаев, когда речь идет о детях или особых обстоятельствах.

Как подавать жалобу

С тем чтобы жалоба была рассмотрена, всем специальным процедурам должна быть сообщена следующая минимальная информация:

- идентификация лица (лиц) или организации (организаций), представляющих сообщение;
- полное имя предполагаемой жертвы (жертв), возраст, пол и место жительства или происхождения;
- по возможности, указание максимального числа подробностей (фамилия, возраст, пол, место проживания или происхождения) в делах, касающихся группы или общины;
- дата и место происшествия (приблизительно, если точная дата не известна);
- подробное описание обстоятельств происшествия, при котором имело место предполагаемое нарушение;
- идентификация предполагаемого виновника (виновников), фамилия (фамилии), если это известно, и/или должность/функции и предполагаемый мотив;
- если это уместно, указать, предпринимались ли какие-либо шаги на национальном уровне (например, имело ли место обращение в полицию, задействованы ли другие национальные органы, позиция правительства, если
- правительство заняло какую-либо позицию);²
- если это уместно, указать, были ли предприняты какие-либо шаги на международном уровне (например, были ли

задействованы другие международные механизмы).²

Следует подчеркнуть, что источник информации не будет разглашаться.

Дела о предполагаемых нарушениях прав человека можно представлять либо посредством изложения вышеупомянутой информации, либо путем заполнения соответствующего вопросника на вебсайте УВКПЧ:
<http://www.ohchr.org/english/bodies/chr/special/index.htm>

Информацию или заполненный формуляр жалобы следует направлять по факсу: +41 22 917 90 06

по электронной почте: urgent-action@ohchr.org

или обычной почтой:

Секция быстрого реагирования
Office of the High Commissioner for Human Rights
United Nations Office at Geneva
8-14 avenue de la Paix
1211 Geneva 10
Switzerland

² Два последних аспекта не являются обязательными, но могут предоставить полезную дополнительную информацию.

НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

ЗАЯВИТЕЛЬ: имя и адрес лица/организации, представивших информацию, будут сохранены в тайне. Просьба также указать, можно ли связаться с заявителем для получения дополнительной информации и как это сделать.

Адрес: _____

Факс/телефон/эл.почта:

ЖЕРТВА(Ы): сведения о жертве(жертвах), включая полное имя, возраст, пол, место жительства, профессию и/или другие виды деятельности, связанные с заявленным нарушением, а также любая другая информация, способствующая установлению личности (например, номер паспорта или удостоверения личности). Просьба указать, хотела бы жертва, чтобы ее случай был препровожден соответствующему правительству.

Имя: _____

Адрес: _____

Дата рождения: _____

Гражданство: _____

Пол:

Род занятий:

Этническое происхождение, принадлежность к религиозной или социальной группе (если имеет значение):

ИНЦИДЕНТ: включая даты, место и нанесенный или предотвратимый ущерб. Если представление касается какого-либо закона или политики, а не конкретного

инцидента, представьте краткое изложение этого закона или политики и последствий их применения для прав человека женщин.

Включите информацию о предполагаемых правонарушителях: их имена (если они известны), связь любого рода, которую они могут иметь с жертвами и/или правительством, а также разъяснение причин, по которым они считаются правонарушителями. Если представляется информация о нарушениях, совершенных частными лицами или группами лиц (а не государственными служащими), включите любую информацию, которая могла бы указывать на то, что правительство не приняло необходимых мер для предотвращения, расследования нарушений, а также наказания за них и обеспечения компенсации их жертвам.

Представьте информацию о шагах, предпринятых жертвами или членами их семьи для получения правовой защиты, включая жалобы, поданные в полицию, другим должностным лицам или в независимые национальные органы по правам человека. Если никаких жалоб подано не было, необходимо разъяснить причины.

Представьте информацию о шагах, предпринятых должностными лицами для расследования заявленного нарушения (или угрозы нарушения) и для предотвращения аналогичных действий в будущем. В случае подачи какой-либо жалобы, проинформируйте о действиях, осуществленных властями, о ходе расследования на момент представления сообщения и/или об адекватности результатов такого расследования.

Дата: ____ Время: ____ Место/страна: _____

Число совершивших насилие лиц: ____ Известно ли жертве лицо(лица), совершившее(совершившие) насилие? _____

Имя лица(лиц), совершившего(совершивших) насилие: _____

Имела ли жертва какую-либо связь с лицом(лицами), совершившим(совершившими) насилие? Если да, то какого рода: _____

Информация о лице(лицах), совершившем(совершившими) насилие (в том числе любые особые приметы): _____

ОПИСАНИЕ ИНЦИДЕНТА:



Если да, то почему? _____

Просьба обратить внимание Специального докладчика на любую информацию, полученную после представления настоящего бланка. Например, просьба поставить

Специального докладчика в известность в том случае, если ваша обеспокоенность в связи с соблюдением прав человека вызвала адекватную реакцию, если окончательный

.....

результат был достигнут в ходе расследования или судебного процесса, или если были фактически осуществлены действия, которые планировались или которыми угрожали

ПРОСЬБА ВЕРНУТЬ
СПЕЦИАЛЬНОМУ ДОКЛАДЧИКУ ПО ВОПРОСУ О НАСИЛИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

по адресу:
OHCHR-UNOG, 1211 GENEVA 10, SWITZERLAND
(Факс: 00 41 22 917 9006, эл. почта: urgent-action@ohchr.org)

E/CN.4/2002/83/Add.1

Описание

Продолжение ► ► ►

Продолжение Сессии 9

Участники отвечают на следующий вопрос:

- Каковы основные характеристики общества свободного от насилия в отношении женщин?

Фасилитатор записывает элементы предложенные участниками на флипчарт.

60 мин.

Часть Б Работа в малых группах

Фасилитатор распределяет участников на малые группы. Каждая группа концентрирует свое внимание на одной из пяти основных проблем. Участники могут использовать для обсуждения следующие вопросы:

- Какие изменения должны произойти в каждой отдельной стране для решения этой проблемы и прекращения насилия в отношении женщин в регионе?
- Рассматривая элементы выявленные в процессе мозгового штурма, какие действия (все еще) необходимы для решения этой проблемы? С каких действий необходимо начать в первую очередь?

Запишите свои ответы в колонке В на Рабочем листе 5.

120 мин.

Часть В Презентации групп и обсуждение

Участники возвращаются в общую группу. Каждая малая группа презентует результаты своей работы (10 мин. на каждую группу). Фасилитатор обобщает презентации и перечисляет выявленные приоритеты. Специальный докладчик ООН по НОЖ и эксперт зададут вопросы и поделятся своими комментариями.

Фасилитатор ведет обсуждение следующих шагов, возможных после консультации. Для обсуждения могут быть использованы следующие вопросы:

- Какие шаги должны предпринять организации гражданского общества для борьбы с насилием в отношении женщин в Центральной Азии?
- Какую роль потенциально может играть Специальный докладчик ООН по НОЖ для поддержки работы организаций гражданского общества с проблемами насилия в отношении женщин? Какую поддержку организации гражданского общества могут оказать Специальному докладчику ООН по НОЖ для эффективного выполнения своего мандата? Какие приоритеты вы можете выделить?
- Какую роль, если такая существует, может играть Эkvитас в поддержке организаций гражданского общества в Центральной Азии?

Фасилитатор записывает ответы в колонке Г на Рабочем листе 5.

Рабочий лист 5: Определяем приоритетные области и стратегии перемен

Проблема _____

А Какие факторы поддерживают существование этой проблемы?	Б Какие действия сейчас предпринимаются для решения этой проблемы? Кто задействован в осуществление этих действий?*	В Какие (реалистические) действия (все еще) необходимы для решения этой проблемы?	Г Какие существуют области возможного сотрудничества, если таковые имеются с: Специальным докладчиком ООН по НОЖ Участниками консультации Эквитас
Политические			
Юридические			
Экономические			
Социально-культурные			
Индивидуальные/личные			
* Фасилитатор и/или эксперт заполнит колонки А и Б основываясь на обобщении подготовленном в Части А			



Сессия 10 Оценка консультации

Задачи

Оценить сессии консультации.

Время

30 мин.

Описание

После того, как участники заполняют оценочную анкету они переходят к обсуждению того, что они получили в результате Региональной консультации со Специальным докладчиком ООН по насилию в отношении женщин.

Вопросы для обсуждения:

- Какие из обсужденных вопросов по вашему мнению наиболее подходят для работы вашей организации?
- Как вы будете использовать или адаптировать знания и навыки полученные на этой консультации для потребностей вашей организации?
- Насколько будут полезны упражнения, направленные на укрепление связей между участниками консультации для вашей собственной работы?
- Что можно сделать по-другому в аналогичных консультациях в будущем? Что можно улучшить?

Конец сессии ■

Дополнительные материалы

«Изложение фактов № 27: Деятельность специальных докладчиков Организации Объединенных Наций: 17 вопросов и ответов»

Изложение фактов № 27: Деятельность специальных докладчиков Организации Объединенных Наций: 17 вопросов и ответов

"Создание такого мира, в котором люди будут иметь свободу слова и убеждений и будут свободны от страха и нужды, провозглашено как высокое стремление людей"

Всеобщая декларация прав человека - преамбула

ВВЕДЕНИЕ

Миллионы людей во всем мире с надеждой ожидают от Организации Объединенных Наций решения проблем, омрачающих их повседневную жизнь. Они надеются, что деятельность Организации Объединенных Наций будет содействовать повышению уровня их жизни и обеспечению их основных прав и свобод. В этой связи вопрос достижения всеобщего соблюдения всех прав человека сохраняет свою крайнюю актуальность.

Поправление прав человека лежит в основе множества конфликтов. Наблюдавшаяся в последнее десятилетие тенденция к изменению характера конфликтов - их превращение из международных во внутренние - рельефнее высветила взаимосвязь между миром и безопасностью, экономическими и социальными

GE.01-41112 (R) 300401 180202

вопросами, демократизацией, развитием, принципом благого правления и гуманитарными проблемами. В целях предупреждения внутренних конфликтов необходимо уделять более пристальное внимание созданию механизмов раннего предупреждения в области прав человека и укреплению потенциала национальных структур, призванных решать проблемы в области прав человека.

Механизмы Организации Объединенных Наций по правам человека способствуют более эффективному функционированию системы раннего предупреждения Организации Объединенных Наций. С момента своего возникновения в 1945 году Организация Объединенных Наций проводит большую и планомерную работу по поощрению и защите прав человека. Ее структуры позволяют международному сообществу организованно реагировать на случаи нарушения прав человека. В 1979 году Организацией Объединенных Наций были созданы специальные механизмы для рассмотрения в контексте прав человека конкретных ситуаций в странах или конкретных тем. Комиссия по правам человека Организации Объединенных Наций наделила экспертов мандатами по изучению конкретных проблем в области прав человека. В настоящее время эти эксперты составляют систему так называемых механизмов или мандатов Организации Объединенных Наций в области прав человека или систему специальных процедур. Хотя наделенные такими мандатами лица именуются по-разному, например специальными докладчиками, специальными представителями или независимыми экспертами, каждый из них считается "экспертом в командировке" по смыслу Конвенции 1946 года о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций. Именно поэтому все они именуются в настоящем тексте "экспертами".

Система специальных процедур Организации Объединенных Наций позволила приблизить к реальности проводимые на международном уровне дебаты. В последние годы эксперты Организации Объединенных Наций по правам человека обращали внимание международного сообщества на многочисленные проблемы, включая, в частности, полицейский произвол, казни без надлежащего судебного разбирательства, убийства женщин в защиту чести, страдания

2. Чем занимается Комиссия?

За многие годы деятельность Комиссии претерпела существенные изменения. С момента создания Комиссия уделяла приоритетное внимание разработке различных стандартов в области прав человека. Комиссия разработала Всеобщую декларацию прав человека и два Пакта - о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах. Вскоре после своего создания Комиссия столкнулась с серьезной проблемой: как ей реагировать на случаи нарушения прав человека. В 1947 году Экономический и Социальный Совет принял резолюцию, в которой отмечалось, что Комиссия "не имеет полномочий, чтобы предпринимать какие-либо действия в отношении жалоб, касающихся прав человека"⁵.

Вместе с тем в 1965 году в Комиссию поступил ряд индивидуальных ходатайств из Южной Африки, в связи с чем на Комиссию было оказано значительное давление, с тем чтобы убедить ее принять к рассмотрению эти ходатайства. Это подтолкнуло Комиссию к разработке процедуры рассмотрения вопросов, касающихся расизма. Табу было нарушено в 1967 году, когда Комиссия учредила специальную рабочую группу экспертов с целью рассмотрения положения в области прав человека в Южной Африке⁶. Требования принять меры в связи с ситуацией в Южной Африке повлекли за собой признание необходимости публичных дебатов по поводу положения в конкретных странах.⁷

Тем не менее только в 1975 году Комиссия получила возможность рассмотреть другую ситуацию аналогичного характера. После совершенного в Чили в 1973 году переворота, в результате которого президент Альенде был свергнут генералом Аугусто Пиночетом, Комиссия создала в 1975 году специальную рабочую группу по изучению положения в области прав человека в Чили. В 1979 году эта рабочая группа была заменена специальным докладчиком и двумя экспертами, функции которых заключались в выяснении судеб исчезнувших в Чили лиц. В 1980 году Комиссия учредила Рабочую группу по исчезновениям для целей рассмотрения проблемы насильственных исчезновений в любой точке мира. После этого несколько активизировалась работа по созданию экспертных механизмов для рассмотрения положения в области прав человека в различных районах мира. С течением времени применение таких механизмов сопровождалось использованием все более прогрессивных методов и охватывало все более широкую сферу нарушений.

Комиссия обращается за помощью к экспертам по правам человека в целях оказания содействия в деле рассмотрения конкретных ситуаций. В течение многих лет эти эксперты обеспечивают крайне необходимый анализ, касающийся практического применения принципов в области прав человека. Такой анализ закладывает прочную основу для проведения широких и конструктивных дебатов на межправительственном уровне. Работа экспертов позволяет заслушать мнение жертв, которые зачастую не имеют возможности быть услышанными, и образует базис для диалога с правительством по поводу осуществления конкретных мер в интересах обеспечения более эффективной защиты прав.

Работа экспертов обсуждается в ходе ежегодной сессии Комиссии по правам человека. Кроме того, примерно треть экспертов представляют доклады Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Некоторые эксперты принимают участие в неофициальных брифингах в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций.

⁵ Резолюция 75 (V) (1947) Экономического и Социального Совета и решение Комиссии по правам человека, принятое на ее первой сессии в январе 1947 года.

⁶ Резолюция 2 (XXIII), документ E/259, 1947, пункт 22.

⁷ Во исполнение просьбы Комиссии по правам человека Экономический и Социальный Совет принял в 1967 году резолюцию 1236 (XLII), допускающую рассмотрение случаев, свидетельствующих о систематических нарушениях прав человека. В своей резолюции 1503 (XLVIII), принятой в 1970 году, Совет утвердил конфиденциальную процедуру рассмотрения жалоб по поводу систематических грубых нарушений прав человека.



4. Кто такие эксперты?

43 эксперта - это видные деятели в области прав человека, представляющие страны с различным жизненным укладом. В число экспертов входят лица, занимающие или занимавшие высокие должности в судебной системе, представители научных кругов, юристы и экономисты, лица, являющиеся или являвшиеся членами неправительственных организаций, а также бывшие высокопоставленные сотрудники Организации Объединенных Наций. Эксперты представляют все регионы мира. В последние годы предпринимаются дополнительные усилия для отбора экспертов из числа женщин. В настоящее время в числе экспертов имеется десять женщин.

Хотя каждый мандат имеет особую направленность, экспертов объединяет то, что все они отбираются исходя из того, что они являются видными деятелями, готовыми оказывать Организации Объединенных Наций важное содействие на безвозмездной основе. Они имеют одинаковый правовой статус и входят в состав одной и той же структуры. Хотя их действия могут отличаться с учетом характера рассматриваемой ими конкретной проблемы, в подавляющем большинстве случаев они применяют один и тот же подход, о чем будет рассказано ниже.

5. Почему эксперты имеют разные звания?

Как отмечалось выше, Комиссия наделяет экспертов разными званиями. Речь идет о специальных докладчиках, независимых экспертах, представителях Генерального секретаря или представителях Комиссии. Все эти звания не являются отражением какой-либо властной иерархии и не указывают на уровень полномочий, которыми наделяются соответствующие эксперты. Эти звания являются всего лишь следствием политических согласований. Гораздо более важное значение имеют поручаемые экспертам мандаты, поскольку их содержание определяется в резолюциях Комиссии по правам человека. Ключевым элементом такого мандата может быть представление информации о нарушениях, аналитическое исследование какой-либо проблемы, содействие в деле оказания технической помощи или осуществление мер, сочетающих сразу несколько из указанных элементов.

6. Кто отбирает экспертов?

В принимаемом на межправительственном уровне решении об учреждении каждого мандата указывается, кто именно отбирает эксперта. Специальный докладчик или представители Комиссии, как правило, выбираются Председателем Комиссии. Несмотря на традицию, согласно которой Председатель проводит консультации с Бюро Комиссии, решение в конечном счете принимается Председателем. Председателем обычно является дипломат на уровне посла. Председателями Комиссии назначаются поочередно представители региональных групп, каждая из которых представлена в Бюро Комиссии.

Представители Генерального секретаря и некоторые независимые эксперты отбираются Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций по рекомендации Верховного комиссара по правам человека.

Выбор эксперта имеет ключевое значение для целей придания мандату надлежащего веса. Эксперты должны быть видными деятелями и высококвалифицированными специалистами в области прав человека. При отборе экспертов определяющее значение должны иметь профессиональные и личные качества кандидатов: "компетентность и профессиональный опыт в сфере мандата, добросовестность, независимость и беспристрастность"¹⁰.

¹⁰ См., в частности, пункт 7 доклада межсессионной Рабочей группы открытого состава по повышению эффективности механизмов Комиссии по правам человека (E/CN.4/2000/112).

● ● ● ● ● ● ● ● ● ● ● ● ● ● ● ●

Иногда некоторые государства оказывают некоторое давление, с тем чтобы добиться отстранения от должности экспертов, которые, по их мнению, чрезмерно критично оценивают их деятельность в области прав человека. Тем не менее Председатель Комиссии ни разу не отстранял экспертов от выполнения порученных им обязанностей. Более того, до 1999 года эксперт имел возможность выполнять порученный мандат без каких-либо ограничений по времени до истечения срока действия соответствующего мандата. В апреле 1999 года Комиссия решила ограничить максимальный срок полномочий экспертов шестью годами. При этом в качестве временной меры предусматривалось продление еще на три года срока полномочий тех экспертов, которые находились в этой должности уже в течение шести лет. Кроме того, Комиссия постановила, чтобы ротация экспертов, являющихся членами рабочих групп, также "осуществлялась поэтапно в течение трехлетнего переходного периода"¹¹.

Эксперты по правам человека, наделяемые мандатами и назначаемые Организацией Объединенных Наций, не получают окладов или любого денежного вознаграждения в связи с осуществляемыми ими обязанностями. При выполнении порученных им функций ими движет исключительно приверженность защите прав человека и убежденность в том, что деятельность Организации Объединенных Наций в этой области может привести к реальным сдвигам.

Существует определенное единообразие методов работы экспертов в рамках всех мандатов, хотя в резолюциях об учреждении соответствующих мандатов эти мандаты описываются по-разному. За многие годы своей деятельности эксперты разработали ряд конкретных подходов и методологий, применяемых ими для выполнения порученных им мандатов. В 1999 году на шестом ежегодном совещании экспертов был одобрен справочник, в котором, среди прочего, содержится подробная информация о методах работы экспертов¹².

Большинство экспертов исследуют и анализируют различные проблемы, совершают поездки по странам, получают и рассматривают жалобы от жертв нарушений прав человека и выполняют роль посредников между правительствами и жертвами таких нарушений. Кроме того, в некоторых случаях эксперты выносят рекомендации о программах технического сотрудничества.

11"Замена двух членов группы в течение первого года, двух – в течение второго года и одного в течение третьего года обеспечит преемственность в деятельности в течение переходного периода". (Е/CN.4/2000/112, пункт 20).

¹² Справочник для специальных докладчиков/представителей/ экспертов и председателей рабочих групп в рамках специальных процедур Комиссии по правам человека и Программы консультативного обслуживания. См. E/CN.4/2000/4 от 18 декабря 1999 года.

Вмешательство в интересах жертв нарушений прав человека - основополагающий элемент деятельности по защите прав человека. Зачастую для прекращения злоупотреблений хватает одного лишь свидетельства того, что факт нарушения был доведен до сведения Организации Объединенных Наций, или возбуждения Организацией Объединенных Наций запроса об обстоятельствах соответствующего дела.

Большинство экспертов получают информацию, касающуюся конкретных утверждений о нарушениях прав человека. В тех случаях, когда серьезные нарушения прав человека представляются им неминуемыми, они направляют соответствующим правительствам призывы к незамедлительным действиям. Некоторые эксперты направляют в течение года около сотни просьб и призывов. Как правило, они препровождают эти сообщения в Комиссию, руководствуясь принципом транспарентности и согласованности. При этом они стараются обеспечить равные возможности для источника информации и соответствующего правительства. В некоторых случаях нарушения носят комплексный характер и затрагивают мандаты сразу нескольких экспертов. В таких случаях экспертам рекомендуется согласовывать предпринимаемые ими действия.

б) Поездки по странам

Посещение соответствующих стран относится к числу приоритетных направлений деятельности экспертов, наделенных пострановыми мандатами. Иногда им отказывают в доступе в подмандатные страны, и тогда они совершают поездки в другие государства, в том числе в соседние страны, где они опрашивают беженцев и других интересующих их лиц. Бюджет Организации Объединенных Наций позволяет экспертам посещать соответствующие страны один-два раза в год. Кроме того, иногда удается задействовать внебюджетные механизмы, позволяющие обеспечить более частую периодичность поездок.

Эксперты, наделенные тематическими мандатами, также могут принимать решения о поездках в страны, имеющие отношение к их мандатам, с учетом полученной ими информации. Бюджет Организации Объединенных Наций обычно позволяет каждому эксперту совершать две поездки по странам. Эксперты, наделенные тематическими мандатами, стараются охватить своими поездками все страны мира. Просьбы о посещении тех или иных стран поступают либо от самих экспертов, либо содержатся в конкретных резолюциях Комиссии по правам человека¹³.

Эксперты осуществляют только официальные миссии. Они не вправе посещать какую-либо страну без согласия соответствующих властей. Как правило, подготовка таких поездок осуществляется в координации с находящейся в соответствующей стране группой сотрудников Организации Объединенных Наций под руководством координатора-резидента Организации Объединенных Наций или информационного центра Организации Объединенных Наций. Во время этих поездок эксперты поддерживают контакты с представителями государственных и негосударственных структур. Для этой цели им необходима свобода проведения исследований, включая доступ к соответствующим местам, например тюрьмам и центрам задержания, и поддержание связей с представителями неправительственных организаций. Как правило, эксперты просят соответствующее правительство предоставить им гарантии того, что никакие официальные или частные лица, с которыми они собираются вступить в контакты, не будут подвергаться угрозам, преследованиям, наказаниям или судебному преследованию. Кроме того, следует отметить, что уже запланированные поездки отменялись в тех случаях, когда

¹³ За последние два года тематические эксперты препроводили в Комиссию доклады о посещениях по меньшей мере следующих 35 стран, представляющих все регионы мира, для целей рассмотрения конкретных вопросов в контексте порученных им мандатов: Албания, Афганистан, Бельгия, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Венесуэла, Восточный Тимор, Вьетнам, Гаити, Гватемала, Германия, Индонезия, Ирландия, Йемен, Камерун, Кения, Колумбия, Куба, Малайзия, Мексика, Нидерланды, Пакистан, Перу, Румыния, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Судан, Тунис, Турция, Уганда, Фиджи, Чешская Республика, Чили, Шри-Ланка и Южная Африка. Некоторые из указанных стран посещались несколькими экспертами.

Деятельность экспертов касается не только государств. Некоторые мандаты обязывают их обладателей вступать в контакты с негосударственными образованиями. В течение 1996-2000 годов независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали сообщала о нарушениях, совершаемых в этой стране командирами армейских подразделений и отрядов ополчения. Кроме того, предметом ее исследований являлись мероприятия, осуществлявшиеся учреждениями Организации Объединенных Наций в условиях отсутствия в Сомали центрального правительства. Значительное место в ее докладе за 1998 год занимали утверждения о злоупотреблениях со стороны находившихся в Сомали международных войск.

Продолжает увеличиваться количество мандатов, в которых речь идет о международных учреждениях. Некоторые из этих мандатов, включая, в частности, мандаты по вопросам развития и по вопросам структурной перестройки и внешней задолженности, предусматривают изучение воздействия политики финансовых учреждений, таких, как Всемирный банк и Международный валютный фонд, на права человека. Ценность указанных мандатов заключается в том, что они содействуют проведению дебатов по этим проблемам.

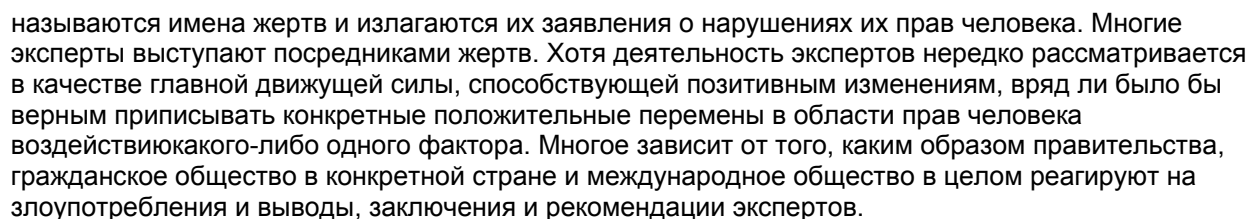
f) Роль НПО

Международные, региональные и национальные неправительственные организации оказывают системе специальных процедур неоценимую помощь. НПО по правам человека принимают самое активное участие в деятельности по учреждению конкретных мандатов. Они представляют важные аналитические и фактологические данные о положении в области прав человека во многих странах и по многим темам. Эта информация проверяется экспертами и нередко препровождается правительствам, с тем чтобы те высказали по ней свои соображения. НПО в свою очередь распространяют информацию о результатах работы экспертов на низовом уровне. Правительства, эксперты и Организация Объединенных Наций в целом безоговорочно признают существенный вклад неправительственных организаций в дело укрепления системы специальных процедур. Учреждение в 2000 году мандата по правозащитникам означает не только признание важной роли неправительственных организаций, но и учет того факта, что многие правозащитники подвергаются преследованиям и запугиваниям в ходе своей правозащитной деятельности и потому нуждаются в защите.

10. Оказывает ли работа экспертов какое-либо воздействие?

В своих докладах, представляемых Комиссии, эксперты обращают внимание на ситуации, вызывающие их обеспокоенность. Их доклады нередко содержат весьма ценную аналитическую информацию о положении в области прав человека в конкретной стране или по конкретной теме. Некоторые доклады привлекают внимание международного сообщества к тем вопросам, которые не получают адекватного отражения в международной повестке дня¹⁴. Во многих докладах

¹⁴ Так, например, Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях не так давно вынес на обсуждение международного сообщества вопрос об убийстве женщин в защиту чести. В ноябре 2000 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла свою первую резолюцию с осуждением этого преступления, которое безнаказанно совершалось в течение десятилетий и жертвами которого стали тысячи женщин во многих частях мира. 15 ноября 2000 года газета "Нью-Йорк таймс" опубликовала в этой связи передовую статью, которая была перепечатана в газете "Интернэшнл геральд трибюн". В этой статье, в частности, отмечалось следующее: "Каждый год в различных районах мира тысячи женщин умерщвляются своими отцами или братьями за действия, которые, по их мнению, пятнают семейную честь, включая совершение прелюбодеяния, послушание родительскому наказу о вступлении в брак, появление в общественном месте с мужчиной, или позорная для семьи огласка факта изнасилования, поскольку множество людей по-прежнему считают, что изнасилование не может быть совершено и1073 без согласия жертвы. В этом году специальный эксперт Организации Объединенных



Тем не менее планомерное наблюдение за какой-либо конкретной ситуацией рассматривается пострадавшими как сигнал, свидетельствующий о том, что международное сообщество не забывает об их бедственном положении и предоставляет им возможность высказаться по наболевшим вопросам. Нарушители прав человека знают, что за ними ведется постоянное наблюдение. Власти соответствующих стран понимают, что оценка их деятельности в области соблюдения прав человека оказывает воздействие на политическую сферу, сферу развития и гуманитарную сферу. Иногда этот фактор заставляет их действовать с большей ответственностью, что соответственно влечет за собой изменение ситуации к лучшему.

Зачастую доклады экспертов выполняют роль важных механизмов раннего предупреждения. Так, еще до начала геноцида в Руанде эту страну посещал Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях и сообщал о серьезных случаях насилия на этнической почве. Тем не менее международное сообщество не предприняло никаких адекватных мер в связи с этим важным сигналом раннего предупреждения.

Можно привести множество примеров, свидетельствующих о конкретных результатах работы экспертов. В ходе поездок по странам многим экспертам удается добиться облегчения положения пострадавших. Например, в январе 1992 года Специальному докладчику по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане удалось убедить президента Наджибуллу заменить вынесенные 114 осужденным смертные приговоры наказанием в виде лишения свободы на 20-летний срок.

Экспертам предлагается выполнять конкретные функции, определяемые в конкретных резолюциях Организации Объединенных Наций. Они должны действовать в рамках своих мандатов и осуществлять свои обязанности в условиях полной независимости от любых государственных или негосударственных структур. Их независимость получает самую высокую оценку со стороны жертв, правительств и неправительственных организаций¹⁵. Этот фактор имеет основополагающее значение для целей успешного выполнения мандатов. В документе, представленном в Международный Суд от имени Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, отмечалось, что "в отсутствие полной независимости обладатели мандатов и специальные докладчики по правам человека вряд ли решатся на то, чтобы разоблачать и предавать гласности нарушения международных норм в области прав человека"¹⁶

Наций назвал 12 стран на Ближнем Востоке, в Южной Азии, Европе, Латинской Америке и Африке, из которых поступали сообщения об убийствах из-за поруганной чести".

¹⁵ См., в частности, пункт 10 доклада межсессионной Рабочей группы открытого состава по повышению эффективности механизмов Комиссии по правам человека E/CN.4/2000/112).

16 Пункт 55 Письменного заявления, представленного в Международный Суд от имени Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в рамках консультативного заключения по делу "Разногласие, касающееся судебного- процессуального иммунитета Специального u1076 докладчика Комиссии по правам человека Организации Объединенных Наций".

Тем не менее такая независимость не должна препятствовать взаимодействию и диалогу с другими субъектами, в частности в рамках системы Организации Объединенных Наций. В рамках резолюций Организации Объединенных Наций и установившихся традиций такой диалог максимально поощряется. В резолюциях, в которых идет речь об учреждении мандатов, Генеральный секретарь, как правило, просит оказывать экспертам помощь в их работе. Речь идет в основном о политической поддержке, а также о финансовой помощи из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и содействии со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Различные учреждения Организации Объединенных Наций также просят оказывать экспертам помощь в их работе.

Экспертам в их работе оказывает содействие УВКПЧ, а когда они находятся в миссии - старший сотрудник структуры Организации Объединенных Наций в соответствующей стране. Кроме того, многие эксперты проводят регулярные консультации с Секретариатом Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и различными специализированными учреждениями. Отсутствие поддержки со стороны групп сотрудников Организации Объединенных Наций в соответствующих странах весьма негативно сказалось бы на деятельности экспертов Организации Объединенных Наций по правам человека. Так, например, 4 марта 1998 года УВКПЧ подписало меморандум о взаимопонимании с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), который предусматривает тесное сотрудничество между ПРООН и УВКПЧ "в целях осуществления мандатов в рамках полевых и тематических специальных процедур и рабочих групп". Сотрудничество между ПРООН и УВКПЧ имеет целью повышение эффективности и результативности миссий по расследованиям в области прав человека. Местные отделения ПРООН оказывают в этой связи существенную материально-техническую помощь на этапе организации и проведения миссий. Кроме того, ПРООН обеспечивает экспертов соответствующими докладами ПРООН и аналитическими материалами по странам, в которые организуются поездки.

12. Каков правовой статус экспертов?

Эксперты, выполняющие мандаты Организации Объединенных Наций в области прав человека, имеют правовой статус "экспертов в командировках" по смыслу Конвенции 1946 года о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций. В ходе осуществления своих мандатов эксперты пользуются функциональными привилегиями и иммунитетами, которые предусматриваются, в частности, в разделе 22 статьи VI Конвенции. Им, в частности, предоставляется:

- "а) иммунитет от личного ареста или задержания и от наложения ареста на их личный багаж;
- b) всякого рода судебно-процессуальный иммунитет и¹⁰⁷⁴ в отношении всего сказанного или написанного ими и совершенного ими при исполнении служебных обязанностей. Этот судебно-процессуальный иммунитет продолжает предоставляться даже после того, как лица, которых это касается, уже не состоят в командировке по делам Объединенных Наций;
- c) неприкосновенность всех бумаг и документов; d) право пользоваться шифром и получать бумаги или корреспонденцию посредством курьеров или вализ для сношений с Объединенными Нациями;
- e) те же льготы в отношении ограничений обмена денег или валюты, какие предоставляются представителям иностранных правительств, находящихся во временных служебных командировках;
- f) те же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим представителям".

Верховным комиссаром по правам человека, Бюро Комиссии по правам человека, председателями договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека, созданными в соответствии с шестью ключевыми международными договорами Организации Объединенных Наций в области прав человека²⁰, и неправительственными организациями. На этих встречах обсуждаются разнообразные проблемы в целях определения путей их решения.

14. Какими ресурсами располагают эксперты?

Поскольку эксперты, продолжая заниматься основной профессиональной деятельностью, оказывают Организации Объединенных Наций услуги на внештатной основе, качество их деятельности в немалой степени зависит от качества поддержки со стороны УВКПЧ, а также от того, какое время тратит персонал на выполнение соответствующей работы. В настоящее время Управление имеет возможность откомандировывать лишь по одному сотруднику для целей оказания содействия в выполнении каждого конкретного мандата в течение примерно трех месяцев в году из расчета работы в режиме полного рабочего дня.

Большинство государств понимает опасность перегрузки системы. Вместе с тем критические ситуации в области прав человека требуют порой учреждения новых мандатов. Увеличение количества мандатов, не сопровождающееся расширением ресурсов для целей их поддержки, ложится на УВКПЧ дополнительным бременем.

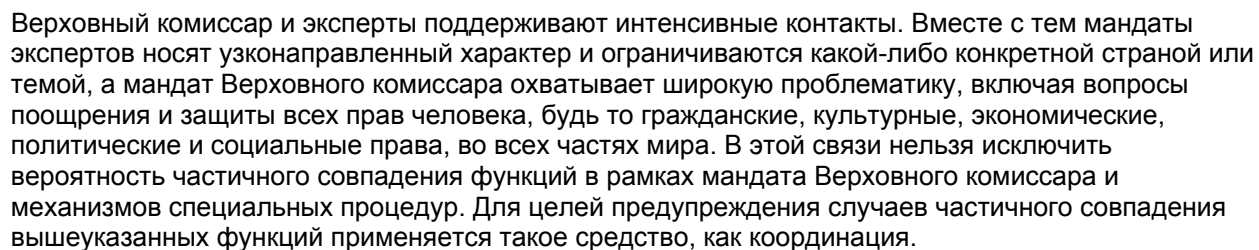
В 1999 году Верховный комиссар просила двух экспертов подготовить при содействии двух штатных сотрудников исследование по вопросу о насущных потребностях экспертов и о возможных способах их удовлетворения. В исследовании рекомендовались следующие пять мер для целей укрепления системы: осуществление мер по повышению эффективности призывов к незамедлительным действиям; разработка более эффективных механизмов реагирования на чрезвычайные ситуации; совершенствование методов реализации последующих мероприятий; расширение поддержки через предоставление дополнительного персонала и создание базы данных²¹. Для осуществления этим мер требуется увеличение текущих ресурсов УВКПЧ.

15. Имеет ли место частичное совпадение функций экспертов и функций Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека?

20 декабря 1993 года Генеральная Ассамблея учредила пост Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. В отличие от экспертов Верховный комиссар является высокопоставленным должностным лицом Организации Объединенных Наций, назначаемым Генеральным секретарем и утверждаемым Генеральной Ассамблеей. Верховный комиссар возглавляет Управление Верховного комиссара по правам человека, которое оказывает содействие экспертам. В настоящее время пост Верховного комиссара по правам человека занимает бывший президент Ирландии Мэри Робинсон. До этого на посту Верховного комиссара с апреля 1994 года по март 1997 года находился Хосе Айяла-Лассо.

²⁰ Речь идет о Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенции о правах ребенка.

²¹ См. доклад "Наращивание потенциала для укрепления системы специальных процедур Программы Организации Объединенных Наций в области прав человека", Томас Хаммерберг и Мона Ришмави, 30 июня 1999 года.



Подкомиссия - это созданный Комиссией "мозговой центр" для целей всестороннего рассмотрения конкретных явлений. К числу основных функций, осуществлявшихся Подкомиссией в прошлом, относится подготовка проектов стандартов и норм для целей их рассмотрения Комиссией. Целый ряд этих проектов был впоследствии принят Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций.

Цель проводимых Подкомиссией исследований заключается в содействии более глубокому пониманию соответствующих проблем и выработке для Комиссии рекомендаций относительно способов их решения. Некоторые из этих исследований могут повлечь за собой осуществление деятельности по установлению стандартов, а некоторые - принятие мер по созданию новых механизмов.

Подобно экспертам Комиссии, эксперты Подкомиссии являются "экспертами в командировках" по смыслу Конвенции 1946 года о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций. Этот принцип

57

- № 14 Современные формы рабства
- № 15 Гражданские и политические права: Комитет по правам человека
- № 16 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (Rev.1)
- № 17 Комитет против пыток
- № 18 Права меньшинств
- № 19 Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека
- № 20 Права человека и беженцы
- № 21 Право человека на достаточное жилище
- № 22 Дискриминация в отношении женщин: Конвенция и Комитет
- № 23 Опасная традиционная практика, пагубно отражающаяся на здоровье женщин и детей
- № 24 Права трудящихся-мигрантов
- № 25 Принудительные выселения и права человека
- № 26 Рабочая группа по произвольным задержаниям
- № 27 Деятельность специальных докладчиков Организации Объединенных Наций: 17 вопросов и ответов

Серия **"Права человека: изложение фактов"** издается Центром по правам человека при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. В ней отражаются некоторые проблемы прав человека, которые находятся под пристальным вниманием или представляют особый интерес.

Публикация **"Права человека: изложение фактов"** предназначена для самых широких кругов общественности; ее цель - содействовать лучшему пониманию основных прав человека, информировать о том, что предпринимает Организация Объединенных Наций для их поощрения и защиты, а также показать, какие существуют международные механизмы осуществления этих прав. **"Права человека: изложение фактов"** распространяется бесплатно по всему миру. Поощряется перепечатка публикаций на других языках, помимо официальных языков Организации Объединенных Наций, при условии сохранения текста в неизменном виде. Организация, воспроизводящая текст, должна ставить в известность об этом Центр по правам человека в Женеве и ссылаться на него как на источник данных материалов.

Запросы направлять по адресу:
Centre for Human Rights
United Nations Office at Geneva
8-14, avenue de la Paix
1211 Geneva 10, Switzerland

**Human Rights Fact Sheet No. 27 Seventeen Frequently Asked Questions about United Nations
Special Rapporteurs**
ISSN 1014-5575